



ПОЛТАВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОЛОГІЇ ТА ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ

вул. Зигіна, 1, м. Полтава, 36000, тел./ факс (+38 0532) 56-95-08
E-mail: eko@adm-pl.gov.ua, Web: http://www.eco-poltava.gov.ua, Код ЄДРПОУ 38719424

19.11.2019 № 6305/03.2-18

Па № _____

від _____

Рахункова палата України

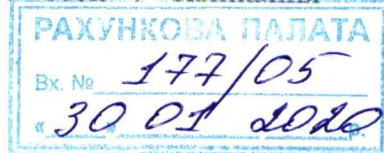
Департамент екології та природних ресурсів Полтавської облдержадміністрації (далі – Департамент) надає інформацію про вжиття заходів, рекомендованих пунктом 8 рішення Рахункової палати від 24.09.2019 №25-2 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання повноважень державними органами в частині контролю за повнотою і своєчасністю надходження екологічного податку за розміщення відходів, утворення та/або тимчасове зберігання радіоактивних відходів».

Відповідно до статті 28 Закону України «Про відходи» та пункту 8 «Порядку ведення реєстру місць видалення відходів», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 серпня 1998 року №1216 (далі – Порядок №1216), з метою повного обліку та опису функціонуючих, закритих та законсервованих місць видалення відходів, їх якісного і кількісного складу, а також здійснення контролю за впливом відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини, Департаментом забезпечено ведення **реєстру місць видалення відходів** (далі – МВВ). Станом на сьогодні реєстр МВВ налічує 131 паспортизованих місць видалення відходів. За результатами спостережень, контрольних замірів або інших додаткових робіт паспорти МВВ підлягають щорічному перегляду.

На виконання пункту 20 Порядку №1216 на підставі даних паспортів МВВ Департамент підготував висновки щодо рівня екологічної безпеки МВВ та визначив категорію їх екологічної безпеки для навколишнього природного середовища та здоров'я людини. Відповідні висновки (№5222/03.2-19 від 27.09.2019) направлені власникам МВВ для вжиття ними заходів, спрямованих на забезпечення екологічно безпечного функціонування МВВ.

З метою посилення повноважень місцевих державних адміністрацій, а саме: здійснення контролю за використанням відходів з урахуванням вимог безпеки для здоров'я людей і навколишнього природного середовища (стаття 21 Закону України «Про місцеві державні адміністрації») проведений аналіз щодо наявності в області не паспортизованих МВВ.

Відповідно до «Комплексної програми поводження з твердими побутовими відходами у Полтавській області на 2017-2021 роки», затвердженої рішенням Полтавської обласної ради 17 сесії 7 скликання



від 14 липня 2017 року, станом на 01.01.2017 в Полтавській області налічувалось 672 санкціонованих та несанкціонованих сміттєзвалища.

Керуючись пунктом 11 Порядку №1216, Департамент спільно з райдержадміністраціями та органами місцевого самоврядування визначив перелік МВВ, які мають бути паспортизовані та включені до реєстру МВВ у 2020 році. Даний перелік налічує **483** місць видалення відходів.

Відповідно до статті 28 Закону України «Про відходи» та пункту 5 «Порядку ведення реєстру об'єктів утворення, оброблення та утилізації відходів», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31 серпня 1998 року №1360 (далі – Порядок №1360), Департаментом забезпечено складення і ведення **реєстру об'єктів утворення відходів** (далі - ОУВ) та **об'єктів оброблення та утилізації відходів** (далі - ООУВ). У 2018 році реєстр налічував 242 об'єкта утворення відходів та 4 об'єкта оброблення та утилізації відходів.

З метою посилення повноважень місцевих державних адміністрацій, а саме, здійснення контролю за використанням відходів з урахуванням вимог безпеки для здоров'я людей і навколишнього природного середовища, Департаментом проведений аналіз щодо кількості підприємств, які включені до реєстрів ОУВ та ООУВ.

Керуючись пунктом 10 Порядку №1360 Департамент при взаємодії з Головним управлінням статистики у Полтавській області визначив переліки ОУВ та ООУВ, які мають розробити реєстрові карти у 2020 році. Наразі перелік ОУВ налічує **958** об'єктів, ООУВ - **6** об'єктів.

Всі власники МВВ, ОУВ та ООУВ будуть повідомлені про необхідність складання паспортів МВВ, реєстрових карт або декларацій про відходи через райдержадміністрації, а також через засоби масової інформації.

Таким чином, Департаментом проведені заходи у частині наповнення і ведення реєстрів МВВ, ОУВ та ООУВ, зокрема на сайті www.eco-poltava.gov.ua розміщені відповідні переліки, які можуть використовуватись територіальним органом ДПС при здійсненні контролю за повнотою нарахування екологічного податку за розміщення відходів.

«Порядок подання **декларації про відходи** та її форми» затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 18 лютого 2016 року №118 (далі – Порядок). Декларація про відходи (далі – декларація) подається один раз на рік через електронну систему здійснення дозвільних процедур у сфері поводження з відходами, порядок функціонування якої визначений Мінприроди. Сайт для подання декларацій e-eco.gov.ua.

Щодо повноти та своєчасності подання суб'єктами господарювання декларацій відповідно до листа-роз'яснення Мінприроди України від 22.02.2017 №5/26-7/1310-17 згідно з абзацом другим пункту 1 Порядку декларація подається суб'єктами господарювання до 20 лютого року, що настає за звітним.

Аналіз положень Закону України «Про відходи» та Порядку свідчать про відсутність положень, які б регламентували порядок подання декларацій після

20 лютого року, що настає за звітним. Одночасно в зазначених актах законодавства відсутні положення щодо відмови в реєстрації декларацій, поданих після вказаного терміну.

Таким чином, ні Законом України «Про відходи», ні Порядком не встановлені окремо визначені процедури подання декларацій після 20 лютого, а також підстави відмови в їх реєстрації.

Крім того, інформація, яка міститься в декларації є важливою складовою, яка дозволяє в регіональному та загальнодержавному масштабі узагальнити і проаналізувати номенклатуру та обсяги відходів, що утворюються, їх склад і властивості, напрямки передачі відходів, та є однією з ланок у процесі прийняття управлінських рішень у сфері поводження з відходами.

Підсумовуючи викладене вище, положення Порядку щодо встановлення терміну подання Декларації за попередній рік до 20 лютого поточного року жодним чином не обмежує право суб'єкта господарювання подати декларацію після вказаного терміну; відповідно правомірною є і реєстрація декларацій, поданих суб'єктами господарювання після 20 лютого.

Одночасно необхідною ланкою процедури подання та реєстрації декларацій про відходи має стати встановлення відповідальності за подання декларацій з порушенням встановленого порядку. На жаль, до сьогодні це питання залишається не до кінця врегульованим. Так, положення пункту «і» статті 42 Закону України «Про відходи» до правопорушень у сфері поводження з відходами відносить порушення встановленого порядку подання декларації про відходи або неподання такої декларації. Однак, зазначена норма до цього часу не реалізована в Кодексі України «Про адміністративні правопорушення».

Департаментом зареєстровано в 2017 році - 214, в 2018 році - 235, в 2019 році (станом на сьогодні) - 224 декларацій.

Щодо відсутності в територіальних органах ДПС окремих складових баз оподаткування, що впливають на розмір нарахувань податкового зобов'язання під час обчислення екологічного податку, зокрема **віддаленість спеціальних місць розміщення відходів від населених пунктів, рівень захисту від можливого впливу на атмосферне повітря і воду**, до Департаменту не надходило будь-яких запитів від Головного управління ДПС у Полтавській області.

Що стосується рівня захисту місць розміщення відходів та віддаленості спеціальних місць розміщення відходів від населених пунктів, Департамент листом від 18.11.2019 №6284/03.2-19 надав наявну інформацію Головному управлінню ДПС у Полтавській області.

26 вересня 2019 року в.о. начальника ГУ ДПС у Полтавській області А.Рябковою та т.в.о. голови Полтавської облдержадміністрації О.Пругло затверджений «Протокол про порядок обміну інформацією, терміни, структуру та формат відомостей між ГУ ДПС у Полтавській області та Полтавською обласною державною адміністрацією, щодо переліку

підприємств, установ, організацій, фізичних осіб-підприємців, яким в установленому порядку видано дозволи на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами забруднення, здійснення операцій у сфері поводження з відходами та сплату екологічного податку».

Департамент завжди готовий до співробітництва, взаємодії та обміну інформацією відповідно до даного протоколу в частині адміністрування екологічного податку та при цьому зазначає, що оскільки проблематика питання поводження з відходами стосується національної безпеки держави, його вирішення можливе шляхом розроблення нових та зміни діючих нормативно-правових актів, що входить до повноважень центральних органів виконавчої влади, зокрема Мінскоенерго, яке здійснює формування і реалізацію державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища та екологічної безпеки.

Директор Департаменту



М.В.БРИКУЛЬСЬКИЙ

Михайло Савченко
Юлія Розум
(0532) 569508