



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ  
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 60 32, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua  
udzkmada@ukr.net Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527

05.10.2015 № 002-1048  
на № 18-1457 від 09.09.15

Рахункова палата України

Про результати аудиту використання  
субвенції на виконання функцій столиці

Виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) проаналізовано рішення Рахункової палати від 26 серпня 2015 року № 2-3 про результати аудиту використання субвенції з державного бюджету міському бюджету міста Києва на виконання функцій столиці та повідомляє наступне.

Щодо спрямування субвенції з державного бюджету міському бюджету міста Києва на виконання функцій столиці на видатки споживання та неврахування необхідності видатків розвитку для завершення робіт на життєво важливих об'єктах шляхово-транспортної інфраструктури.

Здійснення містом Києвом столичних функцій гарантується державою, що врегульовано статтями 4, 19, 21 Закону України «Про столицю України – місто - герой Київ» та може реалізовуватися в рамках чинного Бюджетного кодексу України – шляхом надання субвенції (чи додаткової дотації) або коштів за окремою бюджетною програмою.

До кола функцій, що реалізуються органами місцевого самоврядування і виконавчої влади у місті Києві, віднесено здійснення містом серед інших таких функцій: створення належних умов для діяльності у місті органів влади, офіційних представництв іноземних держав і міжнародних організацій, установ і закладів науки, освіти, охорони здоров'я, культури і спорту, місцем розташування, яких відповідно до законодавства визначено місто Київ, надання послуг органам та дипломатичним представництвам, взаємодія з центральними органами при розробленні та здійсненні заходів, програм та проектів, що зачіпають інтереси столиці та інші функції, специфічні для функціонування Києва як столиці держави.

Отже, законодавець не обмежив перелік функцій столиці виключно капітальним будівництвом, необхідність реалізації яких потребувала б спрямування на них тільки видатків розвитку, а й іншими функціями, що

РАХУНКОВА ПАЛАТА

Вх № 1414/05

«13» 10 2015

№ 1414/05

включають в себе, наприклад, забезпечення належних умов для функціонування органів, установ, організацій, яке, за умови гарантування державою, не може бути обмеженим, та має включати й видатки споживання.

Діяльність виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та його структурних підрозділів регламентується законами України «Про столицю України – місто герой Київ», «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про місцеві державні адміністрації». Положення про всі підрозділи затверджені у чіткій відповідності до типових положень про такі підрозділи, затверджених Кабінетом Міністрів України, та містять вичерпний перелік повноважень та функцій, необхідний для здійснення їхньої діяльності та такий, що відповідає меті їх створення. Твердження про відсутність у положеннях об'єктів аудиту конкретного переліку завдань, заходів та послуг, які мають виконуватися для забезпечення виконання специфічних функцій, визначених статтею 4 Закону України «Про столицю України – місто герой Київ», а отже і висновок про необхідність такого переліку є безпідставним, адже законодавством такої вимоги до положень органів міста та статутів організацій не висувається.

Щодо термінів перерахування міжбюджетних трансфертів.

Обсяг субвенції було розподілено за відповідними напрямками, які мають певний графік платежів. При більш тривалому перерахуванню коштів субвенції з метою недопущення необов'язкових (зайвих) бюджетних видатків забезпечується ретельний контроль всіх учасників бюджетного процесу, включаючи безумовне недопущення виділення коштів без зареєстрованих зобов'язань, наявність усіх передбачених для такого процесу документів у учасників процесу тощо.

Крім того, на дату проведення перевірки пункт 22 Порядку перерахування міжбюджетних трансфертів, на який посилається Рахункова палата у своєму рішенні, втратив чинність на підставі постанови Кабінету Міністрів України № 12 від 23 січня 2015 року.

Щодо перерахування частини коштів субвенції на оплату комунальних послуг та енергоносіїв не безпосередньо органам охорони здоров'я, а шляхом надання субсидій та поточних трансфертів районним державним адміністраціям з подальшим спрямуванням на визначену мету.

Відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 03 лютого 2011 року № 130 «Про питання діяльності амбулаторно-поліклінічних закладів охорони здоров'я міста Києва» до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій передані амбулаторно-поліклінічні заклади охорони здоров'я. Районні в місті Києві державні адміністрації є головними розпорядниками коштів для районних установ та заклади охорони здоров'я включені до мережі районних в місті Києві державних адміністрацій. Тому районні в м. Києві державні адміністрації було профінансовано за рахунок субвенції саме на видатки для районних установ охорони здоров'я. Проведене фінансування не порушує розподілу субвенції, визначеного додатком до Порядку № 452.

Щодо спрямування субвенції окремим головним розпорядникам коштів міського бюджету міста Києва для оплати комунальних послуг та енергоносіїв за наявної дебіторської заборгованості орендарів.

Діюча нормативно-правова база передбачає необхідність виконання зареєстрованих бюджетних зобов'язань перед постачальником товарів та послуг, без ув'язки цього питання з дебіторською заборгованістю орендарів.

Крім того, дефіцит фінансового ресурсу для здійснення видатків у соціальній сфері, пов'язаний з невиконанням бюджету м. Києва, створив умови до виникнення кредиторської заборгованості за спожиті енергоносії станом на 01.10.2015 року в сумі 180 721,7 тис.грн, в т.ч. простроченої в сумі 97 000,3 тис.грн, що значно перевищувало наявність дебіторської заборгованості, яка утворилася за відшкодування витрат орендарями, які утримуються за рахунок державного та місцевого бюджету. Незважаючи на фінансування видатків на оплату енергоносіїв протягом року, в т.ч. і за рахунок коштів зазначеної субвенції, кредиторська заборгованість станом на 01.01.2015 року склала 182 235,6 тис.грн.

Так, по Департаменту містобудування та архітектури станом на 01.10.2014 року рахувалася кредиторська заборгованість в сумі 113,3 тис.грн, з яких 88,7 тис.грн була простроченою, тобто перевищувала дебіторську заборгованість, і незважаючи на фінансування видатків на оплату енергоносіїв за рахунок коштів зазначеної субвенції в сумі 377,2 тис.грн, кредиторська заборгованість станом на 01.01.2015 року склала 176,2 тис.грн.

Такий стан справ має місце і по інших розпорядниках. Таким чином, немає підстав говорити про неефективне використання коштів субвенції, оскільки це не призводить до втрат.

З метою забезпечення погашення дебіторської заборгованості зазначеними департаментами постійно проводилась претензійна робота з боржниками, направлялись досудові попередження, направлені судові позови до господарського суду м. Києва. Позови були вдоволені. На сьогодні з боржників дебіторська заборгованість стягнута в повному обсязі.

Заступник голови



М. Радуцький