



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

04.04.2016 № 04-604

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові  
Верховної Ради України

Гройсману В.Б.

Щодо результатів аудиту

## Шановний Володимире Борисовичу!

Відповідно до Плану роботи на 2016 рік Рахунковою палатою проведено аудит виконання завдань і заходів, передбачених Загальнодержавною цільовою програмою “Питна вода України” на 2011–2020 роки (далі – Програма).

Питання забезпечення гарантованих Конституцією України прав громадян на достатній життєвий рівень та екологічну безпеку шляхом забезпечення питною водою в необхідних обсягах та відповідно до встановлених нормативів є надзвичайно актуальним. За твердженнями ВООЗ, більш як 80 відс. хвороб, які має людина, пов’язані із якістю води, яку вона п’є.

За результатами проведеного аудиту встановлено, що у **рамках Програми**, яка виконується вже 10 років, за її неналежного організаційного та фінансового забезпечення **вирішити проблему** забезпечення громадян питною водою **практично нереально**. Результати аудиту дають підстави стверджувати, що **існують ризики невиконання Програми і через п’ять років (2020 рік)**.

Оновлена у 2011 році Програма **не сприяла кардинальному оновленню підприємств** водопровідно-каналізаційного господарства. **Суттєвих змін** у забезпеченні громадян якісною питною водою протягом 2012-2015 років **не відбулось**.

**Чинне законодавство не забезпечує цілісного регулювання питань** забезпечення громадян питною водою. **Заходи з розвитку та реконструкції** централізованих систем водопостачання та водовідведення здійснюються **безсистемно і непослідовно**. **Постійного джерела фінансування**, насамперед коштів на реконструкцію або будівництво цих систем, **практично немає**.



Кошти державного бюджету, що виділялись у 2012 році на виконання Програми, використовувалися **нерезультативно** та з порушенням вимог чинного законодавства. У 2013-2015 роках кошти взагалі не виділялися. З інших джерел, які становлять майже 70 відс. загального обсягу фінансування Програми, кошти у запланованих обсягах також не виділялися.

Як наслідок, очікуваних результатів виконання Програми у 2012-2015 роках не досягнуто. Нормативно-правове та науково-технічне виконання Програми не забезпечено. Заходи щодо доведення якості питної води до встановлених нормативів виконувалися **недостатньо і несвоєчасно**. Відсутність коштів на обслуговування систем (установок) доочищення унеможлиблює їх експлуатацію, а кошти на їх впровадження використано **непродуктивно**. Інвентаризація каналізаційних очисних споруд досі не завершена. Оптимізацію роботи систем централізованого водопостачання та водовідведення не здійснено.

Національні доповіді про якість питної води та стан питного водопостачання в Україні у 2013 і 2014 роках не підготовлено, що є **недотриманням вимог Закону України від 10.01.2002 № 2918 “Про питну воду та питне водопостачання”**. Як наслідок, **права органів державної влади, громадських організацій, підприємств, установ та громадян на інформацію про якість питної води, причини її забруднення, порядок розрахунку тарифів на послуги централізованого водопостачання і водовідведення порушені**. Національна доповідь про якість питної води та стан питного водопостачання в Україні у 2012 році підготовлена із затримкою на 3 місяці, тобто з **недотриманням** нормативно встановленого терміну.

Нормативно-правове та організаційне забезпечення виконання завдань і заходів Програми було **недосконалим**. Мінрегіон у 2012-2015 роках не проводив аналізу і комплексної оцінки результатів виконання Програми, що є **недотриманням вимог Порядку розроблення та виконання державних цільових програм, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 106**. Крім того, **не призначено керівника Програми, а окремі її положення не відповідають вимогам Закону України “Про державні цільові програми”**. Програма не містить порівняльного аналізу можливих варіантів та обґрунтувань шляхів і засобів розв’язання проблеми з метою визначення оптимального варіанта.

Міжвідомча комісія з питань виконання Програми у 2012-2015 роках фактично не діяла. Її існування є суто формальним, а діяльність не забезпечила взаємодії та координації роботи міністерств, інших центральних і місцевих органів виконавчої влади.

Мінрегіон не володіє інформацією про утворення і діяльність регіональних комісій. Звіти цих комісій про хід виконання регіональних програм **всупереч Порядку** взаємодії та координації роботи, пов’язаної з виконанням Загальнодержавної програми “Питна вода України” на 2006-2020 роки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.02.2006 № 118, в Мінрегіоні відсутні.



**Формальною є також робота Ради з питань якості питної води. Засідання Ради у 2013-2015 роках не проводилися, отже, вона не впливала на вирішення питань якості питної води.**

**На регіональному рівні виконання заходів Програми та відповідних регіональних і місцевих програм із поліпшення якості питної води на належному рівні не забезпечено. Всупереч вимогам п. 4 Закону України від 03.03.2005 № 2455 “Про Загальнодержавну цільову програму “Питна вода України на 2011-2020 роки” (у редакції Закону України від 20.10.2011 № 3933) керівництво більшості регіонів країни через неналежне виконання своїх повноважень не скоригувало та не затвердило вчасно відповідно до завдань Програми регіональні та місцеві програми.**

**Стан планування видатків з державного бюджету на Програму є незадовільним. За відсутності дієвого контролю з боку Мінрегіону у 2012 році з порушенням вимог чинного законодавства використано 15,5 млн грн, неефективно – 2,9 млн гривень. Через неефективне управління коштами з боку Мінрегіону, розпорядників коштів нижчого рівня та Казначейства до державного бюджету як невикористані наприкінці 2012 року повернені 97,3 млн гривень. У результаті виникла кредиторська заборгованість у сумі 12,7 млн грн, яка протягом трьох років не погашена і станом на 01.01.2016 становила 10,3 млн гривень.**

**За погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету рішенням Уряду Мінрегіону було передано у 2013 році бюджетні призначення за КПКВК 2751860 “Реконструкція системи водопостачання із втіленням сучасних технологій очистки води м. Слов’янська Донецької області”, які на 22,9 млн грн більші фактичної вартості проекту.**

**Урядом внесено зміни, згідно з якими саме для цих будівельних робіт встановлено подовжений термін та розмір попередньої оплати. При цьому підрядником у визначені терміни роботи не виконано, а 22,3 млн грн не повернено. Проект “Реконструкція системи водопостачання із втіленням сучасних технологій очистки води м. Слов’янська Донецької області” не реалізовано. Фільтрувальна станція з покращеними показниками якості води в експлуатацію не введена. Існують реальні ризики втрати 22,3 млн грн бюджетних коштів.**

На підставі викладеного члени Рахункової палати вважають за доцільне запропонувати Верховній Раді України розглянути результати аудиту на засіданні профільного комітету.

**З повагою**

**Голова**



**Р.М. Магута**