



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань екологічної політики, природокористування
та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-27-06, факс: 255-22-72

№ 04-15/11-1288

„ 05 „ листопада 2015 р.

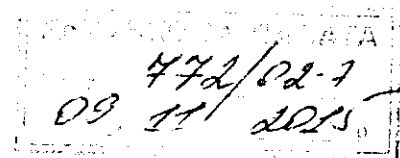
РАХУНКОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

Комітет з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи на своєму засіданні 4 листопада 2015 року розглянув лист Рахункової палати України щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на охорону довкілля при будівництві, ремонті та утриманні автомобільних доріг загального користування. *№ 03-1472 від 30.04.2015*
Направляємо рішення Комітету за результатами розгляду.

Додаток: зазначене - на 3 арк.

Голова Комітету

М. ТОМЕНКО





ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ,
ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ ТА ЛІКВІДАЦІЇ НАСЛІДКІВ
ЧОРНОБИЛЬСЬКОЇ КАТАСТРОФИ

Р І Ш Е Н Н Я

від 4 листопада 2015 р.

№ 24/23

Про лист Рахункової палати України щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на охорону довкілля при будівництві, ремонті та утриманні автомобільних доріг загального користування

Відповідно до доручення Голови Верховної Ради України В. Гройсмана Комітет з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи, відповідно до предметів відання, розглянув лист Рахункової палати України щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих у 2013-2014 рр. на охорону довкілля при будівництві, ремонті та утриманні автомобільних доріг загального користування, і відзначає.

Рахунковою палатою України в результаті зазначеного аудиту встановлено наступне:

екологічна політика держави недостатньо інтегрована в дорожню галузь України, зокрема при будівництві, ремонті та утриманні автомобільних доріг загального користування;

механізми виконання законодавчих вимог щодо реалізації природоохоронних заходів потребують додаткового нормативно-правового та організаційного забезпечення;

Державна цільова економічна програма розвитку автомобільних доріг загального користування на 2013-2018 роки (постанова Кабінету Міністрів України від 11.07.2013 № 696) не визначає конкретних зобов'язань у цій сфері та не враховує вимог Закону України «Про основні засади (Стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року», зокрема, в Державному агентстві автомобільних доріг України (далі - Укравтодор) відсутні конкретні заходи з охорони довкілля та не сформовано системи моніторингу планування та виконання природоохоронних заходів;

у 2013-2014 рр. відповідними проектами будівництва на заходи з охорони навколишнього природного середовища передбачалося у середньому 5%

зведеної кошторисної вартості; із зазначених коштів фактично спрямовано близько 3 %;

відсутність повноцінного контролю за дотриманням природоохоронного законодавства на етапах проектування і здачі об'єктів в експлуатацію має негативні наслідки як для суспільства, так і для держави в цілому.

За інформацією Мінрегіону України, порядок розроблення проектної документації на будівництво об'єктів розроблено на виконання ст. 31 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та затверджено наказом Мінрегіону від 16.05.2011 № 45.

Відповідно до п. 5.2 ДБН А.2.2-3-2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво» при підготовці техніко-економічного обґрунтування (ТЕО), що обґрунтовує основні проектні рішення, у т.ч. при будівництві та ремонті автомобільних доріг загального користування, повинна здійснюватись всебічна оцінка впливів планованої діяльності на стан навколишнього середовища (ОВНС) згідно з ДБН А.2.2-1-2003 «Склад та зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище при проектуванні і будівництві підприємств, будинків і споруд», рекомендовані рішення ТЕО мають обґрунтовуватись результатами ОВНС, матеріали якої оформлені у вигляді спеціальної частини (розділу) проектної документації та є обов'язковою складовою ТЕО.

Крім того, розділ ОВНС входить до складу затверджувальної частини робочого проекту на будівництво лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури.

Згідно із Порядком здійснення технічного нагляду під час будівництва об'єкта архітектури (постанова Кабінету Міністрів України від 11.07.2007 № 903), контроль за відповідністю обсягів виконаних будівельних робіт проектній документації здійснюється замовником будівництва, зокрема спеціалістами технічного нагляду.

За інформацією Мінінфраструктури України та Укравтодору, заходи щодо охорони навколишнього природного середовища, обсяги їх фінансування та строки виконання визначаються під час розроблення проектної документації на будівництво, реконструкцію і капітальний ремонт відповідно до вимог Земельного кодексу України, Законів України «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про екологічну експертизу», «Про автомобільні дороги», постанов Кабінету Міністрів України від 11.05.2011 № 560 «Про затвердження Порядку затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», від 28.08.2013 № 808 «Про затвердження переліку видів діяльності та об'єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку» та будівельних норм.

Вкрай обмежене фінансування будівництва, реконструкції та ремонту автомобільних доріг негативно впливає на виконання природоохоронних заходів. Щорічно, у виробничі плани з експлуатаційного утримання Служб автомобільних доріг в областях включаються конкретні природоохоронні заходи, обсяг яких залежить від фінансування галузі.

За інформацією Мінприроди України, відповідно до ст. 13 Закону України «Про екологічну експертизу» здійснення державної екологічної експертизи є обов'язковим для видів діяльності та об'єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку.

Пунктом 13 Переліку видів діяльності та об'єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку (постанова Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 808) встановлено, що будівництво та реконструкція автомобільних доріг відноситься до таких, що становлять підвищену екологічну небезпеку.

З метою забезпечення екологічної безпеки, охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання і відтворення природних ресурсів, захисту екологічних прав та інтересів громадян і держави необхідно забезпечити обов'язкову подачу Державним агентством автомобільних доріг України проектних матеріалів будівництва та ремонту автомобільних доріг для проведення державної екологічної експертизи.

За інформацією Мінфіну України питання дотримання норм природоохоронного законодавства під час будівництва, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування має здійснюватися замовником на етапах проектування.

Зважаючи на викладене, Комітет **в и р і ш и в:**

1. Інформацію Рахункової палати України щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих у 2013-2014 рр. на охорону довкілля при будівництві, ремонті та утриманні автомобільних доріг загального користування, а також інформацію Міністерства екології та природних ресурсів, Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства, Міністерства інфраструктури та Державного агентства автомобільних доріг України з цього питання взяти до відома.

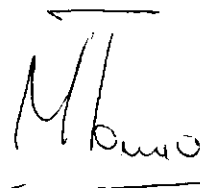
2. Рекомендувати Кабінету Міністрів України забезпечити виконання Державним агентством автомобільних доріг України:

Закону України «Про екологічну експертизу» та постанови Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 808 «Про затвердження переліку видів діяльності та об'єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку» в частині здійснення обов'язкової державної екологічної експертизи щодо проектної документації об'єктів будівництва та реконструкції автомобільних доріг;

Закону України «Про основні засади (Стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року» в частині інтеграції екологічної політики та вдосконалення системи інтегрованого екологічного управління у транспортно-дорожній галузі, зокрема, визначення конкретних заходів з охорони довкілля та формування системи моніторингу планування та виконання природоохоронних заходів.

3. Рішення направити до Кабінету Міністрів України та Рахункової палати України.

Голова Комітету



М. ТОМЕНКО