



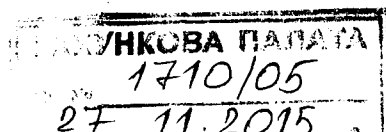
МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

18.11.2015 № 31-12260-і3-13/35373
На № _____ від _____

Рахункова палата України

*Щодо Звіту про результати аналізу
фінансування та виконання програм
секторальної бюджетної підтримки
Європейського Союзу в Україні*



Міністерство фінансів України за результатами ~~опрацювання~~ Рішення Рахункової палати від 11.08.2015 № 1-2 “Про результати аналізу фінансування та виконання програм секторальної бюджетної підтримки Європейського Союзу в Україні”, наданого листом Рахункової палати від 05.10.2015 № 08-1947, у межах компетенції, повідомляє таке.

Питання щодо вдосконалення механізму реалізації програм секторальної бюджетної підтримки (далі – Програми) у часті перерахування коштів ЄС безпосередньо на рахунки головних розпорядників – виконавців програм (*абзац другий п. 2 другої частини*), Мінфіном буде опрацьовано разом Мінекономрозвитку та іншими заінтересованими органами.

У цьому контексті слід зазначити, що останньою з укладених Угод про фінансування Програм – Угодою про фінансування програми “Програма підтримки секторальної політики – Підтримка регіональної політики України”, від 27.11.2014 вже передбачено перерахування коштів на рахунок Казначейства в Національному банку.

Рекомендації щодо доцільності вдосконалення Порядку підготовки, виконання та проведення моніторингу програм секторальної бюджетної підтримки Європейського Союзу в Україні, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.09.2010 № 841 (далі – Порядок), у частині необхідності визначення статусу створюваних спільних груп моніторингу Програм, проведення комплексної оцінки ефективності використання фінансової допомоги ЄС після завершення її надання, звітування виконавцями перед Кабінетом Міністрів України та оприлюднення інформації, зокрема даних про отриманий ефект від реалізації Програм (*абзац третій п. 2 другої частини*), вважаємо слушними та такими, що мають бути врегульовано шляхом внесення відповідних доповнень до згаданого нормативно-правового акту Уряду. Питання буде опрацьовано разом з Мінекономрозвитку та іншими заінтересованими органами.

Разом з тим, рекомендації стосовно необхідності врегулювання питань планування (обґрунтування) обсягів коштів ЄС, що залучаються для фінансування програм, встановлення строку, протягом якого має бути

176431 *

№1710/05 від 27.11.2015

підготовлена програма, терміну створюваних спільних груп моніторингу (СГМ) Програм (абзац третій п. 2 другої частини) вважаємо контрверсійними.

Зазначене обґрунтовано тим, що питання щодо планування залучення обсягів фінансування в рамках реалізації Програм залежить від часу, спільної зі Стороною ЄС підготовки Програм, рівня й оцінки їх виконання та наявності/відсутності розбіжностей у підходах обох Сторін до цих питань.

Так, планування доходів здійснюється Мінфіном на підставі положень діючих Угод про фінансування та ґрунтового аналізу рівня їх поточного та прогнозованого виконання Сторонами.

При цьому рішення щодо виплат траншів Європейською Комісією або їх перенесення (у тому числі за згодою Сторін), зокрема шляхом продовження дії угод, зазвичай приймаються на протязі року та не можуть бути прогнозованими під час бюджетного процесу.

Крім того, виплата варіативних траншів здійснюється Стороною ЄС за результатами виконання Українською Стороною відповідних спеціальних умов – досягнень у реалізації секторальної політики. Оцінку досягнення таких умов здійснюють спеціально створені СГМ, до складу яких включено представників заінтересованих органів України, а також сторони ЄС.

Рішення, які прийматимуться СГМ, а тим більше оцінку, що здійснить Європейська Комісія, яка приймає остаточні рішення щодо суми виплати, спрогнозувати на етапі підготовки бюджету, не видається можливим.

У цьому контексті слід згадати Угоду про фінансування програми “Продовження підтримки реалізації Енергетичної стратегії України”, укладену між Урядом України та Європейським Союзом 20 грудня 2013 року, положеннями якої було передбачено надання Урядом України у 2016 році 12,5 млн. євро.

Під час підготовки проекту Закону України “Про Державний бюджет України на 2015 рік” Мінфіном не було передбачено вказану суму у відповідних положеннях дохідної та видаткової частин державного бюджету.

Однак згідно Додаткової угоди № 1 від 16 жовтня 2015 року, графік надання траншів було переглянуто шляхом зменшення суми траншу 2016 року до 5 млн. євро та намірів перерахування 5 млн. євро наприкінці 2015 року.

Зазначене апріорі не могло бути прогнозовано Мінфіном у середині 2014 року, під час підготовки бюджету 2015 року.

Показовим є також ситуація з виконанням Угоди про фінансування програми “Програма підтримки секторальної політики – Підтримка регіональної політики України”, укладеної між Урядом України та ЄС від 27.11.2014. Положеннями програми передбачено надання 12,5 млн. євро у III кварталі 2015 року. З урахуванням триваючого до цього часу перегляду положень програми та графіку надання фінансування, виплата коштів Стороною ЄС у ц.р. здійснена не буде, що також не могло бути прогнозовано Мінфіном під час підготовки бюджету 2015 року. Більше того, на сьогодні немає в наявності навіть інформації стосовно суми коштів, що буде надана у 2016 році.

Запит на отримання траншу не направлявся, зважаючи на відсутність відповідної інформації від Мінрегіону щодо виконання передумов отримання першого траншу.

Подібною є ситуація з угодою про фінансування програми "збереження та модернізація транспортної стратегії України", укладеної між Урядом України та ЄС 27 грудня 2010 року", черговий платіж за якою у сумі приблизно 30 млн. євро, мав надійти у 2015 році.

У середині ц.р. Сторонами здійснено перегляд цієї Угоди, наслідком чого є перенесення виплат на наступний період.

З урахуванням того, що зазначені питання залежать від позиції, процедур Європейської Комісії, а подекуди й від політичних аспектів поточних двосторонніх відносин між Україною та ЄС, урахування вищеперелічених пропозицій Рахункової палати шляхом внесення відповідних змін до Порядку, вірогідно матиме наслідком перманентне порушення цих положень з причин, що не залежать від Української Сторони.

Рекомендація щодо необхідності опрацювання з Представництвом ЄС в Україні питання застосування єдиного підходу до оцінювання рівня досягнення індикаторів Програм (абзац четвертий п. 2 частини другої), має бути детально розглянута і використана під час підготовки нових та/або можливого перегляду діючих Програм.

Однак слід зважати на те, що підходи визначаються безпосередньо положеннями Програм, що впроваджуються стосовно різних за масштабами та завданнями секторів реалізації державної політики.

Роботу стосовно забезпечення дотримання графіків надання запитів на отримання коштів та своєчасного розроблення проектів відповідних рішень Уряду щодо передачі отриманих коштів від Мінфіну органам, що є бенефіціарами програм (абзац другий п. 4 частини другої), буде посилено.

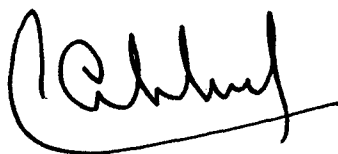
Так зважаючи на підписання нової редакції Угоди про фінансування програми у сфері енергетики, Мінфіном разом з Міненерговугілля та Мінекономрозвитку, було оперативно та вчасно підготовлено запит на отримання коштів у сумі 5 млн. євро у 2015 році.

Однак при цьому слід зважати на обставини, що знаходяться поза межами впливу Мінфіну (ситуація зі згаданим поточним виконанням та переглядом Угод про фінансування програм у сферах регіонального розвитку та транспорту).

Питання щодо спроможності Мінінфраструктури та ДФС використовувати коштів бюджетної підтримки (абзац третій пункту 4 частини другої), на нормативно-правовому рівні на сьогодні вирішено: прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.08.2015 № 816-р "Деякі питання використання у 2015 році коштів щодо реалізації стратегічних пріоритетів розвитку сфери транспорту" та постанову Кабінету Міністрів України від 08.09.2015 № 697 "Деякі питання виконання Угоди про фінансування програми "Підтримка секторальної політики управління кордоном в Україні".

Контроль за використанням коштів секторальної бюджетної підтримки (абзац третій пункту 4 частини другої) безумовно буде посилено.

Заступник Міністра з
питань європейської інтеграції



А. ШЕВАЛЬОВ