



ДЕРЖАВНА АРХІТЕКТУРНО-БУДІВЕЛЬНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ
(ДЕРЖАРХБУДІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ)

бульвар Лесі Українки, 26, м. Київ-133, 01133, тел. 291-69-69, факс 291-69-68
E-mail: dabi@dabi.gov.ua Web: <http://www.dabi.gov.ua> Код ЄДРПОУ: 37471912

23.11.2015 № 40-702-11/10238

Рахункова палата України

На № 04-2073 від 22.10.15

Про результати розгляду. Рішення

Державна архітектурно-будівельна інспекція України розглянула Рішення Рахункової палати України від 08.09.2015 № 4-2 «Про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на забезпечення виконання завдань і функцій Державної архітектурно-будівельної інспекції України».

Надаємо План заходів з виконання рекомендацій щодо усунення недоліків, виявлених за результатами аудиту, що додається.

Окремо зазначаємо, що наразі Держархбудінспекцією вже усунуто ряд недоліків, відображених у зазначеному Рішенні, зокрема:

- *Щодо приведення Порядку здійснення державного архітектурно-будівельного контролю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2011 № 553 у відповідність із вимогами Закону України від 17.02.2011 № 3038 «Про регулювання містобудівної діяльності» (п.2.1. рекомендацій до Рішення).*

Постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 778 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України у сфері містобудівної діяльності» внесені зміни у частину 3 пункту 11 Порядку здійснення державного архітектурно-будівельного контролю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2011 № 553.

- *Щодо затвердження уніфікованих форм акта перевірки для здійснення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням суб'єктами містобудування вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності... (п.3.3. рекомендацій до Рішення).*

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства» були внесені зміни до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», а саме дія цього Закону не поширюється на відносини, пов'язані зі здійсненням державного архітектурно-будівельного контролю (нагляду), адже саме цим законом було передбачено затвердження уніфікованих актів для здійснення планових (позапланових) заходів.

При цьому, форми актів та інших документів, які складаються під час або за результатами здійснення державного архітектурно-будівельного контролю, затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 15.05.2012 № 240 (в редакції наказу Мінрегіону від 20.07.2015 № 171).

РАХУНКОВА ПАЛАТА

№169800 № 1698/05
Від 23.11.2015
«25» 11. 2015 р.

- Щодо дії «мораторію» на проведення перевірок з серпня 2014 до липня 2015 року (п. 4 Рішення).

Фактично рік сфера містобудування залишилася поза контролем з боку держави. З цього приводу Держархбудінспекцією неодноразово були надіслані пропозиції до проекту розпорядження «Про надання дозволу на проведення перевірок деяких суб'єктів містобудування». Однак, відповідно до рішення Кабінету Міністрів України від 20.05.2015 (п. 14 розділу 3 протоколу № 56) проект розпорядження було повернуто. Крім того, питання щодо скасування мораторію на проведення перевірок виносилося на розгляд Верховної Ради України, однак так і не було підтримано народними депутатами.

Разом з тим, слід зазначити, що у рамках кримінальних проваджень, відповідно до Кримінального процесуального кодексу України, Держархбудінспекцією у зазначений період дії «мораторію» видано більше 600 наказів про проведення позапланових перевірок.

- Функція щодо ліцензування суб'єктів господарювання, які займаються будівельною діяльністю, здійснювалася з порушенням вимог Порядку ліцензування господарської діяльності, пов'язаної з створенням об'єктів архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2007 № 1396 (п. 6 Рішення).

Починаючи з 30.05.2014, після переформатування відповідного структурного підрозділу Держархбудінспекції та зміни його керівництва, Ліцензійною комісією Держархбудінспекції, відповідно до Порядку ліцензування господарської діяльності, пов'язаної із створенням об'єктів архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2007 № 1396, забезпечується належне виконання функцій, покладених на неї. Зокрема не допускаються випадки виключення окремих видів робіт із поданих заявниками переліків робіт, надання висновків про видачу ліцензій суб'єктам, відомості щодо яких не відповідають загальним, кваліфікаційним та технологічним вимогам, визначеним Ліцензійними умовами, затвердженими наказом Мінрегіону від 27.01.2009 № 47.

- Неналежна організація роботи сектору внутрішнього аудиту, Колегії, Комісії з розгляду звернень громадян, у яких міститься інформація щодо зловживань службовим становищем (п. 8 Рішення).

Здійснення внутрішніх аудитів наразі здійснюється в порядку, встановленому законодавством та у строки, визначені Планом діяльності з внутрішнього аудиту Державної архітектурно-будівельної інспекції України на II півріччя 2015 року, погодженим Фінансовою інспекцією України 09.06.2015 та затвердженим Головою Держархбудінспекції 11.06.2015. Вказаним Планом передбачено проведення 6 аудиторських перевірок. При цьому зазначені планові показники обґрунтовані відповідними розрахунками у встановленому порядку.

З урахуванням зауважень Рахункової палати, виявлених під час аудиту, наказом Держархбудінспекції від 03.08.2015 № 810 «Про колегію Державної архітектурно-будівельної інспекції України» упорядковано роботу Колегії. При цьому, на підставі зазначеного наказу Головою Держархбудінспекції 03.08.2015 затверджено новий склад Колегії.

Щодо внесення змін до складу Комісії з розгляду звернень громадян, у яких міститься інформація щодо зловживань службовим становищем, зазначаємо наступне. Вказану комісію було створено наказом Держархбудінспекції від 17.10.2012 № 171 для забезпечення виконання заходів, визначених пунктом 5 витягу з протоколу № 70 засідання Кабінету Міністрів України від

12 вересня 2012 року. Слід зазначити, що основною метою утворення даної комісії було проведення роботи з профілактики недопущення хабарництва серед посадових осіб територіальних органів Держархбудінспекції.

Разом з тим, з 1 січня 2013 року в апараті Держархбудінспекції України було утворено Сектор з питань запобігання та виявлення корупції – окремий структурний підрозділ, на якого відповідно до положень антикорупційного законодавства й перейшли зазначені повноваження комісії. А згідно діючого штатного розпису ці повноваження виконує головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції. А відтак, робота щодо запобігання та протидії корупції у Держархбудінспекції та її територіальних органах забезпечена згідно вимог антикорупційного законодавства. З огляду на зазначене, наказом Держархбудінспекції від 20.11.2015 № 1203 роботу Комісії з розгляду звернень громадян, у яких міститься інформація щодо зловживань службовим становищем, припинено.

- Стосовно ведення реєстру документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів (п. 9 Рішення та пп. 4.3 – 4.5 рекомендацій до Рішення).

Відповідно до статті 34 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 24.06.2011 № 92, Держархбудінспекцією з 20.05.2011 забезпечується ведення Єдиного реєстру документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів (далі – Єдиний реєстр).

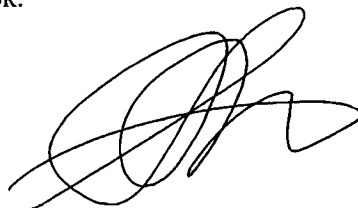
При цьому Держархбудінспекцією вживаються заходи щодо належної роботи та удосконалення Єдиного реєстру.

Зокрема, у зв'язку із децентралізацією повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та реалізації політики Уряду щодо спрощення дозвільно-погоджувальних процедур ведеться робота щодо впровадження електронної системи здійснення декларативних процедур у будівництві, виконано розроблення технології, створення та випробування дослідного зразка підсистеми статистичного спостереження обсягів документів дозвільного та декларативного характеру у розрізі регіонів і видів будівництва на основі даних Єдиного реєстру.

Окрім цього Держархбудінспекцією заплановано проведення комплексу заходів, спрямованих на забезпечення ведення Єдиного реєстру та його захисту відповідно до вимог чинного законодавства, за умови фінансування капітальних видатків у 2016 році, поданих у складі додаткової потреби до бюджетного запиту на зазначений період.

Додаток: копія Плану заходів Державної архітектурно-будівельної інспекції України з виконання рекомендацій щодо усунення недоліків, виявлених за результатами аудиту Рахунковою палатою України, на 4 арк.

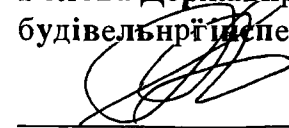
Голова



О.В. Кудрявцев

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова Державної архітектурно-будівельної інспекції України



О.В. Кудрявцев

«23» 11 2015 рік

**План заходів
Державної архітектурно-будівельної інспекції України
з виконання рекомендацій щодо усунення недоліків,
виявлених за результатами аудиту Рахунковою палатою України**

№ заходу	Зміст рекомендацій	Зміст заходу по усуненню недоліків	Відповідальний підрозділ Державної архітектурно-будівельної інспекції України	Термін виконання заходу	Відмітки про виконання
1	2	3	4	5	6
1.	Привести Порядок ліцензування господарської діяльності, пов'язаної із створенням об'єктів архітектури, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2007 № 1396 у відповідність до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».	Розробка та подання на погодження до Мінрегіону проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку ліцензування господарської діяльності, пов'язаної із створенням об'єктів архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2007 № 1396» з метою його приведення у відповідність із вимогами Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», в яких будуть: конкретизовані підстави для зупинення дії ліцензії та визначити перелік порушень, усунення яких неможливе в процесі будівельної діяльності; визначити підстави та порядок відновлення дії зупиненої ліцензії.	Управління ліцензування, обстеження та паспортизації	I квартал 2016 року	

2.	Ліцензійні умови провадження господарської діяльності у будівництві, пов'язаної із створенням об'єктів архітектури, затвержені наказом Мінрегіону від 27.01.2009 № 47, привести у відповідність із вимогами п.2 ст. 9 Закону України від 02.03.2015 № 222.	1) Розробка та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту постанови щодо затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у будівництві, пов'язаної із створенням об'єктів архітектури, відповідно до вимог п.2 ст. 9 Закону України від 02.03.2015 № 222 «Про ліцензування видів господарської діяльності». 2) Розробка та подання на затвердження до Мінрегіону проекту наказу Мінрегіону про втрату чинності Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у будівництві, пов'язаної із створенням об'єктів архітектури, затверджених наказом Мінрегіону від 27.01.2009 № 47.	Управління ліцензування, обстеження та паспортизації	15.12.2015	
			Управління ліцензування, обстеження та паспортизації	Місячний термін після прийняття КМУ постанови щодо затвердження Ліцензійних умов	
3.	Забезпечення ведення реєстру дозвільних документів, функціонування і супроводження його програмного забезпечення, збереження та захист бази даних реєстру, відповідно до вимог Порядку, затвердженого наказом Мінрегіону від 24.06.2011 № 92, постанови КМУ від 04.02.1998 № 121.	Проведення комплексу заходів спрямованих на забезпечення ведення реєстру дозвільних документів, функціонування і супроводження його програмного забезпечення, збереження та захист бази даних реєстру дозвільних документів згідно Порядку ведення єдиного реєстру документів, що дають право на виконання підготовчих та будівельних робіт і засвідчують прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, відомостей про повернення на доопрацювання, відмову у видачі, скасування та анулювання зазначених документів, затвердженого наказом Мінрегіону від 24.06.2011 № 92, відповідно до Переліку обов'язкових етапів робіт під час проектування, впровадження та експлуатації засобів інформатизації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.02.1998 № 121, за умови фінансування капітальних видатків у 2016 році, поданих у складі додаткової потреби до бюджетного запиту.	Управління організаційного забезпечення, зв'язків з громадськістю, ЗМІ та інформатизації, Департамент дозвільних процедур, Управління фінансування, бухгалтерського обліку та звітності	Протягом 2016 року (за умови фінансування відповідних капітальних видатків)	

4.	Виконати заходи із захисту реєстру дозвільних документів, передбачені Законами України від 05.07.1994 № 80/94-ВР і від 01.06.2010 № 2297-VI.	Здійснення заходів із захисту реєстру дозвільних документів, передбачених Законами України від 05.07.1994 № 80/94-ВР «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах» і від 01.06.2010 № 2297-VI «Про захист персональних даних», за умови фінансування капітальних видатків у 2016 році, поданих у складі додаткової потреби до бюджетного запиту.	Управління організаційного забезпечення, зв'язків з громадськістю, ЗМІ та інформатизації, Департамент дозвільних процедур, Управління фінансування, бухгалтерського обліку та звітності	Протягом 2016 року (за умови фінансування відповідних капітальних видатків)	
5.	Забезпечити контроль за належним внесенням даних до реєстру дозвільних документів.	1) Проведення наради з територіальними органами – структурними підрозділами Держархбудінспекції щодо необхідності та забезпечення контролю за належним внесенням даних до реєстру дозвільних документів. 2) Здійснення контролю за виконанням протокольних рішень наради	Департамент дозвільних процедур	I квартал 2016 року	
6.	Забезпечити здійснення обліку постанов про накладення штрафу та закриття справи, у тому числі на паперових носіях, відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 06.04.1995 № 244.	Забезпечення виконання наказу Держархбудінспекції від 20.11.2015 № 1202 «Про організаційні заходи» щодо ведення обліку постанов про накладення штрафу та закриття справи на паперових носіях відповідно до Порядку накладення штрафів за правопорушення у сфері містобудівної діяльності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06.04.1995 № 244.	Департамент державного архітектурно-будівельного контролю і нагляду, територіальні органи – структурні підрозділи Держархбудінспекції	Постійно	
7.	Притягнути до відповідальності посадових осіб, які з порушенням вимог чинного законодавства здійснювали реєстрацію дозвільних документів,	Проведення службових розслідувань та притягнення до відповідальності посадових осіб, які з порушенням вимог чинного законодавства здійснювали реєстрацію дозвільних документів, проводили перевірки, а також не приймали рішень про накладання	Управління роботи з персоналом та документообігу	I квартал 2016 року	

	проводили перевірки, а також не приймали рішень про накладання штрафних санкцій.	штрафних санкцій.			
8.	Керівникам підрозділів, відповідальним за виконання пунктів плану, надавати до Департаменту нормативно-правового забезпечення інформацію про їх виконання.			Щокварталу до 10 числа	
9.	Департаменту нормативно-правового забезпечення інформувати Рахункову палату про виконання заходів, передбачених планом, до повного їх виконання або проведення перевірки Рахунковою палатою.			Щокварталу до 20 числа	

**В.о. директора Департаменту
нормативно-правового забезпечення**



С.В. Шевченко