



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 288-09-59
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

07.02.2018 № 18-269

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України
Парубію А.В.

Щодо результатів аудиту видатків
на придбання лікарських засобів
для інгаляційної анестезії

Шановний Андрію Володимировичу!

Рахункова палата розглянула Звіт про результати аудиту ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії.

Аудитом встановлено, що бюджетна програма за КПКВК 2311160 "Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії", головним розпорядником коштів якої є Міністерство охорони здоров'я України, виконана у 2015–2017 роках згідно із запланованим обсягом щорічних бюджетних призначень – 18,9 млн гривень. На придбання лікарського засобу для інгаляційної анестезії "Севофлуран" (анестетик нового покоління) спрямовано 82 відс. асигнувань субвенції, завдяки чому фінансово підтримано на певному рівні надання комунальними закладами охорони здоров'я медичної допомоги населенню із застосуванням інгаляційної анестезії, що на сьогодні є найбільш шадним для здоров'я пацієнтів видом загальної анестезії (для порівняння: у Великобританії та Німеччині з інгаляційною анестезією здійснюється 60 відс. операційних втручань).

Частка операційних втручань із застосуванням інгаляційної анестезії у загальній кількості операцій з анестезією становила, наприклад, у Харківській області – 8 відс., у Житомирській – 20 відс., а в деяких комунальних закладах охорони здоров'я взагалі не перевищувала 1,5 відсотка.

Одна з основних причин цього – обмеженість обсягів субвенції, що дало змогу лише частково забезпечити в регіонах, охоплених аудитом, потребу в лікарських засобах для інгаляційної анестезії. Зокрема, у Львівській області потреба закладів охорони здоров'я у лікарському засобі для інгаляційної анестезії у 2015–2017 роках була задоволена на рівні 15, 33 і 7 відс. відповідно. Як наслідок, Комунальна міська клінічна лікарня швидкої медичної допомоги (м. Львів) у 2015–2016 роках отримала лише 54 флакони лікарського засобу "Севофлуран" (при щорічній потребі 120 флаконів), у 2017 році цей лікарський засіб їй взагалі не розподілявся і не надходив, через

що наявні дороговартісні наркозно-дихальні апарати "Leon" у період відсутності цього анестетика (з травня по жовтень 2016 року, з березня по жовтень 2017 року) використовувалися обмежено і не за основним призначенням. У цілому із 27 тис. операцій, проведених лікарнею у 2015–2017 роках, із застосуванням інгаляційної анестезії проведено лише 424 операції (1,5 відсотка).

Інші причини, що вплинули на обмежене застосування в Україні інгаляційної анестезії, – нечітке нормативно-правове врегулювання напрямів використання субвенції, а також допущені на місцях недоліки в управлінні її коштами і при розподілі придбаних за рахунок субвенції анестетиків і витратних матеріалів.

Зокрема, норми Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я та лікарських засобів для інгаляційної анестезії, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 28.03.2011 № 371, передбачають формування переліків витратних матеріалів саме для інгаляційної анестезії, тоді як згідно з іншими нормами Порядку субвенція спрямовується на придбання витратних матеріалів і для інших видів медичного обслуговування, що знижує ефективність її використання.

Загалом аудит у проведених регіонах засвідчив, що неефективне управління бюджетними коштами та нерезультативне їх використання становило 1,1 млн грн, що є наслідком недостатності внутрішнього контролю за ними з боку окремих розпорядників бюджетних коштів на місцях.

Так, через неприйняття департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) своєчасних управлінських рішень щодо освоєння коштів субвенції та обмеженість часу для проведення до кінця бюджетного року процедур закупівлі до державного бюджету у 2015 році повернено як невикористані 268,7 тис. грн (21 відс. бюджетних асигнувань), що свідчить про неефективне управління коштами субвенції. Цих коштів вистачило б на придбання 74 флаконів лікарського засобу "Севофлуран", які додатково можна було використати для майже 900 операційних втручань з інгаляційною анестезією.

Департаментом охорони здоров'я Одеської облдержадміністрації станом на 01.10.2017 не розподілено між закладами охорони здоров'я 59 флаконів лікарського засобу "Севофлуран" вартістю 272,7 тис. грн, закуплених коштом субвенції 2016 року, а також 148 флаконів цього анестетика на суму 751,7 тис. грн, що були закуплені у лютому та травні 2017 року, тоді як потреба закладів охорони здоров'я у лікарському засобі "Севофлуран" у 2016 році забезпечена на рівні 49 відс., у 2017 році – 27 відсотка. Це обмежило можливість одержання медичних послуг із інгаляційної анестезії громадянами, що її потребували.

Надається в порядку інформування відповідно до статті 37 Закону України "Рахункову палату".

З повагою

Т. в. п. Голови



О.С. Яременко