



# РАХУНКОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

10.09.2015 № 02-1445

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Верховної  
Ради України

Гройсману В.Б.

Щодо результатів аудиту

## Шановний Володимире Борисовичу!

Рахункова палата провела аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених на здійснення правосуддя Вищим спеціалізованим судом України з розгляду цивільних і кримінальних справ, звіт про результати якого затверджений рішенням від 11.08.2015.

За результатами розгляду матеріалів аудиту Рахункова палата дійшла висновку, що Вищий спеціалізований суд України з розгляду цивільних і кримінальних справ (далі - ВССУ) упродовж 2013 року - I півріччя 2015 року в окремих випадках неефективно використовував бюджетні кошти, виділені на здійснення правосуддя та реконструкцію приміщень, що спричинено як суперечливими та неузгодженими з виконавцями рішеннями Кабінету Міністрів України щодо будівництва та розміщення ВССУ, так і незавершеністю реформування судової системи.

Так, відповідними розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 21.11.2011 № 1163-р, від 06.06.2012 № 470-р і від 03.07.2013 № 503-р, крім делегування ВССУ часткового виконання функцій замовника будівництва комплексу споруд Верховного Суду України на вул. Пилипа Орлика, 8, у місті Києві, в оперативне управління ВССУ були надані будівлі № 57, 58 і 59 військового містечка № 127 на вул. Дегтярівській, 28а, у м. Києві та будівлі № 1, 25, 28, 80 і 82 військового містечка № 63 на Повітрофлотському проспекті, 28, у м. Києві.

Виконання цих непослідовних та економічно необґрунтованих рішень колишнього складу Кабінету Міністрів України щодо вирішення питання розміщення ВССУ протягом 2013 року – I півріччя 2015 року та попередніх бюджетних періодів призвело до неефективного використання 46,2 млн. грн., з яких 18,9 млн. грн. - вартість проектно-вишукувальних робіт і робіт з реконструкції будівель комплексу споруд на вул. Дегтярівській, 28а (військове містечко № 127); 3,6 млн. грн. - вартість виготовлення каркасів буронабивних паль для будівництва комплексу споруд Верховного Суду України на

вул. Пилипа Орлика, 8, які не використані, 23,7 млн. грн. - вартість будівельних матеріалів, придбаних ВССУ в 2013 році для проведення реконструкції будівель на Повітрофлотському проспекті, 28 (військове містечко № 63), які також не використані.

Крім цього, під час підготовки ділянки для будівництва на території військового містечка № 127 на вул. Дегтярівська, 28а, демонтовано будівлі спортзалу та КПП залишковою балансовою вартістю 378,8 тис. грн., які до передачі ВССУ належали військовій частині.

Встановлено, що проектно-кошторисна документація будівництва - реконструкції будівель військового містечка № 63 на Повітрофлотському проспекті, 28, м. Київ, не затверджена у встановленому порядку, зокрема не отримано експертного висновку на проектно-кошторисну документацію за стадією «Проект» у ДП «Спеціалізована державна експертна організація – центральна служба української державної будівельної експертизи» у зв'язку з ненаданням Міністерством оборони України згоди на припинення права постійного користування земельною ділянкою під будівлями реконструкції.

Зазначене унеможливило здійснення подальших процедур затвердження у встановленому законодавством порядку проектно-кошторисної документації та титулів будов (об'єктів) реконструкції.

Рахункова палата відзначила, що існуючий порядок збереження матеріальних цінностей створює реальні ризики погіршення їх технічних характеристик, оскільки є ймовірність деформації та втрати таких цінностей. Через втрату контролю за матеріальними цінностями, що перебували на відповідальному зберіганні у комерційних структур, не забезпечено збереження каркасів загальною вартістю 3000,0 тис. гривень. У зв'язку із зазначеним під час аудиту Оболонським РУ ГУ МВС України в м. Києві відкрито кримінальне провадження до посадових осіб приватного товариства.

Незважаючи на достатньо уважний розгляд висновків і пропозицій Рахункової палати органами державної влади та суддівського самоврядування та врахування переважної більшості їх у новій редакції Закону України «Про судоустрій і статус суддів», існуюча система організаційного, правового забезпечення судочинства та соціального забезпечення суддів залишається недосконалою.

Нова редакція цього Закону не містить норми, якою було передбачено, що судді, призначені чи обрані на посаду до набрання чинності цим Законом, зберігають визначення стажу роботи на посаді судді відповідно до законодавства, що діяло на день набрання чинності цим Законом. У зв'язку із цим постає питання про зменшення стажу роботи для більшості працюючих суддів, що призведе до порушення прав суддів та зменшення розміру надбавки за вислугу років, а також до скасування у певних суддів права на додаткову відпустку і взагалі звільнення у відставку через відсутність необхідного стажу роботи. Як наслідок, виникають судові спори.

Також потребує законодавчого закріплення в ході судової реформи норма щодо позбавлення суддів, які перебувають на адміністративних посадах, невласливих для посади судді адміністративно-господарських функцій, що підвищить незалежність суддів від впливу на їхню діяльність.

На підставі ст. 37 Закону України від 02.07.2015 № 576-VIII «Про Рахункову палату» та враховуючи викладене, Рахункова палата вважає за доцільне запропонувати Верховній Раді України з метою підвищення незалежності та дотримання конституційних прав суддів:

- Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя під час розгляду питань реформування судової системи України розглянути можливість законодавчого позбавлення суддів, які перебувають на адміністративних посадах, невластивих для посади судді адміністративно-господарських функцій, що підвищить незалежність суддів від впливу на їх діяльність (законопроект реєстр. № 2557 від 06.04.2015 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо утворення військових судів та окремих організаційних питань)»);

- з метою дотримання конституційних прав суддів розглянути законопроект про внесення змін до Закону України «Про забезпечення права на справедливий суд» у частині визначення стажу роботи на посаді судді, зареєстрований у Верховній Раді України 17.06.2015 за № 2092а.

Рахункова палата, інформуючи Вас про результати зазначеного контрольного заходу, пропонує використати надані матеріали для подальшої роботи з удосконалення процесів реформування судової системи.

**З повагою**

**Голова**



**Р.М. Магута**