



УКРАЇНА

КИРОВОГРАДСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

пл. Героїв Майдану, 1, м.Кіровоград-06, 25006, тел. 24-17-25,
e-mail: public@kr-admin.gov.ua, код в ЄДРПОУ 00022543

29.10.2015 № 01-12/115/1
на № _____ від _____

Рахункова палата України

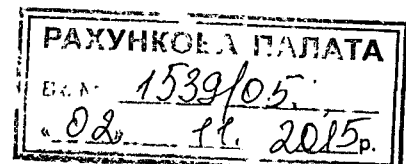
Про результати аудиту

Відповідно до листа Рахункової палати України від 29 вересня 2015 року №07-1903 “Щодо результатів аудиту” стосовно надання Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам Житомирської та Кіровоградської областей на соціальний захист дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, за принципом “гроші ходять за дитиною” та рішення Рахункової палати від 08 вересня 2015 року №4-5 щодо вжиття заходів та усунення виявлених недоліків, обласна державна адміністрація надає відповідну інформацію (додається).

Додаток: на 5 арк. в 1 прим.

Голова обласної
державної адміністрації

С.КУЗЬМЕНКО



Додаток

до листа Кіровоградської обласної
державної адміністрації

23 жовтня 2015 № 01-12/11571

ІНФОРМАЦІЯ

про результати аудиту ефективності використання коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам Житомирської та Кіровоградської областей на соціальний захист дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, за принципом “гроші ходять за дитиною”

Станом на 01 жовтня 2015 року на первинному обліку у службах у справах дітей райдержадміністрацій, міськвиконкомів перебуває 3159 дітей.

Протягом січня-вересня 2015 року в області сімейними формами виховання охоплено 270 дітей, а саме:

усиновлено 42 дитини-сироти, дитини, позбавлені батьківського піклування;

передано під опіку та піклування 156 дітей;

створено 2 дитячі будинки сімейного типу та 10 прийомних сімей, до яких влаштовано 52 дитини;

повернено на виховання батькам внаслідок поновлення батьківських прав, повернення з місць позбавлення волі – 20 дітей.

Із загальної чисельності дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, 2163 дитини – виховується під опікою, піклуванням громадян, що становить 68,5% від загальної чисельності дітей вказаної категорії, у 43 дитячих будинках сімейного типу та 222 прийомних сім'ях виховується 698 дітей – 22%.

Сімейними формами виховання в області охоплена 2861 дитина, що становить 90,5% від загальної чисельності дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

Недосконалість механізму обґрунтування планування потреби в коштах на надання соціальних послуг за принципом “гроші ходять за дитиною” (за відсутності затвердженої методики) у перевіреному періоді вимагала коригування та перерозподілу затверджених асигнувань, як на загальнодержавному, так і регіональному рівнях.

Згідно з рішеннями Кіровоградської обласної ради від 21 грудня 2012 року №421, від 29 січня 2014 року №478, від 27 січня 2015 року №693 головним розпорядником коштів державної субвенції визначений департамент фінансів облдержадміністрації.

Відповідно до частини другої статті 75 Бюджетного кодексу України місцеві державні адміністрації зобов'язані надавати необхідну інформацію центральним органам виконавчої влади, що забезпечують формування

державної політики у відповідній сфері для проведення розрахунків обсягів міжбюджетних трансфертів та інших показників.

Відповідно до запитів Міністерства соціальної політики України для проведення розрахунків обсягів субвенції облдержадміністрацією надаються дані щодо контингенту вихованців дитячих будинків сімейного типу та прийомних сімей області, які складаються службою у справах дітей за погодженням з головним розпорядником коштів державної субвенції - департаментом фінансів облдержадміністрації.

Кошти зазначеної субвенції розподіляються і на підставі платіжних доручень спрямовуються департаментом фінансів облдержадміністрації з обласного бюджету районним бюджетам.

У пункті 5 та 5.1 рішення Рахункової палати відмічено, що у зв'язку з недотриманням вимог пп. 22 і 47 Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 серпня 2002 року №228, органами соціального захисту Знам'янської і Кіровоградської райдержадміністрацій у 2013-2015 роках було заплановано видатки за КТКВ 070303 "Дитячі будинки (в т.ч. сімейного типу, прийомні сім'ї) на виплату державної соціальної допомоги на дітей та грошового забезпечення батькам у сумі 9069,5 тис.грн. і 4053,4 тис.грн. відповідно без деталізованих розрахунків та обґрунтувань потреби, що призвело до використання коштів з порушенням законодавства.

Статтею 22 Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 серпня 2002 року №228 дійсно передбачено, що показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету, що включаються до проекту кошторису, повинні бути обґрунтовані відповідними розрахунками за кожним кодом економічної класифікації видатків або класифікації кредитування бюджету і деталізовані за видами та кількістю товарів (робіт, послуг) із зазначенням вартості за одиницю.

У той же час видатки за КТКВ 070303 "Дитячі будинки (в т.ч. сімейного типу, прийомні сім'ї) здійснюються за рахунок коштів міжбюджетного трансферту – субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім'ях за принципом "гроші ходять за дитиною", і затверджуються у місцевих бюджетах відповідно до частини першої статті 77 Бюджетного кодексу України в обсягах, передбачених для області у проекті Закону України про Державний бюджет України, а для кожного районного і міського (міста обласного значення) бюджету – у проекті рішення про обласний бюджет на відповідний рік. Розподіл обсягу зазначеної субвенції між районними та міськими (міст обласного значення) бюджетами здійснюється за єдиними критеріями, що забезпечує загальний, неупереджений підхід до розподілу.

У рішеннях обласної ради про обласний бюджет на 2013-2015 роки для:

1) Знам'янського районного бюджету були затверджені такі обсяги зазначеної субвенції:

на 2013 рік – 2671,9 тис.грн.,

на 2014 рік – 3369,2 тис.грн.,

на 2015 рік – 3028,4 тис.грн. (усього – 9069,5 тис.грн.);

2) Кіровоградського районного бюджету відповідно 1258,5 тис.грн., 1418 тис.грн. і 1376,9 тис.грн. (усього – 4053,4 тис.грн.).

Враховуючи викладене, кошти субвенції у 2013-2015 роках у всіх містах та районах області були використані відповідно до чинного бюджетного законодавства.

Стосовно питання про незабезпечення належного дотримання вимог законодавства щодо своєчасного перерахування (із запізненням від 2 до 10 днів) державної соціальної допомоги та грошового забезпечення у загальній сумі 7522,3 тис. грн., внаслідок чого одержувачі державної соціальної допомоги та грошового забезпечення за принципом “гроші ходять за дитиною” не змогли своєчасно отримати належні їм виплати повідомляємо, що головною причиною несвоєчасного перерахування коштів є відсутність на єдиному казначейському рахунку видатків для підкріплення проходження коштів за поданими головними розпорядниками платіжними дорученнями.

Щодо порушення діючого порядку надання державної соціальної допомоги та грошового забезпечення, що призвело до зайвих нарахувань і виплат одержувачам коштів у загальній сумі 14 тис. грн.. (Знам'янська райдержадміністрація) повідомляємо, що в одній з особових справ під час призначення допомоги не враховано пенсію у разі втрати годувальника на дитину, та у двох особових справах було встановлено перевищення розміру грошового забезпечення батькам-вихователям. Недоліки усунено, проведено перерахунок розміру допомоги.

Відповідно до Положення про дитячий будинок сімейного типу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2002 року №564, рішення про створення дитячого будинку сімейного типу приймається районною державною адміністрацією, виконавчим комітетом міської ради на підставі заяви осіб або особи, які виявили бажання створити такий будинок, з урахуванням результатів навчання, подання відповідного центру соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді і висновку служби у справах дітей про наявність умов для його створення. Створення дитячих будинків сімейного типу без наявності зазначених вище документів в області не допускається.

Станом на 01 жовтня 2015 року функціонує 43 дитячі будинки сімейного типу, з них: 39 – створено на базі власної житлової площі батьків-вихователів, 4 – на базі службового приміщення.

Із загальної кількості прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу у сільській місцевості проживає 142 сім'ї (54%), та у міській місцевості – 121 сім'я (46%), з них 206 житлових приміщень облаштовані внутрішніми

туалетними кімнатами, що становить 78,3% від загальної кількості житлових приміщень (263).

Відповідно до пункту 5 Положення про дитячий будинок сімейного типу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2002 року №564, орган, що ухвалив рішення про створення дитячого будинку сімейного типу, позачергово надає батькам-вихователям індивідуальний житловий будинок або багатокімнатну квартиру за нормами, встановленими законодавством. Надане в користування житлове приміщення повинне бути обладнане необхідними меблями, побутовою технікою та іншими предметами тривалого вжитку, перелік яких визначається органом, який прийняв рішення про створення дитячого будинку сімейного типу.

У разі створення дитячого будинку сімейного типу на власній житловій площі батьків, законодавчо не передбачені вимоги щодо необхідності дотримання житлових стандартів у частині забезпечення 13,65 кв.м житлової площі на одну особу та наявності відповідних санітарно-гігієнічних умов.

Стосовно здійснення контролю за цільовим використанням коштів прийомними батьками, батьками-вихователями повідомляємо, що даний контроль здійснюється опосередковано. Служба у справах дітей із залученням працівників органів освіти та охорони здоров'я за місцем проживання дитини здійснює контроль за умовами утримання, навчання, виховання дитини, яка влаштована у прийомну сім'ю, дитячий будинок сімейного типу, шляхом відвідування родини. Періодичність відвідувань устанавлюється окремим графіком, але не рідше ніж один раз на рік, крім першої перевірки, яка проводиться через три місяці після влаштування дитини в прийомну сім'ю, дитячий будинок сімейного типу.

Один раз на рік служба у справах дітей готує звіт про стан виховання, утримання і розвитку дітей в дитячому будинку сімейного типу на основі інформації, що надається соціальним працівником, який здійснює соціальне супроводження родини, вихователем дошкільного навчального закладу або класним керівником загальноосвітнього навчального закладу, де навчається дитина, дільничним лікарем-педіатром і дільничним інспектором місцевого відділку міліції. Прийомні батьки, батьки-вихователі обов'язково ознайомлюються із складеним звітом, який затверджується начальником служби у справах дітей.

В області забезпечено розгляд питань про ефективність функціонування прийомних сімей та дитячих будинків сімейного типу на засіданнях комісій з питань захисту прав дитини райдержадміністрацій, міськвиконкомів.

Стосовно порядку ведення Єдиної інформаційно-аналітичної системи "Діти" повідомляємо, що актом введення у дослідну експлуатацію від 28 липня 2009 року розпочато роботи з введення комплексної системи захисту інформації Єдиної інформаційно-аналітичної системи "Діти" в дослідну експлуатацію.

Наказом начальника служби у справах дітей облдержадміністрації від 06 січня 2010 року №4 затверджено Положення про службу захисту інформації ЄІАС "Діти" та створено службу захисту інформації.

Станом на 01 жовтня 2015 року усі служби у справах дітей райдержадміністрацій, міськвиконкомів та облдержадміністрації підключені до Єдиної інформаційно-аналітичної системи “Діти” та забезпечують введення необхідної інформації до даної бази.

Питання призначення та виплати державної соціальної допомоги на дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, грошового забезпечення батькам-вихователям і прийомним батькам за надання соціальних послуг у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім'ях за прищипом “гроші ходять за дитиною”, здійснення належного контролю за станом утримання, виховання та проживання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, у прийомних сім'ях, дитячих будинках сімейного типу, соціальне супроводження даних сімей перебуває на постійному контролі обласної державної адміністрації.
