



**НАЦІОНАЛЬНА ПОЛІЦІЯ  
УКРАЇНИ**

**Рахункова палата України**

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01601,  
тел. 254-93-58, info@police.gov.ua  
Ідентифікаційний код 40108578

27.06.2018 № 7491/09/29-2018

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Про розгляд рішення за результатами  
аудиту

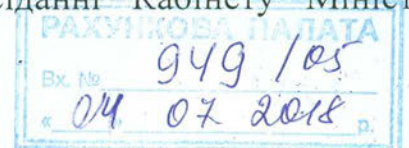
У Національній поліції України розглянуто рішення Рахункової палати України від 11.04.2018 № 10-2 «Про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності підрозділів, установ та закладів Національної поліції України», прийняте за результатами обговорення звіту на засіданні Рахункової палати України.

У зв'язку з викладеним та на виконання вимог частини другої статті 36 Закону України від 02 липня 2015 року № 576-VIII «Про Рахункову палату» інформуємо наступне.

Наказом Національної поліції України від 18 червня 2018 року № 607 затверджено План заходів Національної поліції України щодо виконання рішення Рахункової палати України від 11.04.2018 № 10-2 (далі – План заходів) стосовно усунення виявлених порушень і недоліків, допущених у діяльності підрозділів, установ та закладів системи поліції, аналізу причин їхнього виникнення і опрацювання пропозицій та рекомендацій, викладених у такому рішенні за результатами обговорення, з метою створення належних умов для недопущення їх у подальшій діяльності Національної поліції України.

На виконання основних завдань, передбачених Планом заходів, відповідальними підрозділами Національної поліції України в межах компетенції проведено відповідну роботу та вжито превентивні заходи реагування.

Відповідно до абзацу другого пункту 1 § 48 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додаток 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 05 квітня 2014 року № 85», який урегульовує питання граничної чисельності поліцейських, державних службовців, працівників Національної поліції України (крім поліції охорони), погоджено із заінтересованими органами державної влади та листом Національної поліції України від 05.06.2018 № 6436/01/12-2018 надіслано до Міністерства внутрішніх справ України для подальшого розгляду та представлення на засіданні Кабінету Міністрів України.



№949/05 від 04.07.2018

Постановою Кабінету Міністрів України від 07 лютого 2018 року № 58 затверджено Порядок проведення оцінки довіри населення до Національної поліції України, що дасть змогу відійти від старої системи кількісних показників оцінки роботи поліцейських і забезпечить процес визначення ефективності роботи поліції за новими стандартами, які базуються на показниках якості.

Крім того, у процесі реформування системи підготовки кадрів та управління кадровим потенціалом Національної поліції України з метою забезпечення розвитку відомчої системи освіти, що відповідатиме запитам суспільства щодо професіоналізму працівників поліції, працівниками центрального органу управління поліції в межах компетенції взято участь у засіданнях робочої групи з розроблення стандарту професійної (професійно-технічної) освіти на основі компетентнісного підходу за робітничою професією «поліцейський» та прийнято рішення щодо погодження редакції проекту такого стандарту в установленому порядку.

Наказом Міністерства освіти і науки України від 21 червня 2018 року № 669 затверджено Стандарт професійної (професійно-технічної) освіти за робітничою професією «поліцейський».

Процедура завершення ліквідації головних управлінь МВС (управлінь МВС) України в областях та інших установах, щодо яких виконуються заходи з припинення, здійснюється на підставі та в спосіб, що передбачено законодавством України, та в межах коштів державного бюджету, визначених на утримання органів виконавчої влади, з урахуванням тривалості в часі, складності та витратності судових процесів, пов'язаних з ліквідацією.

На підставі наказів зі сфери управління МВС до сфери управління Національної поліції України на баланс головних управлінь Національної поліції в областях передано 5803 об'єкти нерухомого та іншого окремого індивідуального визначеного майна. Непереданими залишаються 1780 об'єктів нерухомості.

Ураховуючи вимоги статті 182 Цивільного кодексу України від 16 січня 2003 року № 435-IV, реєстрація речових прав на земельні ділянки буде здійснюватися після зарахування на баланс територіальних органів поліції об'єктів нерухомого майна в повному обсязі.

Щодо передачі дошкільних навчальних і дитячих оздоровчих закладів зі сфери управління Національної поліції України в комунальну власність повідомляємо, що на сьогодні здійснюється активне обговорення такого питання з виконавчими органами місцевого самоврядування щодо отримання їхньої згоди на підставі ухвалення рішення місцевої ради.

Тривалий процес безоплатної передачі об'єктів права державної власності в комунальну власність зумовлений вимогами законодавства України. Порядок та основний механізм передачі таких об'єктів регламентовано Законом України від 03 березня 1998 року № 147/98-ВР «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» та Положенням про порядок передачі об'єктів права державної власності, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 21 вересня 1998 року № 1482.

Національною поліцією України листами від 31.05.2018 № 6234/01/31-2018 та від 04.06.2018 № 6371/01/31-2018 надіслано до МВС проекти наказів МВС «Про затвердження Переліку та норм забезпечення озброєнням, боеприпасами та спеціальними засобами органів та підрозділів Національної поліції України» та «Про затвердження Інструкції з організації забезпечення, зберігання та експлуатації озброєння в Національній поліції України» з метою розгляду та наступного погодження в установленому порядку відповідно до регламентних вимог.

Національною поліцією України в межах компетенції 23 травня 2018 року взято участь у засіданні утвореної згідно з наказом МВС від 10 травня 2018 року № 385 робочої групи з розроблення та внесення змін до наказів МВС, які регламентують забезпечення поліцейських одностроєм (у мирний час), зокрема Порядку забезпечення поліцейських одностроєм (у мирний час), затвердженим наказом МВС від 12 вересня 2017 року № 772, за результатами якого підготовлено пропозиції для узгодження в межах компетенції з підрозділами центрального органу управління поліції.

Незважаючи на низький рівень фінансування Національної поліції України, продовжується активна робота над створенням підрозділів детективів, підрозділів боротьби з організованою злочинністю, формуванням підрозділів з патрулювання і контролю дорожнього руху на трасах, технічного та фінансового забезпечення впровадження автоматичної системи фіксації порушень Правил дорожнього руху.

З метою забезпечення безпеки дорожнього руху та здійснення контролю за дотриманням Правил дорожнього руху його учасниками Національною поліцією України спільно з МВС у рамках робочої групи, утвореної згідно з наказом МВС від 31 липня 2017 року № 663, уживаються практичні заходи з підготовки проектів нормативно-правових актів щодо правового врегулювання питань запровадження системи автоматичної фіксації порушень Правил дорожнього руху.

Національною поліцією України спільно з МВС наприкінці січня 2018 року підготовлено проект змін до Технічного регламенту законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 січня 2016 року № 94, який надіслано до Міністерства економічного розвитку і торгівлі України в установленому порядку. Цей проект знаходиться на стадії погодження із заінтересованими органами державної влади відповідно до регламентних вимог.

Одночасно з урахуванням вимог законодавства у сфері метрології та метрологічної діяльності міжвідомчою робочою групою за участі працівників центрального органу управління поліції розроблено редакцію проекту Національного стандарту «Метрологія. Прилади контролю за дотриманням Правил дорожнього руху з функціями фото- і відеофіксування. Вимірювачі швидкості руху транспортних засобів дистанційні, вимірювачі просторово-часових параметрів місцеположення транспортних засобів дистанційні. Метрологічні та технічні вимоги».

Також Національна поліція України визначена співвиконавцем наступних деталізованих заходів, передбачених у Плані МВС з реалізації плану

пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затвердженому наказом МВС від 11 червня 2018 року № 494:

розроблення та видання наказу МВС «Про затвердження Технічних вимог до системи фіксації правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі»;

розроблення та видання наказу МВС «Про затвердження Порядку інформаційної взаємодії МВС та Національної поліції щодо фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі»;

розроблення та видання наказу МВС «Про затвердження Технічних вимог до технічних засобів та процедур взаємного обміну інформацією між Національною поліцією та Держприкордонслужбою у процесі функціонування системи фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі»;

розроблення та видання наказу МВС та Мінінфраструктури «Про затвердження Технічних вимог до технічних засобів та процедур взаємного обміну інформацією між Національною поліцією та національним оператором поштового зв'язку України у процесі функціонування системи фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі».

Важливим для реалізації проекту впровадження автоматичної системи фіксації порушень Правил дорожнього руху є фінансове забезпечення. Тому актуальним є затвердження постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 435 Державної програми підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року, у якій за ініціативою Національної поліції України передбачено виділення коштів з Дорожнього фонду на впровадження та розвиток системи автоматичної фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху більш ніж 1 млрд грн.

Разом з тим триває опрацювання питання підготовки розрахунків обсягів матеріально-технічних ресурсів, необхідних для запровадження та подальшого утримання системи автоматичної фіксації порушень Правил дорожнього руху з пошуком конструктивних рішень щодо визначення інших джерел фінансування.

З метою усунення виявлених зауважень і порушень під час використання бюджетних коштів та притягнення до відповідальності винних у цьому посадових осіб, а також для розроблення дієвого практичного механізму державного контролю та посилення економічної заінтересованості та відповідальності за використанням і збереженням матеріальних цінностей Департаментом патрульної поліції наказом від 22 червня 2018 року № 2844 затверджено План заходів Департаменту патрульної поліції щодо виконання рішення Рахункової палати України від 11.04.2018 № 10-2 з визначенням конкретних виконавців та установленням термінів виконання завдань і дій.

У питанні запровадження дієвого механізму відповідальності за пошкодження автомобільної техніки патрульної поліції, урахувавши відсутність спеціального нормативно-правового акта, Національна поліція України у своїй діяльності керується загальними нормами законодавства

України, згідно з якими поліцейські несуть кримінальну, адміністративну, цивільно-правову та дисциплінарну відповідальність, зокрема цивільно-правову відповідальність несуть у порядку, передбаченому Цивільним кодексом України від 16 січня 2003 року № 435-IV та Кодексом законів про працю України від 10 грудня 1971 року № 322-VIII.

Підстави та порядок притягнення поліцейських до дисциплінарної відповідальності визначаються Дисциплінарним статутом органів внутрішніх справ України, затвердженим Законом України від 22 лютого 2006 року № 3460-IV.

Разом з тим необхідно зазначити, що 15 березня 2018 року Верховною Радою України прийнято внесений Кабінетом Міністрів України за поданням МВС Закон України «Про Дисциплінарний статут Національної поліції України», який визначає сутність службової дисципліни в Національній поліції України, повноваження поліцейських та їхніх керівників з її додержання та який 02 квітня 2018 року направлено на підпис Президенту України.

У центральному органі управління поліції посилено контроль за своєчасним та ефективним розподілом централізовано закуплених товарно-матеріальних цінностей.

Для оперативного реагування на випадки масштабного загострення ситуації у сфері публічної безпеки та порядку, охорони та захисту прав і свобод людини та з метою забезпечення ефективного використання та належного внутрішнього контролю організації складського обліку розподіл придбаних товарно-матеріальних цінностей, які зберігаються на складах, зокрема спеціальних засобів (у тому числі сльозогінної, дратівливої дії), здійснюється між територіальними органами поліції в межах об'єктивної потреби згідно з нормами належності та з урахуванням необхідності залишку таких спеціальних засобів як резерву; нерідко шляхом упровадженної практики виїздів до підрозділів системи поліції з метою з'ясування реального стану справ щодо рівня матеріального забезпечення.

Головним управлінням Національної поліції (далі – ГУНП) в Дніпропетровській області наказом від 22 червня 2018 року № 2825 призначено проведення службового розслідування за фактами несвоєчасного введення в експлуатацію основних засобів та порушення умов договорів на придбання пального, за результатами якого буде прийнято відповідні управлінські рішення та притягнуто до правової відповідальності винних у цьому посадових осіб.

ГУНП у Львівській області закінчено ремонтні роботи в ізоляторі тимчасового тримання № 3 у м. Сокалі, після обстеження якого об'єкт буде прийнято в експлуатацію. Ізолятор тимчасово тримання № 1 у м. Золочеві буде введено в дію у вересні 2018 року.

ГУНП в Харківській області з метою уникнення безпідставності та попередження неефективного та нераціонального використання бюджетних коштів проведено контроль над фактичним наданням ФОП Ільяшенко Є.М. послуг з монтажу комп'ютерної техніки центру оперативного реагування та служби «102» у повному обсязі, а також здійснено розподіл відеореєстраторів та планшетів Apple між підрозділами ГУНП в Харківській області, які використовуються за цільовим призначенням.

Крім того, з метою належного забезпечення надання оперативної інформації у 2017 році прийнято рішення створити єдиний ситуаційний центр шляхом об'єднання відділу «102» та чергової частини, який необхідно розмістити в приміщенні ГУНП в Харківській області, розташованому за адресою: вул. Жон Мироносиць, 5, м. Харків. З метою виконання зазначених заходів та прийняття обґрунтованих і раціональних управлінських рішень проведено монтаж «відеостіни» з використанням придбаних і нереалізованих панелей візуалізації та здійснюється закупівля необхідного для виконання службових завдань і функцій технічного обладнання.

Також для належного забезпечення вимог Національної поліції України щодо встановлення програмно-технічного комплексу «CallWay Contact Center» (далі – ПТК «ССС») після погодження з Національною поліцією України ГУНП в Харківській області придбано відповідне обладнання та ліцензійне програмне забезпечення «Avaya IP Office» для об'єднання існуючої автоматичної телефонної станції «Avaya IP Office» з ПТК «ССС», що впроваджувалася. Акт запуску та впровадження ПТК «ССС» складено 10 січня 2018 року.

ГУНП в Херсонській області з метою дотримання тендерним комітетом порядку та принципів проведення аукціону під час здійснення публічних закупівель та укладання договорів, ураховуючи вимоги законодавства України, уживаються практичні дії щодо підвищення кваліфікації членів тендерного комітету на семінарі з питань публічних закупівель, який відбудеться 12 та 13 липня 2018 року.

Наказом Національної поліції України від 25 жовтня 2017 року № 1110 затверджено Положення про Департамент внутрішнього аудиту (далі – ДВА) Національної поліції України, відповідно до пункту 8 розділу I якого визначено, що ДВА Національної поліції України безпосередньо підпорядковується та є підзвітним Голові Національної поліції України.

З метою вдосконалення механізму підпорядкованості та підзвітності запроваджено процес підготовки та подання на розгляд Голові Національної поліції України документів про результати планових і позапланових внутрішніх контрольних заходів (аудитів).

На виконання пункту 1 розділу III Програми забезпечення та підвищення якості внутрішнього аудиту в Департаменті внутрішнього аудиту Національної поліції України на 2018 рік і для розвитку та підвищення спроможності підрозділів внутрішнього аудиту ДВА Національної поліції України розроблено проекти Порядку організації планування діяльності з внутрішнього аудиту в Національній поліції України, Порядку проведення внутрішнього аудиту підрозділами внутрішнього аудиту Національної поліції України та Порядку документування результатів внутрішніх аудитів, які знаходяться на стадії погодження із заінтересованими підрозділами центрального органу управління поліції.

Питання контролю за цільовим використанням службових приміщень включатиметься до програм аудиту ДВА Національної поліції України.

Крім того, керівників підрозділів внутрішнього аудиту головних управлінь Національної поліції в областях та м. Києві, Департаменту патрульної поліції, Департаменту поліції охорони поінформовано щодо

забезпечення включення такого питання до програм аудиту підрозділів внутрішнього аудиту Національної поліції України.

Ураховуючи викладене, конструктивні пропозиції та фахові рекомендації Рахункової палати України дозволять забезпечити пошук шляхів підвищення ефективності роботи підрозділів системи поліції, удосконалення існуючої нормативно-правової бази, зменшення ризиків під час використання бюджетних коштів, матеріально-технічних ресурсів та оптимізацію управлінських процесів і прийняття управлінських рішень з метою створення правоохоронного відомства європейського зразка.

**Заступник Голови**

**І.В. Клименко**