

21.10.2019 04-2885

Міністрові внутрішніх справ
України

Авакову А. Б.

Щодо результатів аудиту

Шановний Арсене Борисовичу!

На засіданні Рахункової палати 08.10.2019 розглянуто і затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених Державній міграційній службі України на забезпечення виконання завдань у сферах міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших визначених законодавством категорій мігрантів, і за підсумками обговорення прийнято рішення.

Встановлено, що Державна міграційна служба України (далі – ДМС), спрямувавши у 2018–І півріччі 2019 року на виконання завдань у сферах міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших визначених законодавством категорій мігрантів понад 5,1 млрд грн, загалом забезпечила їх цільове використання.

Водночас через відсутність системного підходу до управління фінансовими і матеріальними ресурсами та необґрунтовані управлінські рішення, які приймалися керівниками різного рівня, у 2018–І півріччі 2019 року з порушенням чинного законодавства витрачено 118,5 тис. грн, непродуктивно – 11497,5 тис. грн і неекономно – 15384,6 тис. гривень.

Аудит засвідчив випадки формального підходу ДМС до визначення бюджетних потреб, яке здійснювалось за відсутності планів діяльності у бюджетному процесі, затверджених норм належності та, відповідно, без ґрунтовного аналізу наявних матеріальних ресурсів.

Протягом року з ініціативи ДМС вносились численні зміни до розпису Державного бюджету України на 2018 рік, які були непослідовними, а в окремих випадках – не обумовлені реальною потребою. Як наслідок – неповне використання бюджетних коштів та повернення наприкінці 2018 року до державного бюджету частини асигнувань загального фонду в сумі 16134,6 тис. гривень.

При розподілі фінансових ресурсів у зв'язку з неконкретністю формулювань пункту 12 статті 14 законів України від 07.12.2017 № 2246 "Про Державний бюджет України на 2018 рік" і від 23.11.2018 № 2629 "Про Державний бюджет України на 2019 рік" перевага надавалася забезпеченню потреб поточної діяльності та оплаті праці персоналу ДМС.

ДМС разом з іншими заінтересованими центральними органами виконавчої влади не організувала належним чином роботу з ідентифікації (встановлення) особи та документування виявлених нелегальних мігрантів для забезпечення їх примусового видворення за межі України.

Прискоренню ідентифікації нелегальних мігрантів мало сприяти створення автоматизованої бази даних про нелегальних мігрантів, завдяки якій працівники територіальних органів і установ ДМС могли б оперативно здійснювати перевірку затриманих осіб. Однак через відсутність необхідного програмного забезпечення облік іноземців та осіб без громадянства, які незаконно перебувають в Україні, в ДМС не здійснюється.

Через неможливість ДМС спрогнозувати зростання у 2018 році попиту на оформлення паспорта громадянина України для виїзду за кордон та обмеженість виробничих потужностей ДП "Поліграфкомбінат" територіальними органами ДМС не дотримано термінів видачі таких паспортів, встановлених Порядком оформлення, видачі, обміну, пересилання, вилучення, повернення державі, визнання недійсним та знищення паспорта громадянина України для виїзду за кордон, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 07.05.2014 № 152.

Із 5344,0 тис. паспортів, виданих у 2018 році, з порушенням встановленого терміну оформлено 4053,3 тис. шт. (75,8 відсотка). При цьому понад 1684 тис. громадян, сплативши за терміновість виготовлення паспорта громадянина України для виїзду за кордон 426127,9 тис. грн, не отримали цієї послуги вчасно.

Не оформлювалися територіальними органами ДМС у зв'язку з відсутністю нормативно-правових актів паспорти громадянина України зразка 1994 року у формі паспортної книжечки, незважаючи на наявність судових рішень, що призвело до сплати цими органами у 2018 році 28,3 тис. грн виконавчого збору та штрафу.

Не забезпечено ефективного управління коштами при закупівлі у ДП "Поліграфкомбінат" бланків паспорта громадянина України для виїзду за кордон, внаслідок чого в березні 2019 року до державного бюджету повернено 20275,8 тис. гривень.

Згідно з висновками контрольного заходу керівництву ДМС запропоновано, зокрема, забезпечити виконання вимог нормативно-правових актів щодо середньострокового планування діяльності у бюджетному процесі та дієве функціонування системи внутрішнього контролю за законним і ефективним використанням бюджетних коштів.

Надається в порядку інформування.

З повагою

Голова

В. В. Пацкан

Р. Редько

М. Діденко

В. В. Пацкан

Красенко

Красенко

Гудик