



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. 253-93-94, факс 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua> , e-mail: meconomy@me.gov.ua , код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Рахункова палата України

Щодо результатів аналізу звіту

На лист першого заступника Голови Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 22.07.2019 № 04-13/10-1173/р/(131728) до листа Рахункової палати від 09.07.2019 № 04-2036 щодо результатів аналізу звіту про функціонування системи публічних закупівель Мінекономрозвитку спільно з Міністерством фінансів України, Державною аудиторською службою України та Державною казначейською службою України повідомляє.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

При цьому статтею 8 Закону України “Про публічні закупівлі” (далі - Закон) передбачено, що основними функціями Уповноваженого органу є, зокрема, аналіз функціонування системи публічних закупівель; підготовка та подання не пізніше 1 квітня року, наступного за звітним бюджетним роком, до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Рахункової палати

ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономрозвитку АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C040000001F4B2100AF746D00

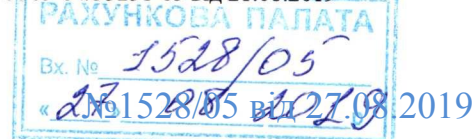
Підписувач Тітарчук Михайло Іванович

Дійсний з 27.12.2018 0:00:00 по 27.12.2020 0:00:00

Мінекономрозвитку



3305-04/35231-03 від 21.08.2019



щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель. Щорічний звіт оприлюднюється Уповноваженим органом на своєму веб-порталі протягом двох робочих днів з дня його подання до органів, зазначених в абзаці першому цього пункту.

З огляду на викладене інформуємо, що затвердження організаційно-розпорядчого акту про порядок складання та оприлюднення звіту, а також його доопрацювання, Законом не передбачено.

Стосовно рекомендації щодо підготовки та подання Кабінету Міністрів України проекту змін до Закону України “Про публічні закупівлі” повідомляємо, що для врегулювання проблемних питань в сфері публічних закупівель, а також з метою реалізації другого та третього етапів Плану дій Дорожньої карти та імплементації до законодавства України ключових понять та базових елементів Директив 2014/24/ЄС та 2014/25/ЄС, Мінекономрозвитку спільно з експертами проекту “Прозорість та підзвітність у державному управлінні та послугах (TAPAS)” та проекту Європейського Союзу “Підтримка впровадження Стратегії реформування публічних закупівель/Дорожньої карти для гармонізації в Україні” розроблено проект Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель” (далі – проект Закону).

Наразі проект Закону знаходиться на погодженні із заінтересованими органами. При цьому станом на початок серпня 2019 проект Закону погоджено Державним агентством з питань електронного урядування України, Державною аудиторською службою України, Міністерством оборони України, Міністерством фінансів України, Антимонопольним комітетом України та Державною регуляторною службою України.

Щодо створення технічних та організаційних умов для визначення в електронній системі закупівель джерел фінансування публічних закупівель інформуємо, що наказом Мінекономрозвитку від 21.03.2019 № 463 “Про

внесення змін до наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 22 березня 2016 року № 490” внесено зміни до форм документів у сфері публічних закупівель, які передбачають доповнення форм новими пунктами, зокрема пунктом “Джерело фінансування закупівлі”.

Разом з тим щодо вжиття заходів стосовно виконання Мінекономрозвитку та Державного підприємства “Прозорро” рішення Рахункової палати України від 29.11.2018 № 30-4 повідомляємо, що Рахункову палату України поінформовано листами від 25.01.2019 № 3243-08/3305-03 та від 11.03.2019 № 3243-01/10354-01 (листи додаються).

Поряд з цим, Міністерство фінансів України листом від 01.08.2019 № 24010-13-5/19750 (копія листа додається) зазначило, що згідно Положення про Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459, головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державних та публічних закупівель, є Міністерство економічного розвитку і торгівлі України.

Частиною четвертою статті 7 Закону України “Про публічні закупівлі” встановлено, що нормативно-правове забезпечення державного регулювання у сфері закупівель здійснює Уповноважений орган – Міністерство економічного розвитку і торгівлі України.

Враховуючи вказане, Міністерство фінансів України прийме участь в опрацюванні відповідних проектів актів, спрямованих на подальше удосконалення сфери публічних закупівель, у разі їх надходження в установленому порядку.

Крім того, Державна аудиторська служба України листом від 31.07.2019 № 31-14/922-2019 (копія листа додається) повідомила, що відповідно до частини дев’ятнадцятої статті 7¹ Закону України “Про публічні закупівлі” та з урахуванням інформації, наведеної у листах Мінекономрозвитку від 07.11.2018 № 3305-04/48898-03 та від 08.01.2019 № 3305-04/650-03, Держаудитслужба

надала вичерпну інформацію про результати здійснення у 2018 році контролю у сфері закупівель (лист від 28.02.2019 № 31-14/202-2019).

У разі розроблення Мінекономрозвитку єдиної структури та форми щорічного звіту про функціонування системи публічних закупівель Держаудитслужба готова взяти участь в обговоренні його змісту з питань, що належать до компетенції органу державного фінансового контролю.

Поряд з цим, Державна казначейська служба України листом від 20.08.2019 № 24-08-1-06/14276 (копія листа додається) зазначила, відповідно до контрольних повноважень, визначених статтею 7 Закону України “Про публічні закупівлі” від 25.12.2015 № 922-VIII та статтями 116 – 118 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 № 2456-VI, органами Казначейства протягом 2018 року до розпорядників та одержувачів коштів державного та місцевих бюджетів, які знаходяться на казначейському обслуговуванні, застосовано 268 заходів впливу за допущені порушення вимог законодавства у сфері публічних закупівель на загальну суму 624 188,99 тис. грн, у тому числі 266 заходів впливу у вигляді попередження про неналежне виконання бюджетного законодавства з вимогою щодо усунення порушення бюджетного законодавства та два – у вигляді зупинення операцій з бюджетними коштами.

Одночасно повідомляємо, що спільним наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Міністерства фінансів України від 04.02.2019 № 149/44 затверджено Порядок інформаційної взаємодії між електронною системою закупівель, єдиним веб-порталом використання публічних коштів та інформаційною системою Державної казначейської служби України, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 27.02.2019 за № 204/33175 (далі – Порядок).

Пунктом 10 Порядку визначено, що структура і формати даних, що передаються та приймаються в порядку інформаційної взаємодії, визначаються спільно Мінекономрозвитку, Мінфіном і Казначейством та оформлюються окремими протоколами обміну інформацією, підготовленими відповідно до Порядку. Казначейство з метою визначення структури та форматів даних, що

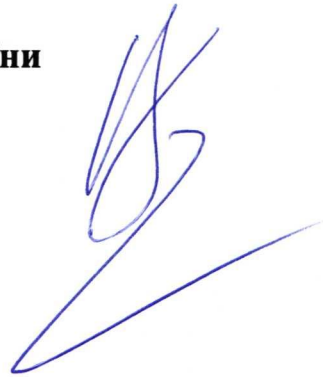
передаються та приймаються відповідно до Порядку, надіслало до Міністерства економічного розвитку і торгівлі України проект специфікації взаємодії з електронною системою закупівель (лист від 04.07.2019 № 17-06-06/11514).

Після узгодження проекту специфікації Казначейством буде продовжена робота щодо реалізації Порядку.

Станом на час підготовки відповіді, інформації від Антимонопольного комітету України до Мінекономрозвитку не надходило.

Додаток: на 22 арк.

**Заступник Міністра
економічного розвитку і торгівлі України**



М. І. Тітарчук



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 253-93-94, факс (044) 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Рахункова палата України

Щодо розгляду рішення Рахункової палати України від 29.11.2018 № 30-4

Мінекономрозвитку розглянуло рішення Рахункової палати України від 29.11.2018 № 30-4 про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання та розпорядження майном державного підприємства “Прозорро” (далі – ДП “Прозорро”), що має фінансові наслідки для державного бюджету, що направлено листом від 04.01.2019 № 04-36 та повідомляє.

Щодо приведення у відповідність з вимогами статті 8 (в частині визначення адміністратора електронної системи закупівель) та статей 1, 10 (в частині авторизації електронних майданчиків) Закону України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон) Порядок функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 166, а також з урахуванням зазначеного привести у відповідність з вимогами цього закону наказ Мінекономрозвитку від 18.03.2016 № 473 зі змінами, внесеними наказом Мінекономрозвитку від 23.08.2016 № 1398, в частині визначення адміністратора електронної системи закупівель та щодо забезпечення функціонування веб-порталу та інформаційного ресурсу Уповноваженого органу, наповнення інформаційного ресурсу відповідно до вимог статті 8 Закону та з цією метою передати Інформаційно-телекомунікаційну систему “Prozorro” на баланс Мінекономрозвитку

Згідно з пунктом 6 частини першої статті 8 Закону до основних функцій Мінекономрозвитку, як Уповноваженого органу з питань публічних закупівель віднесено забезпечення функціонування веб-порталу Уповноваженого органу.

Ця норма не обмежує вибір способу забезпечення виконання цієї функції, у тому числі шляхом визначення Адміністратора порталу із числа підпорядкованих Мінекономрозвитку підприємств. У зв'язку з чим Міністерством прийнято наказ від 18.03.2016 № 473 “Про визначення веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель та забезпечення його функціонування”, яким визначено веб-портал Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель, інформаційно-телекомунікаційну систему “Прозорро”, за адресою в мережі Інтернет www.prozorro.gov.ua та державне



підприємство “Прозорро” відповідальним за забезпечення функціонування та наповнення веб-порталу.

Ураховуючи, що Міністерство є органом управління ДП “Прозорро” передача Інформаційно-телекомунікаційної системи “Prozorro” на баланс Мінекономрозвитку є недоцільною.

Водночас повідомляємо, що інформаційний ресурс Уповноваженого органу розміщений на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку за адресою в мережі Інтернет <http://www.me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=8245ceea-6349-45c2-a2cf-35791699407f&title=InformatsiiniResurs>.

Разом з тим, Мінекономрозвитку розроблені зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 166, які перебувають на внутрішньому погодженні.

Щодо вжиття заходів стосовно приведення у відповідність із вимогами чинного законодавства у сфері публічних закупівель функціонування та експлуатацію Інформаційно-телекомунікаційної системи “Prozorro”

Мінекономрозвитку ведеться постійний аналіз застосування замовниками та учасниками законодавства у сфері публічних закупівель, а також аналіз їх пропозицій щодо покращення роботи електронної системи закупівель. За результатами цієї роботи Міністерством готуються зміни до Закону та інших нормативно-правових актів у сфері публічних закупівель, спрямовані на удосконалення законодавства та функціональних можливостей електронної системи закупівель. Таким чином, оновлення та покращення в електронній системі закупівель здійснюється відповідно до Закону, інших нормативно-правових актів у сфері публічних закупівель та на підставі внесених змін до законодавства.

Щодо забезпечення виконання в повному обсязі рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами аналізу публічних закупівель

Міністерством було розглянуто рекомендації Рахункової палати та надані коментарі щодо вжиття відповідних заходів.

Щодо приведення у відповідність фінансову звітність за 2016 рік з урахуванням виявлених порушень та недоліків

Повідомляємо, що протягом 2017 року ДП “Прозорро” було здійснено корегування окремих показників бухгалтерської звітності за результатами проведення аудиторської перевірки, здійсненої аудиторською компанією ТОВ “Крестон Джі Сі Джі Аудит”. ДП “Прозорро” не було повідомлено до Мінекономрозвитку про зазначені коригування показників бухгалтерської звітності за 2016 рік.

Щодо рекомендації доручити Мінекономрозвитку спільно з Міністерством фінансів України та Державною казначейською службою України визначити ключові показники, необхідні для аналізу закупівель, здійснених через електронну систему, у тому числі щодо економії бюджетних коштів, та передбачити розробку відповідних технічних можливостей ІТС “Prozorro” щодо ідентифікації закупівель за джерелами їх фінансування

Інформуємо, Міністерством проводиться робота щодо організації робочих зустрічей з вищезазначеними органами з метою визначення ключових показників для аналізу закупівель, здійснених через електронну систему.

Щодо спростування інформації, розміщеної в офіційних джерелах, про те, що електронна система закупівель зекономила державному бюджету мільярди гривень, яка не має документального підтвердження

Інформація щодо зекономлених коштів не може бути спростована, оскільки Міністерством під час підготовки щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель за 2017 рік зазначено суму зекономлених коштів, яка складає 27,09 млрд грн. Варто відмітити, що економія коштів, як показник ефективного використання аукціонів електронної системи закупівель, розраховується як різниця суми очікуваної вартості закупівель та суми переможних пропозицій в аукціоні.

Щодо вжиття заходів стосовно недопущення функціонування електронної системи закупівель, складовою якої є Інформаційно-телекомунікаційна система "Prozorro" та електронні майданчики, без комплексної системи захисту інформації (далі – КСЗІ) з підтвердженою відповідністю та сертифікації

Для побудови КСЗІ з підтвердженою відповідністю проведено наступні заходи:

- здійснено міграцію всіх сервісів електронної системи закупівель Prozorro Amazon Web Services до захищеної хмари De Novo G-Cloud в Україні;
- погоджено із Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України (далі - Адміністрація Держспецзв'язку) нову редакцію часткового технічного завдання на створення КСЗІ ІТС "Prozorro";
- адміністрацією Держспецзв'язку призначено організатора експертизи з метою подальшого отримання Атестату відповідності об'єкта експертизи вимогам нормативних документів системи технічного захисту інформації;
- розпочато дослідну експлуатацію комплексної системи захисту інформації.

Наразі експертною організацією проводиться робота по експертизі комплексної системи захисту інформації ІТС "Prozorro".

Щодо стану створення КСЗІ на попередньо авторизованих електронних майданчиках повідомляємо:

- на етапі розроблення технічного завдання на створення КСЗІ знаходяться чотирнадцять майданчиків;
- на етапі погодження технічного завдання з Адміністратором електронної системи закупівель знаходиться один майданчик;
- на етапі погодження технічного завдання з ДССЗЗІ знаходяться три майданчики;
- на етапі підготовки технічного проекту та документації для проходження державної експертизи знаходяться два майданчики;
- на етапі подання заявки на експертизу і проходження експертизи знаходяться чотири майданчики.

Щодо забезпечення оформлення ДП "Прозорро" прав на земельну ділянку

Мінекономрозвитку на адресу ДП "Прозорро" направляло для виконання накази від 01.03.2017 № 279 "Про проведення державної реєстрації права власності на об'єкти державного майна" та від 03.10.2018 № 1413 "Про проведення державної реєстрації права власності на об'єкти державного майна" стосовно необхідності проведення реєстрації державного майна, яке перебуває на балансі підприємства та надання відповідної інформації Міністерству.

З метою забезпечення оформлення прав на земельні ділянки державної власності наказом Мінекономрозвитку від 01.03.2017 № 279 (пункт 1 наказу) зобов'язано, зокрема, керівників державних підприємств, що належать до сфери управління Мінекономрозвитку, забезпечити оформлення протягом 2017–2018 років відповідно до законодавства земельних ділянок державної власності, які використовуються без належних документів.

Наказом Мінекономрозвитку від 03.10.2018 № 1413 (пункт 1 наказу) зобов'язано, зокрема, керівників державних підприємств, що належать до сфери управління Мінекономрозвитку, забезпечити оформлення протягом 2019 року відповідно до законодавства земельних ділянок державної власності, які використовуються без належних документів.

Пунктом 2 наказу Мінекономрозвитку від 03.10.2018 № 1413 встановлено, що керівники суб'єктів господарювання несуть персональну відповідальність за забезпечення державної реєстрації права власності і речових прав на нерухоме майно та достовірне і своєчасне подання відомостей, передбачених пунктом 1 цього наказу.

Накази Мінекономрозвитку від 01.03.2017 № 279 і від 03.10.2018 № 1413 доведені до виконання керівнику ДП “Прозорро” листами Міністерства від 02.03.2017 № 3241-08/6923-08 і від 05.10.2018 № 3241-08/3530-07 відповідно.

Під час опрацювання попередніх звітів щодо результатів інвентаризації державного майна, яке перебуває на балансі ДП “Прозорро”, Міністерством надавались зауваження стосовно невірно наданої інформації щодо державної реєстрації земельної ділянки та необхідна методична допомога.

Ураховуючи викладене, Мінекономрозвитку разом із підприємством ведеться робота з проведення реєстрації державного майна, яке перебуває на балансі ДП “Прозорро”.

Щодо забезпечення проведення підрозділом внутрішнього аудиту Міністерства перевірки діяльності ДП “Прозорро”

Мінекономрозвитку буде врахована необхідність проведення аудиту діяльності ДП “Прозорро” при формуванні плану аудиту на наступні періоди.

Щодо забезпечення виконання вимог Закону України “Про управління об'єктами державної власності” в частині своєчасного затвердження інвестиційних планів ДП “Прозорро”

Мінекономрозвитку взято до уваги пропозицію Рахункової палати України щодо забезпечення своєчасного затвердження інвестиційних планів ДП “Прозорро”.

Щодо вирішення питання стосовно подальшої експлуатації веб-порталу з питань державних закупівель (www.tender.me.gov.ua), який у господарській діяльності ДП “Прозорро” не використовується, з метою уникнення непродуктивних витрат підприємства

Повідомляємо, що веб-портал з питань державних закупівель, що розміщений за адресою в мережі інтернет: www.tender.me.gov.ua, містить інформацію про закупівлі, що здійснювались в період з 2008 по 2016 роки, яка необхідна для контролюючих та правоохоронних органів.

При цьому закриття зазначеного веб-порталу може призвести до унеможливлення отримання даних та інформації, що була розміщена на веб-порталі відповідно до Закону України “Про здійснення державних закупівель”.

Щодо внесення змін до контракту від 12.04.2017 № 11 з керівником ДП "Прозорро" в частині визначення розміру окладу відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 19.05.1999 № 859 "Про умови і розміри оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній, комунальній власності, та об'єднань державних підприємств" та Положення про розрахунок розміру посадового окладу, затвердженого наказом Мінекономрозвитку від 18.05.2017 № 726, та забезпечити здійснення перерахунку заробітної плати генерального директора ДП "Прозорро" за період перебування на цій посаді

Посадовий оклад, визначений у контракті із Задворним В. В. від 12.04.2017 № 11, розрахований до набрання чинності наказу Мінекономрозвитку від 18.05.2017 № 726 "Про затвердження положень, що регулюють питання умов оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній власності, та об'єднань державних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України".

Наголошуємо, що нормативно-правовий акт не має зворотної сили, тобто не поширюється на факти й відносини, що виникли до його прийняття. Інакше кажучи, наказ Мінекономрозвитку від 18.05.2017 № 726 "Про затвердження положень, що регулюють питання умов оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній власності, та об'єднань державних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України" не можна поширити на минуле.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку
і торгівлі України**



Степан КУБІВ



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 253-93-94, факс (044) 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

Рахункова палата України

Щодо розгляду рішення Рахункової палати України від 29.11.2018 № 30-4

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б. від 14.02.2019 № 908/2/1-19 до листа Рахункової палати від 04.01.2019 № 04-30 та звернення Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 21.01.2019 № 04-13/10-63 (12482) стосовно опрацювання інформації Рахункової палати України від 29.11.2018 № 30-4 щодо Звіту про результати аудиту ефективності використання та розпорядження майном державного підприємства "Прозорро" (далі – ДП "Прозорро"), що має фінансові наслідки для державного бюджету, Мінекономрозвитку проаналізувало зазначений Звіт та інформує.

I. Стосовно пропозицій Рахункової палати для Мінекономрозвитку

Щодо приведення у відповідність з вимогами статті 8 (в частині визначення адміністратора електронної системи закупівель) та статей 1, 10 (в частині авторизації електронних майданчиків) Закону України "Про публічні закупівлі" (далі – Закон) Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 166, а також з урахуванням зазначеного привести у відповідність з вимогами цього закону наказ Мінекономрозвитку від 18.03.2016 № 473 зі змінами, внесеними наказом Мінекономрозвитку від 23.08.2016 № 1398, в частині визначення адміністратора електронної системи закупівель та щодо забезпечення функціонування веб-порталу та інформаційного ресурсу Уповноваженого органу, наповнення інформаційного ресурсу відповідно до вимог статті 8 Закону та з цією метою передати Інформаційно-телекомунікаційну систему "Prozorro" на баланс Мінекономрозвитку.

Згідно з пунктом 6 частини першої статті 8 Закону до основних функцій Мінекономрозвитку, як Уповноваженого органу з питань публічних закупівель віднесено забезпечення функціонування веб-порталу Уповноваженого органу.



Ця норма не обмежує вибір способу забезпечення виконання цієї функції, у тому числі шляхом визначення Адміністратора порталу із числа підпорядкованих Мінекономрозвитку підприємств. У зв'язку з чим Міністерством прийнято наказ від 18.03.2016 № 473 “Про визначення веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель та забезпечення його функціонування”, яким визначено веб-портал Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель, інформаційно-телекомунікаційну систему “Прозорро”, за адресою в мережі Інтернет www.prozorro.gov.ua та державне підприємство “Прозорро” відповідальним за забезпечення функціонування та наповнення веб-порталу.

Ураховуючи, що Міністерство є органом управління ДП “Прозорро”, передача Інформаційно-телекомунікаційної системи “Prozorro” на баланс Мінекономрозвитку є недоцільною.

Водночас повідомляємо, що інформаційний ресурс Уповноваженого органу розміщений на офіційному веб-сайті Мінекономрозвитку за адресою в мережі Інтернет <http://www.me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=8245ceea-6349-45c2-a2cf-35791699407f&title=InformatsiiniResurs>.

Разом з тим, Мінекономрозвитку розроблені зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 № 166 з метою приведення її положень до вимог Закону України “Про публічні закупівлі”, які перебувають на погодженні.

Щодо вжиття заходів стосовно приведення у відповідність із вимогами чинного законодавства у сфері публічних закупівель функціонування та експлуатацію Інформаційно-телекомунікаційної системи “Prozorro”

Мінекономрозвитку ведеться постійний аналіз застосування замовниками та учасниками законодавства у сфері публічних закупівель, а також аналіз їх пропозицій щодо покращення роботи електронної системи закупівель. За результатами цієї роботи Міністерством готуються зміни до Закону та інших нормативно-правових актів у сфері публічних закупівель, спрямовані на удосконалення законодавства та функціональних можливостей електронної системи закупівель. Таким чином, оновлення та покращення в електронній системі закупівель здійснюється відповідно до Закону, інших нормативно-правових актів у сфері публічних закупівель та на підставі внесених змін до законодавства.

Щодо забезпечення виконання в повному обсязі рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами аналізу публічних закупівель

Міністерством були опрацьовані рекомендації, проаналізовано стан публічних закупівель та поінформовано Рахункову палату України про заходи реагування листом від 22.08.2018 № 3305-04/37349-03 (копія додається).

Щодо приведення у відповідність фінансової звітності за 2016 рік з урахуванням виявлених порушень та недоліків

Протягом 2017 року було здійснено корегування окремих показників бухгалтерської звітності ДП “Прозорро” за результатами проведеної аудиторської перевірки, здійсненої аудиторською компанією ТОВ “Крестон Джи Сі Джи Аудит”. ДП “Прозорро” не повідомило Мінекономрозвитку про зазначені коригування показників бухгалтерської звітності за 2016 рік.

Щодо рекомендації доручити Мінекономрозвитку спільно з Міністерством фінансів України та Державною казначейською службою України визначити ключові показники, необхідні для аналізу закупівель, здійснених через електронну систему, у тому числі щодо економії бюджетних коштів, та передбачити розробку відповідних

технічних можливостей ІТС “Prozorro” щодо ідентифікації закупівель за джерелами їх фінансування

Мінекономрозвитку з метою виконання пункту 5.4 рекомендацій Рахункової палати України, наданих у рішенні від 29.11.2018 № 30-4 про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання та розпорядження майном державного підприємства “Прозорро”, що має фінансові наслідки для державного бюджету запрошено на нараду представників Міністерства фінансів України (далі – Мінфін) та Державної казначейської служби України (далі – Казначейство), яка відбулась 30.01.2019.

За результатами наради підготовлено протокол, який разом із додатковими матеріалами щодо показників, за якими Мінекономрозвитку здійснює аналіз функціонування системи публічних закупівель (зокрема структуру щорічного звіту та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель за 2017 рік та перелік показників, які відображаються у звіті) надіслано учасникам наради листом від 05.02.2019 № 3305-04/5142-03 для надання відповідних пропозицій.

Водночас, представники Казначейства на зазначеній нараді були відсутні та поінформували Міністерство, що питання порушенні на нараді знаходяться поза межами компетенції Казначейства (лист від 21.02.2019 № 16-06-06/3325 додається).

Мінфін у листі від 14.02.2019 № 24010-13-5/4168 (лист додається) рекомендує Мінекономрозвитку визначити окремо показник економії бюджетних коштів при здійсненні закупівель в ІТС “Prozorro”.

З метою удосконалення електронної системи закупівель, розроблено проект наказу Міністерства “Про внесення змін до наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 22 березня 2016 року № 490”, яким пропонується визначити додаткові обов’язкові поля, що заповнюються замовниками шляхом унесення в них інформації в електронній системі закупівель, зокрема інформації про джерело фінансування закупівлі. Таким чином, доопрацювання електронної системи закупівель дозволять здійснювати автоматичний пошук інформації та використовувати її для здійснення аналізу як конкретних процедур так і загального стану публічних закупівель.

Станом на сьогоднішній день проект наказу перебуває у Державній регуляторній службі України.

Щодо спростування інформації, розміщеної в офіційних джерелах, про те, що електронна система закупівель зекономила державному бюджету мільярди гривень, яка не має документального підтвердження

Інформація щодо зекономлених коштів не може бути спростована, оскільки Міністерством під час підготовки щорічного звіту, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель за 2017 рік, зазначено суму зекономлених коштів, яка складає 27,09 млрд. грн. Варто відмітити, що економія коштів, як показник ефективного використання аукціонів електронної системи закупівель, розраховується як різниця суми очікуваної вартості закупівель та суми переможних пропозицій в аукціоні.

Щодо вжиття заходів стосовно недопущення функціонування електронної системи закупівель, складовою якої є Інформаційно-телекомунікаційна система “Prozorro” та електронні майданчики, без комплексної системи захисту інформації (далі – КСЗІ) з підтвердженою відповідністю та сертифікації

Для побудови КСЗІ з підтвердженою відповідністю проведено наступні заходи:

- здійснено міграцію всіх сервісів електронної системи закупівель Prozorro Amazon Web Services до захищеної хмари De Novo G-Cloud в Україні;

- погоджено із Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України (далі – Адміністрація Держспецзв'язку) нову редакцію часткового технічного завдання на створення КСЗІ ІТС “Prozorro”;

- адміністрацією Держспецзв'язку призначено організатора експертизи з метою подальшого отримання Атестату відповідності об'єкта експертизи вимогам нормативних документів системи технічного захисту інформації;

- розпочато дослідну експлуатацію комплексної системи захисту інформації.

Станом на 25.02.2019 згідно з листом ДП “Прозорро” (лист від 25.02.2019 № 206/661/10 додається) експертною організацією проведено експертизу комплексної системи захисту інформації та видано позитивний висновок, що підтверджується Атестатом відповідності, яким засвідчується відповідність комплексної системи захисту інформації Інформаційно-телекомунікаційної системи “Prozorro” вимогам нормативних документів з технічного захисту інформації та зареєстровано в Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.

Щодо стану створення КСЗІ на попередньо авторизованих електронних майданчиках повідомляємо:

- на етапі розроблення технічного завдання на створення КСЗІ знаходяться чотирнадцять майданчиків;

- на етапі погодження технічного завдання з Адміністратором електронної системи закупівель знаходиться один майданчик;

- на етапі погодження технічного завдання з ДССЗЗІ знаходяться три майданчики;

- на етапі підготовки технічного проекту та документації для проходження державної експертизи знаходяться два майданчики;

- на етапі подання заявки на експертизу і проходження експертизи знаходяться чотири майданчики.

Щодо забезпечення оформлення ДП “Прозорро” прав на земельну ділянку

Мінекономрозвитку на адресу ДП “Прозорро” направляло для виконання накази від 01.03.2017 № 279 “Про проведення державної реєстрації права власності на об'єкти державного майна” та від 03.10.2018 № 1413 “Про проведення державної реєстрації права власності на об'єкти державного майна” стосовно необхідності проведення реєстрації державного майна, яке перебуває на балансі підприємства, та надання відповідної інформації Міністерству.

З метою забезпечення оформлення прав на земельні ділянки державної власності наказом Мінекономрозвитку від 01.03.2017 № 279 (пункт 1 наказу) зобов'язано, зокрема, керівників державних підприємств, що належать до сфери управління Мінекономрозвитку, забезпечити оформлення протягом 2017–2018 років відповідно до законодавства земельних ділянок державної власності, які використовуються без належних документів.

Наказом Мінекономрозвитку від 03.10.2018 № 1413 (пункт 1 наказу) зобов'язано, зокрема, керівників державних підприємств, що належать до сфери управління Мінекономрозвитку, забезпечити оформлення протягом 2019 року відповідно до законодавства земельних ділянок державної власності, які використовуються без належних документів.

Пунктом 2 наказу Мінекономрозвитку від 03.10.2018 № 1413 встановлено, що керівники суб'єктів господарювання несуть персональну відповідальність за забезпечення державної реєстрації права власності і речових прав на нерухоме майно та достовірне і своєчасне подання відомостей, передбачених пунктом 1 цього наказу.

Накази Мінекономрозвитку від 01.03.2017 № 279 і від 03.10.2018 № 1413 доведені до виконання керівнику ДП "Прозорро" листами Міністерства від 02.03.2017 № 3241-08/6923-08 і від 05.10.2018 № 3241-08/3530-07 відповідно.

Під час опрацювання попередніх звітів щодо результатів інвентаризації державного майна, яке перебуває на балансі ДП "Прозорро", Міністерством надавались зауваження стосовно невірно наданої інформації щодо державної реєстрації земельної ділянки та необхідна методична допомога.

Ураховуючи викладене, Мінекономрозвитку разом із підприємством ведеться робота з проведення реєстрації державного майна, яке перебуває на балансі ДП "Прозорро".

Щодо забезпечення проведення підрозділом внутрішнього аудиту Міністерства перевірки діяльності ДП "Прозорро"

Мінекономрозвитку буде врахована необхідність проведення аудиту діяльності ДП "Прозорро" при формуванні плану аудиту на наступні періоди.

Щодо забезпечення виконання вимог Закону України "Про управління об'єктами державної власності" в частині своєчасного затвердження інвестиційних планів ДП "Прозорро"

Мінекономрозвитку взято до уваги пропозицію Рахункової палати України щодо забезпечення своєчасного затвердження інвестиційних планів ДП "Прозорро".

Щодо вирішення питання стосовно подальшої експлуатації веб-порталу з питань державних закупівель (www.tender.me.gov.ua), який у господарській діяльності ДП "Прозорро" не використовується, з метою уникнення непродуктивних витрат підприємства

Веб-портал з питань державних закупівель, що розміщений за адресою в мережі інтернет: www.tender.me.gov.ua, містить інформацію про закупівлі, що здійснювались в період з 2008 по 2016 роки, яка необхідна для контролюючих та правоохоронних органів.

При цьому закриття зазначеного веб-порталу може призвести до унеможливлення отримання даних та інформації, що була розміщена на веб-порталі відповідно до Закону України "Про здійснення державних закупівель".

Щодо внесення змін до контракту від 12.04.2017 № 11 з керівником ДП "Прозорро" в частині визначення розміру окладу відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 19.05.1999 № 859 "Про умови і розміри оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній, комунальній власності, та об'єднань державних підприємств" та Положення про розрахунок розміру посадового окладу, затвердженого наказом Мінекономрозвитку від 18.05.2017 № 726, та забезпечити здійснення перерахунку заробітної плати генерального директора ДП "Прозорро" за період перебування на цій посаді

Посадовий оклад, визначений у контракті із Задворним В. В. від 12.04.2017 № 11, розрахований до набрання чинності наказу Мінекономрозвитку від 18.05.2017 № 726 "Про затвердження положень, що регулюють питання умов оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній власності, та об'єднань державних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі

України”.

Наголошуємо, що нормативно-правовий акт не має зворотної сили, тобто не поширюється на факти й відносини, що виникли до його прийняття. Інакше кажучи, наказ Мінекономрозвитку від 18.05.2017 № 726 “Про затвердження положень, що регулюють питання умов оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній власності, та об’єднань державних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України” не можна поширити на минуле.

II. Стосовно пропозицій Рахункової палати для ДП “Прозорро”

Забезпечити використання ІТС “Prozorro” відповідно до вимог Закону України “Про публічні закупівлі”

Варто відмітити, що з 2017 року в електронній системі закупівель технічно реалізовано функціонал проведення “конкурентного діалогу”, передбачений Законом України “Про публічні закупівлі”. Разом з тим, починаючи з грудня 2018 року замовники мають можливість оголошувати в електронній системі закупівель процедури за рамковими угодами.

Щодо стану створення комплексної системи захисту інформації на попередньо авторизованих електронних майданчиках повідомляємо наступне. На етапі розроблення технічного завдання на створення КСЗІ знаходяться чотирнадцять майданчиків. На етапі погодження технічного завдання з адміністратором електронної системи закупівель знаходиться один майданчик. На етапі погодження технічного завдання з ДССЗІ знаходяться три майданчики. На етапі підготовки технічного проекту та документації для проходження державної експертизи знаходяться два майданчики. На етапі подання заявки на експертизу і проходження експертизи знаходяться чотири майданчики.

На виконання п. 1.2 Плану щодо створення служби захисту інформації (далі - СЗІ) АС-К1 та відповідно до рекомендацій Рахункової палати, наданих під час проведення планового аудиту ДП “Прозорро”, щодо обов’язковості внесення саме у посадові (функціональні) обов’язки працівників положень, які б передбачали виконання ними вимог щодо діяльності СЗІ, прийнято рішення не створювати службу захисту інформації АС-К1 як окрему структуру а передбачити виконання обов’язків СЗІ АС-К1 для працівників вже існуючого у підприємстві підрозділу – відділу інформаційних технологій та телекомунікацій.

Проведено коригування змісту положення про відділ та посадових інструкцій працівників відділу у частині приведення їх у відповідність до вимог НД ТЗІ 1.4-001-2000 “Типове положення про службу захисту інформації в автоматизованій системі”. Відкориговані положення про відділ та посадові інструкції введено у дію встановленим порядком 21.12.2018, як це і передбачено п. 1.4 Плану.

На виконання заходів щодо забезпечення захисту інформації АС для внутрішніх потреб ДП “Прозорро” (п.1.4 Плану) розроблено та погоджено 18.01.2019 Адміністрацією Держспецзв’язку Технічне завдання на створення комплексної системи захисту інформації автоматизованої системи обробки конфіденційної інформації № 1.

Забезпечити відшкодування зайво отриманих у 2016-2017 роках та I півріччі 2018 року генеральним директором ДП “Прозорро” Задворним В. В. сум квартальних премій та винагороди за ефективне управління майном внаслідок завищення окладу, а також здійснити перерахунок заробітної плати з урахуванням фактично відпрацьованого часу та окладу, встановленого відповідно до вимог чинного законодавства

Кабінетом Міністрів України на виконання Декрету Кабінету Міністрів України від 15.12.1992 “Про управління майном, що є у загальнодержавній власності” та вдосконалення порядку застосування контрактної форми наймання на роботу керівників підприємств, що є у державній власності прийнято постанову від 19.03.1993 № 203 “Про застосування контрактної форми трудового договору з керівником підприємства, що є у державній власності”. Положенням про порядок укладання контракту з керівником підприємства, що є у державній власності, при найманні на роботу, затвердженим вищезазначеною постановою, передбачено, що контракт є особливою формою трудового договору, в якому строк його дії, права, обов’язки і відповідальність сторін, умови матеріального забезпечення і організації праці працівника, умови розірвання договору можуть встановлюватись угодою сторін, що відповідає нормам статті 21 Кодексу законів про працю України. Відповідно до статті 24 Кодексу законів про працю України, контракт укладається в письмовій формі у 2-х примірниках, які зберігаються у кожній із сторін і мають однакову юридичну силу. Контракт набуває чинності з моменту його підписання сторонами, якщо інше не передбачено умовами контракту, і може бути змінений тільки за угодою сторін у письмовій формі. Умови оплати праці керівника підприємства визначаються у контракті. Станом на сьогоднішній день контракт № 11, укладений 12.04.2017 між генеральним директором ДП “Прозорро” Задворним В.В. та Міністерством економічного розвитку і торгівлі України є чинним, зміни та додаткові угоди до нього відсутні, а відтак підстави для перерахунку заробітної плати, премій та винагород відсутні.

Переглянути Стратегічний план розвитку ДП “Прозорро” до 2020 року та вилучити з нього напрямки діяльності, пов’язані з друкуванням продукції, а також актуалізувати показники Підприємства з урахуванням не провадження такої діяльності

На сьогодні на ДП “Прозорро” діє затверджений Мінекономрозвитку Стратегічний план розвитку на 2017-2021 роки, основною метою якого є реалізація реформи у сфері здійснення публічних закупівель, тому напрямком діяльності, пов’язаний з друкуванням продукції, в зазначеному документі не згадується.

Основними напрямками реалізації стратегічної цілі є:

- інституційний розвиток, належне матеріально-технічне та кадрове забезпечення;
- створення та розвиток системи електронних закупівель з урахуванням вимог та стандартів ЄС, кращої міжнародної практики;
- розвиток системи професійної підготовки спеціалістів з питань публічних закупівель та професіоналізація у сфері публічних закупівель;
- міжнародне співробітництво у сфері публічних закупівель та підвищення іміджу України на міжнародній арені, як держави із сучасною системою публічних закупівель.

Забезпечити розробку та подання на затвердження Мінекономрозвитку інвестиційних планів ДП “Прозорро” на середньострокову перспективу (3-5 років) з метою виконання вимог Закону України “Про управління об’єктами державної власності”

З урахуванням зауважень, викладених в Звіті, та на виконання частини другої статті 9 Закону України “Про управління об’єктами державної власності” Підприємством розпочата робота щодо розробки інвестиційного плану ДП “Прозорро” на середньострокову перспективу (3-5 років), який за результатами напрацювання буде подано на затвердження до Мінекономрозвитку.

Розглянути питання щодо визначення осіб, відповідальних за здійснення фінансового контролю за використанням і збереженням фінансових ресурсів Підприємства

Відповідно до Розподілу обов'язків між генеральним директором ДП "Прозорро", заступником генерального директора з інформаційних технологій та заступником генерального директора з фінансових питань, затверджених наказом ДП "Прозорро" від 03.08.2018 № 56, функції здійснення фінансового контролю на підприємстві, координація роботи з бухгалтерського та фінансового обліку, розробка і здійснення заходів, які направлені на дотримання фінансової дисципліни та впорядкування господарських розрахунків, а також організація і контроль за дебіторською та кредиторською заборгованостями покладено на заступника генерального директора з фінансових питань.

Документально закріпити функції адміністрування та контролю за адмініструванням у посадових інструкціях відповідних фахівців

Наказом ДП "Прозорро" від 21.12.2018 № 82 "Про затвердження організаційно-розпорядчих документів в ДП "Прозорро" затверджено положення про відділ інформаційних технологій та телекомунікацій у новій редакції, а також викладено в новій редакції посадові інструкції працівників відділу з урахуванням наведених рекомендацій.

Вжити заходів щодо виконання у повному обсязі рекомендацій Рахункової палати, наданих за результатами аналізу стану публічних закупівель

Стосовно вжиття заходів щодо створення ефективного внутрішнього контролю на ДП "Прозорро" та усунення виявлених Рахунковою палатою України порушень у господарській та фінансовій діяльності підприємстві зазначаємо.

ДП "Прозорро" з метою поліпшення системи внутрішнього контролю було розроблено та затверджено:

Положення про порядок ведення договірної роботи в ДП "Прозорро" (наказ від 18.06.2018 № 34);

Положення про порядок ведення претензійно-позовної роботи в ДП "Прозорро" (наказ від 18.06.2018 № 34);

Наказ "Про облікову політику підприємства" від 03.07.2018 № 39;

Інструкцію з діловодства в ДП "Прозорро" (наказ від 11.07.2018 № 41).

Питання створення на підприємстві відділу внутрішнього аудиту буде розглянуте найближчим часом.

Додатково повідомляємо, що зауваження в частині приведення статутної діяльності ДП "Прозорро" у відповідність із вимогами законодавства у сфері публічних закупівель виконано в повному обсязі, статут підприємства затверджено в новій редакції наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 08.10.2018 № 1458 та проведено його державну реєстрацію в передбаченому законодавством порядку.

Додаток: Копія листа ДП "Прозорро" від 25.02.2019 № 206/661/10 на 2 арк.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економічного розвитку і торгівлі України**



Степан КУБІВ

MINISTRY OF ECONOMIC
DEVELOPMENT
AND TRADE OF UKRAINE

State Enterprise «PROZORRO»
(SE «PROZORRO»)

МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО
РОЗВИТКУ
І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ

Державне підприємство «ПРОЗОРРО»
(ДП «ПРОЗОРРО»)

prozorro

25.02.19 № 706/661/10

На № _____

Департамент регулювання публічних
закупівель
Міністерства економічного розвитку і
торгівлі України

Щодо надання інформації

Відповідно до п. 10 Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 166, в електронній системі закупівель повинна бути створена комплексна система захисту інформації з підтвердженою відповідністю згідно з вимогами законодавства у сфері захисту інформації.

Станом на сьогоднішній день експертною організацією проведено експертизу комплексної системи захисту інформації та видано позитивний висновок, що підтверджується Атестатом відповідності, яким засвідчується відповідність комплексної системи захисту інформації Інформаційно-телекомунікаційної системи «PROZORRO» вимогам нормативних документів з технічного захисту інформації (копія додається) та зареєстровано в Державній службі спеціального зв'язку та захисту інформації України.

Додатки: на 1 арк. в 1 прим.

Генеральний директор

В.В. Задворний

МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

Від. № ДК/13858-18 від 25.02.2019 15:31:01





Зареєстровано в Адміністрації
Державної служби спеціального зв'язу
та захисту інформації України
«15» лютого 2019 р. за № 100/19
Дійсний до «15» лютого 2021 р.

АТЕСТАТ ВІДПОВІДНОСТІ

Товариство з обмеженою відповідальністю «Алтерсайд»
(найменування державного органу (організації, підприємства, установи, акційої компанії)
назва інформаційно-телекомунікаційної системи захисту інформації

інформаційно-телекомунікаційної системи «PROZORRO»
(назва ІС)

належить державному підприємству «ПРОЗОРРО»
(найменування державного органу (організації, підприємства, установи)

м. Київ, вул. Бульварно-Кудрявська, 22,
(адреса (розподільця) ПО розповсюдження)

забезпечує захист інформації відповідно до вимог нормативно-
документів з технічного захисту інформації
об'єкта експертизи

Товариство з обмеженою відповідальністю «Алтерсайд»
(найменування державного органу (організації, підприємства, установи), підпорядкованого
експертизи)

за результатами висновку на 19 аркушів доводить до відома
заявця про його невідомою частину
Відомо до умов експлуатації об'єкта експертизи зважаючи у
випередженому розвіді Висновку висновку

Директор ТОВ «Алтерсайд»



В.Л. Прохорук
(підпис)



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ (Мінекономрозвитку)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 253-93-94, факс (044) 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua>, e-mail: meconomy@me.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____

від _____

Кабінет Міністрів України

Щодо розгляду рішення Рахункової палати України від 29.11.2018 № 30-4

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Гройсмана В. Б. від 14.02.2019 № 908/2/1-19 до листа Рахункової палати від 04.01.2019 № 04-30 та звернення Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 21.01.2019 № 04-13/10-63 (12482) стосовно опрацювання інформації Рахункової палати України від 29.11.2018 № 30-4 щодо Звіту про результати аудиту ефективності використання та розпорядження майном державного підприємства "Прозорро" (далі – ДП "Прозорро"), що має фінансові наслідки для державного бюджету (далі - Доручення Прем'єр-міністра України), Мінекономрозвитку проаналізувало зазначений Звіт та надало відповідь Комітету Верховної Ради України з питань бюджету і поінформувало Рахункову палату України (копія листа додається).

Мінекономрозвитку не отримано відповідей від уповноважених співвиконавців по дорученню Прем'єр-міністра України, а саме від Міністерства фінансів України, Державної аудиторської служби України, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України та Державного агентства з питань електронного урядування України.

Міністерство соціальної політики України листом від 26.02.2019 № 4060/0/2-19/52 повідомило Мінекономрозвитку про наступне.

Щодо визначення Міністерством економічного розвитку і торгівлі України в контракті з Задворним В. В., генеральним директором ДП „Прозоро”, посадового окладу (абзац 2 пункту 4 Рішення).

За висновком Рахункової палати посадовий оклад генерального директора ДП „Прозоро” Задворного В. В. має становити 43,4 тис. грн. (10,85 тис. грн. x 4) проти 75,95 тис. грн., визначеного у контракті.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 19.05.1999 № 859 (зі змінами) розмір посадового окладу керівника підприємства визначається за критеріями - середньооблікова чисельність працівників в еквіваленті повної зайнятості за рік, вартість активів підприємства, чистий дохід від реалізації товарів (робіт, послуг), за даними останньої річної фінансової звітності, у



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономрозвитку АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C0400000010D21A001DF16B00

Підписувач Нефьодов Максим Євгенович

Дійсний з 11/30/2018 16:43:49 по 11/30/2020 16:43:49

Мінекономрозвитку



3243-01/10354-01 від 11.03.2019

кратності до мінімального посадового окладу (ставки) працівника основної професії згідно з додатком.

Розмір посадового окладу генерального директора ДП „Прозоро” Задворному В.В. розраховувався Рахунковою палатою на підставі наказу Мінекономрозвитку від 18.05.2017 № 726 „Про затвердження положень, що регулюють питання умов оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній власності, та об’єднань державних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України” (далі – Наказ).

Для розрахунку коефіцієнту кратності застосовувалися звітні дані підприємства станом на кінець 2016 року: середньооблікова чисельність працівників (53 ос.), що підпадає під критерій менше 500 осіб (співвідношення 0,106); вартість активів (26,8 млн. грн.) - менше 1 000 млн. грн. (співвідношення 0,026); чистий дохід (55,6 млн. грн.) - менше 200 млн. грн. (співвідношення 0,28), зважений коефіцієнт 0,173, розрахований шляхом підсумовування питомої ваги співвідношень $(0,25 \times 0,106 + 0,25 \times 0,026 + 0,5 \times 0,28 = 0,173)$, що знаходиться у межах відповідності мінімально допустимого коефіцієнту кратності - 4.

Враховуючи, що фактичний коефіцієнт кратності 1,73 є менший за мінімально допустимий, застосовується саме мінімально допустимий коефіцієнт кратності, що дорівнює 4, у відповідності до п.9 Наказу.

Таким чином посадовий оклад повинен становити 43,4 тис. гривень.

Враховуючи виявлені Рахунковою палатою факти завищення посадового окладу генеральному директору ДП „Прозоро”, пропонуємо провести внутрішній аудит ефективності оцінки нормативно-правового забезпечення та правильності визначення посадових окладів керівникам державних підприємств сфери управління Мінекономрозвитку.

Мінекономрозвитку не згодне з висловленою позицією, оскільки посадовий оклад, визначений у контракті із Задворним В. В. від 12.04.2017 № 11 та розрахований до набрання чинності наказу Мінекономрозвитку від 18.05.2017 № 726 “Про затвердження положень, що регулюють питання умов оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній власності, та об’єднань державних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України”.

Наголошуємо, що нормативно-правовий акт не має зворотної сили, тобто не поширюється на факти й відносини, що виникли до його прийняття. Інакше кажучи, наказ Мінекономрозвитку від 18.05.2017 № 726 “Про затвердження положень, що регулюють питання умов оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній власності, та об’єднань державних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України”, не можна поширити на минуле.

Вважаємо, що чинний наказ Мінекономрозвитку від 17.07.2017 № 1024 „Про затвердження положень, що регулюють питання умов оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній власності, та об’єднань державних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України” потребує удосконалення з метою запровадження

уніфікованих та прозорих підходів в питанні визначення умов та розмірів оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній власності.

Наказ Мінекономрозвитку від 17.07.2017 № 1024 „Про затвердження положень, що регулюють питання умов оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній власності, та об'єднань державних підприємств, що належать до сфери управління Міністерства економічного розвитку і торгівлі України” був погоджений в установленому законодавством порядку Мінсоцполітики без зауважень (лист від 14.09.2017 № 18206/0/2-17/28).

Також зазначаємо, що наказ Мінекономрозвитку від 17.07.2017 № 1024 також був погоджений Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні та Спільним представницьким органом об'єднань профспілок і зареєстрований в Міністерстві юстиції України 04.10.2017 за № 1228/31096.

Фонд державного майна України повідомив, що питання діяльності ДП “Прозорро” не відносяться до його компетенції (лист від 19.02.2019 № 10-20-3305).

Додаток: копія листа Рахунковій палаті України на 11 арк. у 1 прим.

**Перший заступник Міністра
економічного розвитку і торгівлі України**

Максим НЕФЬОДОВ



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

№ _____
На № _____ від _____

**Міністерство економічного
розвитку і торгівлі України**

Міністерство фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 26.07.2019 № 25453/1/1-19 та № 24268/1/1-19 щодо результатів аналізу звіту про функціонування системи публічних закупівель в межах компетенції повідомляє.

Згідно Положення про Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 459, головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державних та публічних закупівель, є Міністерство економічного розвитку і торгівлі України.

Частиною четвертою статті 7 Закону України «Про публічні закупівлі» встановлено, що нормативно-правове забезпечення державного регулювання у сфері закупівель здійснює Уповноважений орган – Міністерство економічного розвитку і торгівлі України.

Враховуючи вказане, Міністерство фінансів України прийме участь в опрацюванні відповідних проектів актів, спрямованих на подальше удосконалення сфери публічних закупівель, у разі їх надходження в установленому порядку.

Заступник Міністра

В. ШКУРАКОВ

Вітєль М. С. 201-56-49



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C0400000044CB29004B416D00](#)

Підписувач [Шкураков Василь Олександрович](#)

Дійсний з [22.12.2018 0:00:00](#) по [22.12.2020 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



24010-13-5/19750 від 01.08.2019



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факс 425-35-58
E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

31.07.2019 № 31-14/922-2019

На № 24268/1/1-19 від 26.07.2019
№ 25453/1/1-19 від 26.07.2019

Міністерство економічного розвитку
і торгівлі України

Про надання інформації

Державна аудиторська служба України на виконання доручень Першого віцепрем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Степана Кубіва від 26.07.2019 № 24268/1/1-19 та № 25453/1/1-19 стосовно результатів аналізу Рахунковою палатою України щорічного звіту про функціонування системи публічних закупівель повідомляє.

Відповідно до частини дев'ятнадцятої статті 7¹ Закону України «Про публічні закупівлі» та з урахуванням інформації, наведеної у листах Мінекономрозвитку від 07.11.2018 № 3305-04/48898-03 та від 08.01.2019 № 3305-04/650-03, Держаудитслужба надала вичерпну інформацію про результати здійснення у 2018 році контролю у сфері закупівель (лист від 28.02.2019 № 31-14/202-2019).

У разі розроблення Мінекономрозвитку єдиної структури та форми щорічного звіту про функціонування системи публічних закупівель Держаудитслужба готова взяти участь в обговоренні його змісту з питань, що належать до компетенції органу державного фінансового контролю.

Заступник Голови

Олександр ШКУРОПАТ



ДЕРЖАВНА КАЗНАЧЕЙСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Бастіонна, 6, м. Київ, 01601, тел. (044) 281 49 34, факс (044) 281 49 18
Web: <https://www.treasury.gov.ua> E-mail: office@treasury.gov.ua Код ЄДРПОУ 37567646

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України

Про надання інформації

Державна казначейська служба України (далі – Казначейство) на виконання доручення Першого Віце-прем'єр-міністра України – Міністра економічного розвитку і торгівлі України Кубіва С. до листа Комітету з питань бюджету Верховної Ради України від 22.07.2019 № 04-13/10-1173/р/(131728) та до листа Рахункової палати від 09.07.2019 № 04-2038 щодо розгляду рішення Рахункової палати від 28.05.2019 № 12-2 «Про розгляд Звіту про результати аналізу щорічного звіту Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, що містить аналіз функціонування системи публічних закупівель та узагальнену інформацію про результати здійснення контролю у сфері закупівель», а також беручи до уваги зміст пункту 8 констатуючої частини даного рішення, у межах компетенції повідомляє.

Відповідно до контрольних повноважень, визначених статтею 7 Закону України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII та статтями 116 – 118 Бюджетного кодексу України від 08.07.2010 № 2456-VI, органами Казначейства протягом 2018 року до розпорядників та одержувачів коштів державного та місцевих бюджетів, які знаходяться на казначейському обслуговуванні, застосовано 268 заходів впливу за допущені порушення вимог законодавства у сфері публічних закупівель на загальну суму 624 188,99 тис. грн, у тому числі 266 заходів впливу у вигляді попередження про неналежне виконання бюджетного законодавства з вимогою щодо усунення порушення бюджетного законодавства та два – у вигляді зупинення операцій з бюджетними коштами.

Одночасно повідомляємо, що спільним наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Міністерства фінансів України від 04.02.2019 № 149/44 затверджено Порядок інформаційної взаємодії між електронною системою закупівель, єдиним веб-порталом використання публічних коштів та інформаційною системою Державної казначейської служби України, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 27.02.2019 за № 204/33175 (далі – Порядок).



ДОКУМЕНТ СЕД Казначейства

Сертифікат 05A266

Підписувач Грубіян Олександр Євгенович

Дійсний з 12.12.2018 11:41:12 по 11.12.2020 23:59:59

Державна казначейська служба України



24-08-1-06/14276 від 20.08.2019

Пунктом 10 Порядку визначено, що структура і формати даних, що передаються та приймаються в порядку інформаційної взаємодії, визначаються спільно Мінекономрозвитку, Мінфіном і Казначейством та оформлюються окремими протоколами обміну інформацією, підготовленими відповідно до Порядку. Казначейство з метою визначення структури та форматів даних, що передаються та приймаються відповідно до Порядку, надіслало до Міністерства економічного розвитку і торгівлі України проект специфікації взаємодії з електронною системою закупівель (лист від 04.07.2019 № 17-06-06/11514).

Після узгодження проекту специфікації Казначейством буде продовжена робота щодо реалізації Порядку.

Заступник Голови

О. Грубіян