



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

## Р І Ш Е Н Н Я

від 11 серпня 2015 року № 1-4

м. Київ

**Про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державному комітету телебачення і радіомовлення України на виробництво та трансляцію телерадіопрограм для державних потреб, функціонування україномовної версії міжнародного каналу "EuroNews"**

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України "Про Рахункову палату" Рахункова палата розглянула Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державному комітету телебачення і радіомовлення України на виробництво та трансляцію телерадіопрограм для державних потреб, функціонування україномовної версії міжнародного каналу "EuroNews".

За результатами розгляду Рахункова палата

### **В С Т А Н О В И Л А:**

1. Державний комітет телебачення і радіомовлення (далі – Держкомтелерадіо) не забезпечив ефективного використання коштів державного бюджету, що виділялися на виробництво і трансляцію телерадіопрограм для державних потреб, функціонування україномовної версії міжнародного каналу "EuroNews". Управлінські рішення Держкомтелерадіо щодо формування та реалізації державної політики у сфері телебачення і радіомовлення здебільшого були неефективними, оскільки не забезпечували належної координації і регулювання діяльності у цій сфері та не сприяли економному використанню бюджетних коштів.

Загалом на виробництво і трансляцію телерадіопрограм Держкомтелерадіо з порушенням бюджетного законодавства заплановано 457914,0 тис. грн., використано з порушенням чинного законодавства 15921,3 тис. грн., неефективно – 4088,8 тис. гривень. Крім того, неефективне використання коштів минулих років (1993-2007 рр.) становить 741,5 тис. грн., неефективне управління коштами – 15192,0 тис. гривень. Національна телекомпанія України (далі – НТКУ) у минулих роках неефективно використала 9192,5 тис. грн., збитків державі нанесено на 67,1 тис. грн., недоотримано доходів, за розрахунками, на

270,0 тис. гривень. При цьому незареєстровані фінансові зобов'язання НТКУ становлять 333925,0 тис. грн., є ризик банкрутства новоствореного публічного акціонерного товариства "Національна суспільна телерадіокомпанія України (далі - ПАТ "НСТУ") у разі його утворення шляхом реорганізації НТКУ, оскільки товариство буде правонаступником усіх прав і обов'язків НТКУ.

2. Формування обсягів виробництва і трансляції телерадіопрограм здійснювалося Держкомтелерадіо у 2014 році та I півріччі 2015 року за відсутності державного замовлення і єдиних підходів до визначення обсягів виробництва і трансляції телерадіопрограм. На цю мету Держкомтелерадіо у 2014 році - I півріччі 2015 року спрямовано 1,2 млрд. гривень. Крім того, фінансування державних телерадіокомпаній (далі – ДТРК) здійснювалося не на виконання державного замовлення, а виходячи з потреби на утримання телерадіокомпаній, що не сприяло їх зацікавленості у створенні якісного та конкурентоспроможного на інформаційному ринку теле- і радіопродукту, не стимулювало до економії бюджетних коштів та активної діяльності із забезпечення надання платних послуг і збільшення власних доходів.

3. Законодавство України на сьогодні не в повному обсязі врегульовує діяльність у сфері телебачення і радіомовлення. Понад рік нормативно-правові акти (зокрема, Порядок формування та розміщення державних замовлень на поставку продукції для державних потреб і контролю за їх виконанням, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 29.02.1996 № 266; Положення про державне замовлення на виробництво і розповсюдження теле- та радіопрограм, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2004 № 918; норми пункту 4 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для трансляції телерадіопрограм, вироблених для державних потреб, збирання, оброблення та розповсюдження офіційної інформаційної продукції, створення та функціонування україномовної версії міжнародного каналу "EuroNews", затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2012 № 539) у частині використання бюджетних коштів у межах державного замовлення Кабінетом Міністрів України не приведено у відповідність із вимогами Закону України від 10.04.2014 № 1197 "Про здійснення державних закупівель".

Відповідно до пункту 11 статті 87 Бюджетного кодексу до видатків, що здійснюються з Державного бюджету України належать видатки на програми підтримки національних і державних телерадіокомпаній, суспільного телебачення і радіомовлення, преси, книговидання, державних інформаційних агентств. Однак за понад як 15 років державна програма підтримки національних і державних телерадіокомпаній відсутня, що свідчить про використання Держкомтелерадіо коштів державного бюджету з недотриманням вимог Бюджетного кодексу і є результатом бездіяльності Міністерства фінансів України, який є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади з формування та забезпечення реалізації, зокрема, державної та бюджетної політики.

4. У зв'язку з неналежним виконанням Держкомтелерадіо функцій головного органу в системі центральних органів виконавчої влади щодо формування та реалізації державної політики у сфері телебачення і радіомовлення та недостатнім контролем з боку Кабінету Міністрів України

статуту НТКУ та Національної радіокомпанії України (далі – НРКУ) за понад як 9 років законами України так і не були затверджені. Крім того, більше ніж 5 місяців (з грудня по травень 2015 року) діяльність НТКУ та НРКУ була неврегульована, оскільки вони діяли за відсутності затверджених в установленому порядку статутів.

5. У порушення вимог статті 13 Закону України "Про телебачення і радіомовлення" майже 10 років, незважаючи на зауваження Рахункової палати, не змінюється організаційно-правовий статус ДТРК, які залишаються бюджетними установами і утримуються за рахунок коштів державного бюджету. Затверджене ДТРК фінансування фактично є "бюджетом проїдання", оскільки розвиток цих телерадіокомпаній не відбувається, а більш як 70 відс. коштів загального фонду за КПКВК 1701080 спрямовуються на утримання штатної чисельності працівників. Як наслідок, матеріально-технічна база ДТРК застаріла і не відповідає вимогам сучасності.

6. Через неефективну діяльність Держкомтелерадіо з виконання покладених повноважень, а також обмеженість бюджетних коштів, що виділяються на капітальні видатки, не забезпечується розвиток технічних можливостей обласних державних телерадіокомпаній (далі – ОДТРК), що негативно впливає як на якість, так і на обсяги виробництва телерадіопрограм, а отже, не здійснюється належного виконання заходів з розширення інформаційної сфери та підвищення її функціональних можливостей.

7. Оскільки Держкомтелерадіо належним чином не координувало дії НТКУ в частині виконання функцій зі створення Суспільного телебачення і радіомовлення, статут ПАТ "НСТУ", його організаційна структура і штат, технічна інфраструктура, програмна концепція каналів мовлення, механізм фінансування на дату проведення аудиту не розроблені. Отже, існує ризик невиконання покладених на Держкомтелерадіо завдань з реорганізації ДТРК у ПАТ "НСТУ".

8. Через відсутність необхідних капітальних видатків для завершення розпочатого ще у 1993-2007 роках будівництв апаратно-студійного комплексу НТКУ та приміщення телерадіокомплексу Херсонської ОДТРК, більш як 8 і 20 років відповідно не проводилися будівельні роботи на цих об'єктах. У результаті їх визнано зруйнованими, що свідчить про неефективне та нерезультативне використання 9934,0 тис. грн., які були виділені з державного бюджету на будівництво у 1993-2007 роках.

9. За відсутності належного контролю з боку Держкомтелерадіо за виконанням власних наказів, у порушення пункту 1 наказу від 28.11.2014 № 172 "Про заходи стабілізації соціально-економічної ситуації у Донецькій та Луганській областях", відповідно до якого з 02.12.2014 припинено виробничу та фінансово-господарську діяльність державних підприємств, установ і організацій, зокрема Донецької та Луганської ОДТРК, що належить до сфери управління Держкомтелерадіо і розташовані в зоні проведення антитерористичної операції, станом на 01.07.2015 Держкомтелерадіо цим ОДТРК спрямовано 9684,1 тис. грн., з яких фактично використано 3909,6 тис. грн., або 40,4 відс. від профінансованих. Крім того, Держкомтелерадіо після захоплення Донецької та Луганської ОДТРК (після 27.04.2014) відкрито асигнувань загальною сумою 2085,2 тис. грн., які були використані ОДТРК, що

свідчить про неекономне і неефективне використання коштів державного бюджету.

10. Загальна сума завданих державі збитків у зв'язку із "націоналізацією" державного майна українських ДТРК, розміщених на тимчасово окупованій території АР Крим і на території проведення антитерористичної операції, за первинною вартістю становить 37457,3 тис. грн. і не відповідає справедливій вартості державного майна українських ДТРК.

За результатами обговорення та на підставі вищевикладеного Рахункова палата

### **В И Р І Ш И Л А:**

1. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державному комітету телебачення і радіомовлення України на виробництво та трансляцію телерадіопрограм для державних потреб, функціонування україномовної версії міжнародного каналу "EuroNews" затвердити.

2. Поінформувати Верховну Раду України про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державному комітету телебачення і радіомовлення України на виробництво та трансляцію телерадіопрограм для державних потреб, функціонування україномовної версії міжнародного каналу "EuroNews".

3. Рішення Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державному комітету телебачення і радіомовлення України на виробництво та трансляцію телерадіопрограм для державних потреб, функціонування україномовної версії міжнародного каналу "EuroNews", направити до Кабінету Міністрів України та рекомендувати вжити заходів щодо:

- приведення Закону України "Про телебачення і радіомовлення" у відповідність із вимогами Закону України "Про здійснення державних закупівель";

- приведення у відповідність із вимогами статті 87 Бюджетного кодексу України планування видатків за бюджетною програмою "Виробництво та трансляція телерадіопрограм для державних потреб, збирання, обробка та розповсюдження офіційної інформаційної продукції, створення та функціонування україномовної версії міжнародного каналу "EuroNews" (КПКВК 1701080).

- приведення постанови Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 693 "Про утворення публічного акціонерного товариства "НСТУ" в частині порядку формування статутного капіталу ПАТ "НСТУ" у відповідність із вимогами Закону України "Про Суспільне телебачення і радіомовлення України" (із змінами від 19.03.2015 № 271);

- погашення фінансових зобов'язань НТКУ в сумі понад 330,0 млн. грн. з метою уникнення банкрутства новоствореного ПАТ "НСТУ" у разі його утворення шляхом реорганізації НТКУ.

4. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державному комітету телебачення і радіомовлення України на виробництво та трансляцію телерадіопрограм для державних потреб, функціонування україномовної версії міжнародного каналу "EuroNews" направити Державному комітету телебачення і радіомовлення України та запропонувати:

- вжити заходів щодо безумовного дотримання законодавства у частині використання коштів державного бюджету, усунення виявлених порушень і запобігання їм надалі, а також притягнення до відповідальності посадових осіб, що їх допустили;

- запровадити дієвий контроль за дотриманням нормативно-правових і законодавчих актів України при плануванні та використанні коштів Державного бюджету України у підпорядкованій Держкомтелерадіо галузі;

- враховуючи факт відновлення роботи Донецької та Луганської ОДТРК з 05.05.2015 та з 01.04.2015 відповідно, розглянути доцільність дії наказу Держкомтелерадіо від 28.11.2014 № 172, яким передбачено припинення виробничої і фінансово-господарської діяльності цих ОДТРК;

- внести зміни до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для трансляції телерадіопрограм, вироблених для державних потреб, збирання, оброблення та розповсюдження офіційної інформаційної продукції, створення та функціонування україномовної версії міжнародного каналу "EuroNews", затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2012 № 539, у частині здійснення НТКУ та НРКУ розрахунків з ЄМС.

5. Оприлюднити рішення на офіційному веб-сайті Рахункової палати.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Рахункової палати Вітковську Л.В.

**Голова Рахункової палати**

**Р.М. Магута**