



# МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

пр. Перемоги, 10, м. Київ, 01135, тел. (044) 481-32-21, факс (044) 481-47-96

E-mail: ministry@mon.gov.ua, код ЄДРПОУ 38621185

Від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Кабінет Міністрів України  
✓ Рахункова палата України

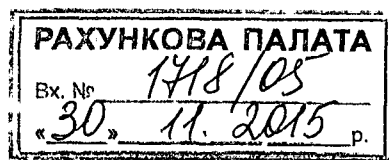
Про розгляд звернення  
Рахункової палати України

Міністерство освіти і науки України за дорученням Прем'єр-міністра України А. Яценюка від 22 жовтня 2015 р. № 41710/1/1-15 розглянувши лист Рахункової палати України від 08.10.2015 № 05-1975 про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету повідомляє.

### До пункту 3.

3.1. Пропозиція Рахункової палати України щодо фінансування видатків Національної академії наук України та національних галузевих академій наук України на підготовку наукових кадрів за окремими бюджетними програмами Міністерством фінансів України не підтримується. Окремі бюджетні програми необхідно буде відкрити і іншим головним розпорядникам бюджетних коштів, які здійснюють підготовку наукових кадрів, та додатково відкрити близько дванадцяти бюджетних програм. Суттєве збільшення бюджетних програм суперечить Стратегії оптимізації кількості бюджетних програм, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06.04.2011 № 292-р, якою передбачено оптимізацію кількості бюджетних програм з урахуванням планів діяльності головних розпорядників бюджетних коштів, спрямованих на виконання покладених на них функцій та завдань, заходів.

Пунктом 10 розділу I Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання встановлено перелік випадків, коли до паспортів бюджетних програм вносяться зміни. По суті зазначені випадки і є тими об'єктивними причинами, які потребують внесення змін до паспортів бюджетних програм. Перелік цих випадків сформований за результатами аналізу практики внесення змін до паспортів в процесі виконання бюджету та спрямований на посилення відповідальності головних розпорядників коштів



М2 МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ  
№1/10-3956 від 20.11.2015

М.К. 1



№1718/05 від 30.11.2015

державного бюджету за планування своїх витрат та результатів реалізації бюджетних програм.

Міністерство фінансів України категорично не підтримує включення інших випадків до зазначеного переліку потребує їх чіткого формулювання та обґрунтування, задля недопущення з боку головних розпорядників бюджетних коштів приведення планових показників до фактичних шляхом постійного внесення змін до паспортів бюджетних програм протягом року.

Крім того, Рахунковою палатою України зазначено, що дані, відображені Національною та національними галузевими академіями наук України у паспортах бюджетних програм щодо підготовки наукових кадрів, є не повними та достовірними, фінансування витрат здійснюється і за іншими напрямками використання коштів, не забезпечено проведення конкурсу виконавців державного замовлення на підготовку наукових кадрів та не укладено державні контракти, тощо.

Враховуючи зазначене, Міністерством фінансів України пропонує у паспортах бюджетних програм на 2016 рік включати результативні показники за загальним і спеціальним фондом державного бюджету, які забезпечать об'єктивну характеристику затрат на підготовку кадрів, дадуть можливість оцінити ефективність бюджетної програми, ступінь досягнення мети та виконання завдань програми.

Крім того, до переліку результативних показників необхідно включати показники, які відображатимуть ефективність та результативність витрачання бюджетних коштів, наприклад, кількість міжнародних цитувань та публікацій у Scopus тощо.

3.2. Відповідно до підпункту 6 пункту 5 Розділу XV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про вищу освіту» та з урахуванням доручення Прем'єр-міністра України А. Яценюка від 9 вересня 2014 року № 29531/1/1-14 Міністерством розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку підготовки здобувачів ступеня доктора філософії та доктора наук у вищих навчальних закладах (наукових установах)», який повторно надіслано для погодження до Мінекономрозвитку та Мінфіну.

На підставі частин третьої і четвертої статті 6 цього Закону вказаний проект містить правові норми, які передбачають завершення здобуття ступенів доктора філософії та доктора наук обов'язковою атестацією спеціалізованою вченою радою вищого навчального закладу чи наукової установи, акредитованою Національним агентством із забезпечення якості вищої освіти, на підставі публічного захисту наукових досягнень у формі дисертації (опублікованої монографії, наукової доповіді, підготовленої за сукупністю статей). Це унеможливить порушення, виявлені Рахунковою палатою України щодо недотримання вимог чинного Положення про підготовку науково-педагогічних і наукових кадрів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 1 березня 1999 р. № 309, в частині своєчасного захисту дисертації, що прямо впливає на задоволення потреб галузей економіки у

висококваліфікованих кадрах, а також на підвищення освітнього та наукового потенціалу нації.

Відповідно до Методики розрахунку орієнтовної середньої вартості підготовки одного кваліфікованого робітника, фахівця, аспіранта, докторанта, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 травня 2013 р. № 346, навчальні заклади розраховують вартість підготовки за державним замовленням одного кваліфікованого робітника, фахівця, аспіранта, докторанта, слухача за освітньо-кваліфікаційним рівнем, науковим ступенем, спеціальністю, напрямом підготовки, галуззю знань, видом економічної діяльності (для професійно-технічного навчального закладу), професією та формою навчання на згідно з порядком, затвердженим МОН разом з Мінекономрозвитку та Мінфіном.

На виконання зазначеної постанови МОН був розроблений порядок визначення вартості підготовки за державним замовленням для окремих типів навчальних закладів. Однак, враховуючи подальші зміни в законодавстві про освіту (прийняття Закону України «Про вищу освіту», затвердження, а потім скасування постанови Кабінету Міністрів України щодо типових штатних нормативів для вищих навчальних закладів III – IV рівня акредитації тощо) розроблений проект нормативно – правового акту потребує суттєвого доопрацювання, після чого у встановленому порядку буде подано на погодження до Мінекономрозвитку та Мінфіну.

Питання надання платних послуг регулюється постановою Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2010 р. № 796 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися навчальними закладами, іншими установами та закладами системи освіти, що належать до державної і комунальної форми власності», проект змін до якої підготовлено МОН. Рішення прийнято постановою Кабінету Міністрів України від 20 травня 2015 р. № 305 та Порядками надання платних послуг державними та комунальними навчальними закладами, затверджених спільним наказом МОН України, Мінекономіки України, Мінфіном України від 23.07.2010 № 736/902/758.

#### До пункту 4

Інформацію про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національній академії педагогічних наук України (далі - НАПН України) на підготовку наукових кадрів за 2013 – I півріччя 2015 рр., розглянуто та обговорено на засіданні Президії НАПН України 23 жовтня 2015р. Постановою Президії НАПН України (протокол № 1-2/12-217) затверджено заходи з усунення недоліків за результатами аудиту Рахунковою палатою України.

Керівникам підвідомчих установ НАПН України дані доручення невідкладно усунути виявлені недоліки і порушення та з метою недопущення їх у майбутньому, укладати угоди з аспірантами, які навчаються без відриву

від виробництва) та забезпечити виконання вимог щодо відшкодування вартості навчання аспірантам і докторантам, які навчалися за державним замовленням і були відраховані без поважних причин. Також керівників підвідомчих установ НААН України зобов'язано до 1 листопада 2015 р. затвердити заходи установ з усунення виявлених недоліків і порушень щодо порядку підготовки, результативності підготовки наукових кадрів та стану їх працевлаштування.

За результатами розгляду на засіданні Президії Національної академії аграрних наук України 21 жовтня 2015 року результатів аудиту Рахункової палати України, Академією вжиті заходи щодо усунення виявлених порушень і недоліків та забезпечення законності і ефективності використаних коштів державного бюджету, виділених на підготовку наукових кадрів, а саме:

- надіслано до Міністерства аграрної політики та продовольства України проект відповідних змін до Статуту НААН (лист від 07.09.2015 р. №13-2/307) для винесення на розгляд Кабінету Міністрів України відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України;

- зобов'язано Відділ внутрішнього аудиту проводити внутрішній аудит використання коштів державного бюджету, виділених НААН на підготовку наукових кадрів.

- зобов'язано Відділ наукових кадрів та аспірантури забезпечити формування щорічного плану прийому до аспірантури і докторантури також і за спеціальним фондом державного бюджету (розпорядження НААН від 22.06.2015 р. № 36-р) з подальшим відображенням показників за загальним та спеціальним фондами в бюджетному запиті, паспорті бюджетної програми та у звіті про виконання паспорта бюджетної програми (розпорядження НААН від 30.07.2015 р. № 48-р);

Національною академією аграрних наук (Відділ наукових кадрів та аспірантури) організовано та забезпечено проведення конкурсного відбору виконавців державного замовлення (накази НААН №165-к від 14.07.2014 р. та №111-к від 19.08.2015 р. «Щодо затвердження складу Конкурсної комісії з відбору виконавців держзамовлення на підготовку наукових кадрів через аспірантуру та докторантуру в наукових установах НААН»; №177-к від 22.07.2014 р. та № 112-к від 25.08.2015 р. «Щодо затвердження рішення Конкурсної комісії із розподілу обсягів державного замовлення на підготовку наукових кадрів через аспірантуру та докторантуру в наукових установах НААН»), відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 20 травня 2013 р. № 363.

За інформацією Національної академії мистецтв України щодо ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національній академії мистецтв України на підготовку наукових кадрів, від 17.07.2015 р. № 26-10/44-"0", Рішення та Звіт Рахункової палати України від 08 вересня 2015 року № 4-3 про результати аудиту ефективності використання коштів з Державного бюджету, виділених Національній академії наук України

та національним галузевим академіям наук України на підготовку наукових кадрів і повідомляє:

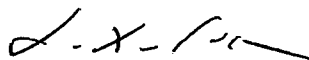
1. Академією взято до уваги зауваження, зазначене в п. 7 Рішення Рахункової палати та видано відповідний Наказ НАМ України щодо забезпечення належного контролю за підготовкою наукових кадрів в аспірантурі підлеглої організації – Інституті проблем сучасного мистецтва.

В зазначеному Наказі згідно до Положення про підготовку науково-педагогічних та наукових кадрів, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.1999 р. № 309, особливу увагу відповідних структурних підрозділів Академії звернуто на якість підготовки аспірантів та досягнення кінцевого результату навчання – захисту дисертаційних досліджень. В Наказі також зазначена необхідність посилення контролю з боку НАМ України за діяльністю аспірантури ІПСМ, чітке дотримання термінів подання звітності Інституту з зазначеного питання до НАМ України.

2. Стосовно рекомендації Рахункової палати України щодо приведення змісту Статуту НАМ України у відповідність до правового статусу академій, їх повноважень, функцій та джерел фінансового забезпечення (п. 4 Рішення Рахункової палати), повідомляємо, що зазначене питання буде проаналізоване Президією НАМ України та за необхідності винесене на розгляд Загальних зборів Академії.

Одночасно повідомляємо, що НАМ України та її підпорядкованими організаціями, зокрема ІПСМ надання платних послуг з підготовки науково-педагогічних і наукових кадрів понад державне замовлення не здійснювалася та на перспективу не передбачається.

Заступник Міністра



Павло Хобзей