



РАХУНКОВА ПАЛАТА

РІШЕННЯ

від 22 вересня 2015 року № 5-2

м. Київ

Про результати аналізу стану реалізації Міністерством енергетики та вугільної промисловості України рекомендацій, викладених у Висновку Колегії Рахункової палати від 16.12.2014 № 97/25-3

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України “Про Рахункову палату” розглянуто Звіт про результати аналізу стану реалізації Міністерством енергетики та вугільної промисловості України рекомендацій, викладених у Висновку Колегії Рахункової палати від 16.12.2014 № 97/25-3. За результатом розгляду Рахункова палата

В С Т А Н О В И Л А:

1. Діяльність Міністерства енергетики та вугільної промисловості України (далі – Міненерговугілля) і ДП «НЕК «Укренерго» щодо вирішення питань і виконання заходів із завершення будівництва повітряних ліній електропередачі напругою 750 кВ (Рівненська АЕС – Київська; Запорізька АЕС – Каховська), а також виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених Міністерству енергетики та вугільної промисловості України на будівництво та реконструкцію ліній електропередачі (звіт затверджений постановою Колегії Рахункової палати від 16.12.2014 № 25-3, Висновок Колегії Рахункової палати від 16.12.2014 № 97/25-3), у першому півріччі 2015 року була недостатньо результативною, а іноді й формальною.

В окремих випадках кошти використані з порушенням вимог чинного законодавства та неефективно.

Виконання заходів з будівництва повітряних ліній електропередачі ускладнює відсутність реальних програмних (планових) документів щодо розвитку об’єднаної енергетичної системи України. План розвитку об’єднаної енергетичної системи України на наступні десять років не затверджений.

Зволікання з виконанням заходів із завершення будівництва повітряних ліній електропередачі (далі – ЛЕП), зокрема ПЛ 750 кВ Рівненська АЕС – Київська, створює ризики обмеження постачання електроенергії в окремі регіони країни в осінньо-зимовий період 2015-2016 років.

2. З метою реагування на рекомендації Рахункової палати та усунення недоліків, виявлених під час попереднього аудиту, Міненерговугілля розробило план заходів, який затверджений наказом від 12.02.2015 № 89.

Цей план заходів у цілому відповідає рекомендаціям Рахункової палати. Однак виконавцем окремих заходів визначено лише ДП «НЕК «Укренерго», а профільні структурні підрозділи Міненерговугілля до їх виконання не залучені. Таким чином, завідомо знижувалася результативність виконання заходів, а з профільних структурних підрозділів Міненерговугілля знімалася відповідальність за стан усунення виявлених порушень.

План заходів Міненерговугілля у лютому 2015 року надіслало до Рахункової палати. Проте надалі **інформація про результати виконання рекомендацій Рахункової палати та плану заходів Міненерговугіллям жодного разу не надавалася.** Як наслідок, фактичний стан справ з виконання рекомендацій Рахункової палати був встановлений тільки під час проведення контрольного-аналітичного заходу.

ДП «НЕК «Укренерго» також затвердило план заходів з усунення недоліків, виявлених Рахунковою палатою (наказ від 27.02.2015 № 61), які відповідають заходам Міненерговугілля і рекомендаціям Рахункової палати. Однак про виконання цих заходів підприємство інформувало лише Міненерговугілля. Рахунковій палаті інформація не надавалася.

3. Аналіз стану виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами попереднього аудиту засвідчив, що **планування і фінансування заходів із будівництва та реконструкції ЛЕП залишається недосконалим, недостатньо обґрунтованим, а в окремих випадках здійснюється Міненерговугіллям, Мінфіном і ДП «НЕК «Укренерго» з порушенням вимог чинного законодавства.**

Міненерговугілля через відсутність належного контролю з боку Мінфіну в частині оформлення паспортів бюджетних програм не забезпечило належного і якісного виконання функцій головного розпорядника бюджетних коштів.

Проекти паспортів бюджетних програм на 2015 рік за КПКВК 1101640 «Підвищення надійності постачання електроенергії в Україні», КПКВК 1101650 «Будівництво ПЛ 750 кВ Рівненська АЕС – Київська» і КПКВК 1101670 «Будівництво ПЛ 750 кВ Запорізька – Каховська» **Міненерговугілля** подало до **Мінфіну із запізненням на 33 дні від терміну, визначеного п. 3 Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання.** Як наслідок, Мінфіном і Міненерговугіллям **спільний наказ про затвердження паспортів бюджетних програм за КПКВК 1101640, КПКВК 1101650 і КПКВК 1101670 був підписаний із запізненням на 46 днів від терміну, визначеного п. 6 Правил, що є порушенням бюджетного законодавства (п. 17 ч. 1 ст. 116 Бюджетного кодексу України).**

Несвоєчасне затвердження паспортів бюджетних програм скорочувало терміни виконання та оплати робіт за цими програмами.

4. За I півріччя 2015 року із спеціального фонду державного бюджету на будівництво та реконструкцію ЛЕП за рахунок кредитних коштів міжнародних фінансових організацій Міненерговугілля **використано 1274,6 млн. грн.**, що становить **лише 26,0 відс. річних призначень**, а саме: за КПКВК 1101640 – 80,5 млн. грн.; за КПКВК 1101650 – 776,4 млн. грн.; за КПКВК 1101670 – 417,7 млн. гривень.

За усіма бюджетними програмами (КПКВК 1101640, 1101650 і 1101670) встановлена наявність значних обсягів невикористаних коштів і водночас зростання кредиторської заборгованості протягом звітного періоду. Зокрема, у I півріччі 2015 року лише за КПКВК 1101640 **56,3 млн. грн. більше трьох місяців перебували на рахунку Мінфіну та не використовувалися.**

Це свідчить, що **рішення щодо проведення оплати за виконані роботи та надані послуги, придбання обладнання приймаються недостатньо оперативно, тобто управління наданими кредитними коштами здійснюється Міненерговугіллям, Мінфіном і ДП «НЕК «Укренерго» недостатньо ефективно.**

Ускладнювали використання кредитних коштів також введені Національним банком України особливі правила оформлення проведення операцій в іноземній валюті та обмеження щодо їх проведення.

5. Аналіз стану виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами попереднього аудиту показав, що використання Міненерговугіллям і ДП «НЕК «Укренерго» коштів, отриманих за кредитними і фінансовими угодами з міжнародними фінансовими організаціями та передбачених на будівництво ЛЕП, здійснювалося з порушенням чинного законодавства та неефективно.

Діяльність Міненерговугілля та ДП «НЕК «Укренерго» неповною мірою забезпечує виконання заходів для якнайшвидшого завершення будівництва та введення в промислову експлуатацію повітряних ліній «ПЛ 750 кВ Рівненська АЕС – Київська» та «ПЛ 750 кВ Запорізька АЕС – Каховська».

Внесені в серпні поточного року зміни до інвестиційної програми ДП «НЕК «Укренерго» на 2015 рік щодо збільшення капітальних вкладень підприємства на 2179,3 млн. грн. не були спрямовані на завершення будівництва повітряних ліній електропередачі напругою 750 кВ (Рівненська АЕС – Київська; Запорізька АЕС – Каховська).

6. У першому півріччі 2015 року ДП «НЕК «Укренерго» спільно з підрядними організаціями забезпечило складання графіків виконання робіт з будівництва та реконструкції ліній електропередачі. Однак Міненерговугілля з квітня поточного року графіки виконання робіт на об'єктах капітального

будівництва не затверджувало, хоча це передбачалося рекомендаціями Рахункової палати та планом заходів Міненерговугілля.

7. Міненерговугілля і ДП «НЕК «Укренерго» не забезпечили підготовки та затвердження в установленому порядку титулів будов (об'єктів) і, відповідно, фінансування за рахунок коштів державного бюджету об'єктів будівництва лише за їх наявності, як цього вимагає чинне законодавство.

У I півріччі 2015 року продовжувалось фінансування виконаних робіт без затверджених належним чином титулів будов: «Будівництво ПЛ 750 кВ Рівненська АЕС - Київська» та «Будівництво ПЛ 750 кВ Запорізька – Каховська Будівництво ПЛ 750 кВ Запорізька – Каховська».

Таким чином, **через неналежну роботу Міненерговугілля та ДП «НЕК «Укренерго» порушували вимоги п. 2 Порядку затвердження титулів будов (об'єктів), будівництво яких здійснюється із залученням бюджетних коштів або коштів підприємств державної власності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.09.97 № 995.**

За I півріччя 2015 року на фінансування будівництва цих двох об'єктів спрямовано **2138,0 млн. грн. кредитних коштів, з яких використано 1194,1 млн. грн. (КПКВК 1101650 – 776,4 млн. грн., КПКВК 1101670 – 417,7 млн. грн.), тобто ці кошти використані з порушенням вимог законодавства.**

8. Стан відомчого контролю Міненерговугілля залишається незадовільним. Заходи внутрішнього аудиту з питань цільового та ефективного використання кредитних коштів, передбачених на будівництво та реконструкцію ЛЕП, Міненерговугілля не планувало та не проводило.

Питання ефективності використання коштів державного бюджету та виконання заходів за КПКВК 1101640 «Підвищення надійності постачання електроенергії в Україні», КПКВК 1101650 «Будівництво ПЛ 750 кВ Рівненська АЕС – Київська», КПКВК 1101670 «Будівництво повітряної лінії 750 кВ Запорізька – Каховська» на засіданнях Колегії Міненерговугілля у зазначений період не розглядалось.

За результатами обговорення та на підставі вищевикладеного Рахункова палата

В И Р І Ш И Л А:

1. Звіт про результати аналізу стану реалізації Міністерством енергетики та вугільної промисловості України рекомендацій, викладених у Висновку Колегії Рахункової палати від 16.12.2014 № 97/25-3 затвердити.

2. Кабінету Міністрів України рекомендувати:

- зобов'язати Міненерговугілля забезпечити здійснення заходів із завершення будівництва повітряних ліній електропередачі напругою 750 кВ (Рівненська АЕС - Київська; Запорізька АЕС - Каховська);

- доручити Міненерговугілля прискорити доопрацювання плану розвитку об'єднаної енергетичної системи України на наступні десять років та подати його на затвердження Уряду.

3. Міністерству енергетики та вугільної промисловості України рекомендувати:

- забезпечити здійснення заходів із завершення будівництва повітряних ліній електропередачі напругою 750 кВ (Рівненська АЕС - Київська; Запорізька АЕС - Каховська);

- прискорити доопрацювання плану розвитку об'єднаної енергетичної системи України на наступні десять років та подати його на затвердження Уряду;

- вжити заходів щодо виконання усіх заходів, передбачених планом заходів з усунення недоліків, виявлених під час аудиту ефективності використання державних коштів на будівництво та реконструкцію ліній електропередачі, затвердженим наказом Міненерговугілля від 12.02.2015 № 89.

- внести зміни до цього плану заходів, згідно з якими передбачити щоквартальне інформування Рахункової палати про стан його виконання;

- вжити заходів щодо усунення усіх виявлених недоліків і порушень.

4. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аналізу стану реалізації Міністерством енергетики та вугільної промисловості України рекомендацій, викладених у Висновку Колегії Рахункової палати від 16.12.2014 № 97/25-3 направити Міністерству енергетики та вугільної промисловості України.

5. Відомості у формі рішення Рахункової палати про результати аналізу стану реалізації Міністерством енергетики та вугільної промисловості України рекомендацій, викладених у Висновку Колегії Рахункової палати від 16.12.2014 № 97/25-3, направити Кабінету Міністрів України.

6. Поінформувати Верховну Раду України про результати аналізу стану реалізації Міністерством енергетики та вугільної промисловості України рекомендацій, викладених у Висновку Колегії Рахункової палати від 16.12.2014 № 97/25-3, і рекомендувати розглянути їх на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань паливно-енергетичного комплексу, ядерної політики та ядерної безпеки.

7. Оприлюднити рішення та Звіт на офіційному веб-сайті Рахункової палати.

8. Контроль за виконання цього рішення покласти на члена Рахункової палати Зарембу І.М.

Голова Рахункової палати

Р.М. Магута