

210



**Віце-прем'єр-міністр України —  
Міністр цифрової трансформації України**

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,  
тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584

До листа Мінекономіки  
від 30.11.20 № 3223-01/71030-01

**Мінекономіки (Петрашку І. Р.) – скликання  
МОН (Шкарлету С. М.)**

Прошу разом з Національною академією аграрних наук забезпечити у повному обсязі виконання резолюції Прем'єр-міністра України від 14 серпня 2020 р. № 33426/1/1-20 та про остаточні результати поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів.

**НЕМЧІНОВУ О. М.  
ЯРЕМІ О. Й.  
ГАДЗАЛУ Я. М.  
МВС (Авакову А. Б.)  
Рахункова палата (Пацкану В. В.)**

**ВОЙТОВИЧУ О. М., ФЕДОРЧУКУ В. Я., ДЕХТЯРЕНКУ С. С.**  
*Вержиковському О. М., Яцук В. В., Коблошу В. В.,  
Пригунову П. Я. – відповідно до компетенції*

**Михайло ФЕДОРОВ**



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ  
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ  
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71  
E-mail: meconomy@me.gov.ua, http://www.me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Кабінет Міністрів України**

На виконання доручень Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 02.11.2020 № 33462/8/1-20 до листа Керівника Офісу Президента України А. Єрмака від 27.10.2020 № 02-01/2438 та від 14.08.2020 № 33426/1/1-20 до листа Рахункової палати України від 03.08.2020 № 03-1891, листа заступника Державного секретаря Кабінету Міністрів О. Войтович від 16.11.2020 № 38238/0/2-20 Мінекономіки спільно з МОН, МВС, Мін'юстом, Мінфіном, Міндовкілля та НААН опрацювало рішення Рахункової палати України від 09.06.2020 № 13-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання Національною академією аграрних наук України коштів державного бюджету та управління об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету» (далі – Звіт) та повідомляє.

З метою упорядкування переліку установ, організацій та підприємств, що перебувають у віданні НААН, Мінекономіки розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку установ, організацій та підприємств, що перебувають у віданні Національної академії аграрних наук України» (далі – проект постанови), який погоджено МОН, Держстатом, Державною казначейською службою України та Фондом державного майна України.

ДФС повідомила, що питання не відносяться до їх компетенції.

Мінфін листом від 14.11.2020 № 07020-01-5/34924 зазначив, що проект постанови у поданій редакції не підтримується та потребує доопрацювання, оскільки в ньому зазначено підприємства, які відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.08.2020 № 1010-р «Про передачу об'єктів державної власності до сфери управління Фонду державного майна» НААН має передати Фонду державного майна України.

Мін'юст листом від 17.11.2020 № 51142/24377-26-20/8.1.6 надав висновок за результатами правової експертизи проекту постанови із зауваженнями.

Доопрацьований з урахуванням зауважень Мінфіну проект постанови листом від 18.11.2020 № 2900-11/68770-07 направлено НААН на погодження з проханням погодити його у триденний термін.

З метою врегулювання розбіжностей щодо проекту постанови 24.11.2020 Мінекономіки проведено узгоджувальну нараду за участю представників Мінфіну та НААН, за результатами якої підготовлено протокол узгодження позицій.

На сьогодні проект постанови готується для направлення на розгляд Уряду.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



3223-01/71030-01 від 30.11.2021  
17:52:38

Мін'юст та Міндовкілля листами від 05.11.2020 № 49331/16233-4-20/7.3.1 та від 19.11.2020 № 25/3-20/9902-20 відповідно повідомили про відсутність пропозицій по усуненню недоліків і порушень.

НААН листом від 09.11.2020 № 1-6/211 поінформувала про здійснення заходів щодо усунення виявлених недоліків і порушень за результатами проведеного Рахунковою палатою України аудиту:

- Президія НААН на своєму засіданні розглянула рішення Рахункової палати України від 09.06.2020 до Звіту та прийняла Постанову від 09.09.2020 (протокол № 11) «Про результати аудиту Рахункової палати ефективності використання Національною академією аграрних наук України коштів державного бюджету та управління об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету за період 2018-2019 роки», якою зобов'язано керівників структурних підрозділів апарату Президії НААН, керівників наукових установ, підприємств та організацій відання НААН забезпечити вжиття невідкладних заходів з усунення виявлених аудитом Рахункової палати України порушень та недоліків і запобігання їм надалі;

- наказом НААН від 11.09.2020 № 58 затверджено План заходів НААН щодо реалізації рекомендацій, запропонованих Рахунковою палатою України у Звіті, яким зобов'язано академіків-секретарів відділень, керівників установ, підприємств та організацій відання НААН, керівників структурних підрозділів апарату Президії НААН забезпечити неухильне виконання зазначених заходів;

- у 2020 році розірвано контракти із керівниками шести наукових установ та шістнадцяти державних підприємств, які не забезпечили належне використання коштів державного бюджету та управління об'єктами державної власності відповідно до норм законодавства.

- наказом НААН від 14.08.2020 № 51 «Про проведення інвентаризації об'єктів нерухомого майна, включаючи земельні ділянки, оформлення права постійного користування земельними ділянками та права оперативного управління або господарського відання на об'єкти нерухомого майна», зобов'язано керівників наукових установ, підприємств та організацій мережі НААН забезпечити проведення суцільної інвентаризації об'єктів нерухомого майна, включаючи земельні ділянки, об'єкти незавершеного будівництва, оформлення права власності на об'єкти нерухомості та права користування земельними ділянками;

- вжиті невідкладні заходи щодо внесення в Державний земельний кадастр земель та реєстрації права постійного користування земельними ділянками, які перебувають у постійному користуванні НААН.

- за рішенням Президії НААН від 20.11.2019 (протокол № 12) Інститутом землекористування відання НААН створена Автоматизована система управління земельно-майновим комплексом НААН.

НААН повідомила, що неодноразово подавала керівництву Рахункової палати України свої зауваження та пропозиції до Акту про результати проведення аудиту від 16.03.2020 № 01-03-10/30 та при ознайомленні з проектом Звіту, а також заперечення до Звіту та рішення Рахункової палати України від 09.06.2020 № 13-1 (листи від 23.03.2020 № 1-7/40; від 29.05.2020 № 13-2/254; від 04.06.2020 № 13-2/259, від 09.06.2020 № 13-2/261; від 09.06.2020 № 13-2/262, від 26.08.2020 № 1-6-1/162, від 26.08.2020 № 1-6-1/163). Проте, Рахунковою палатою України не

були враховані в повному обсязі зауваження, пропозицій та заперечення, надані НААН.

НААН зазначила, що юридичний департамент надав Правовий висновок до проекту Звіту та свої зауваження до проекту рішення Рахункової палати України, які також не були враховані у Звіті та рішенні Рахункової палати України від 09.06.2020 № 13-1.

Зважаючи на це, НААН звернулась до Окружного адміністративного суду міста Києва з клопотанням встановити правомірність рішення Рахункової палати України від 09.06.2020 № 13-1. Окружний адміністративний суд міста Києва прийняв до розгляду заяву НААН та своєю Ухвалою від 19.08.2020 № 640/18741/20 зупинив дію рішення Рахункової палати України від 09.06.2020 № 13-1 в частині пунктів 2, 3, 4, 6, 7 резолютивної частини, яка залишена без змін Ухвалою Окружного адміністративного суду міста Києва від 15.09.2020 № 640/20360/20.

МВС листом від 20.11.2020 № 39579/2/38-2020 повідомило, що за результатами розгляду Звіту 25.08.2020 Офісом Генерального прокурора внесено відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань за № 4202000000001590 за фактами зловживання владою службовими особами НААН, що спричинили тяжкі наслідки, з правовою кваліфікацією кримінального правопорушення за частиною другою статті 364 (зловживання владою або службовим становищем) Кримінального кодексу України, здійснення досудового розслідування в якому доручено Головному слідчому управлінню Національної поліції України.

Крім того, Головне слідче управління Національної поліції України здійснює досудове розслідування в кримінальному провадженні № 12015080230000450, відкритому 21.03.2015 за фактами розтрати майна НААН в особливо великих розмірах з правовою кваліфікацією кримінальних правопорушень за частиною другою та частиною п'ятою статті 191 (привласнення, розтрата майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем) Кримінального кодексу України. У зазначених кримінальних провадженнях здійснюється дослідження фактів розтрати майна НААН, у тому числі й тих, які зазначені у Звіті. На сьогодні досудове розслідування у кримінальних провадженнях № 12015080230000450 та № 4202000000001590 триває, за його результатами буде прийнято рішення згідно з кримінальним процесуальним законодавством.

З урахуванням обмежень, передбачених статтями 222 (недопустимість розголошення відомостей досудового розслідування) Кримінального процесуального кодексу України та 387 (розголошення даних оперативно-розшукової діяльності, досудового розслідування) Кримінального кодексу України, надати більш детальні відомості щодо зазначених кримінальних проваджень неможливо.

Мінфіном не надано інформацію на виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 02.11.2020 № 33462/8/1-20 стосовно вжитих заходів реагування, зокрема, передбачених пунктом 4 Звіту.

Проте, на виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 14.08.2020 № 33426/1/1-20 до листа Рахункової палати України від 03.08.2020 № 03-1891 Мінфін листом від 15.09.2020 № 07020-18-5/28225 поінформував, що згідно зі Звітом виявлені недоліки, прорахунки, неефективне та незаконне використання бюджетних коштів та майна спричинено передусім недосконалою системою управління НААН.

Через недоліки внутрішнього контролю, несвоєчасні і неефективні управлінські рішення НААН та науковими установами, які перебувають у її віданні, при використанні бюджетних коштів допущено:

- нецільове використання коштів державного бюджету в загальному обсязі 589 472,5 тис. грн;

- використання коштів з порушенням норм чинного законодавства – 14 950 тис. грн (зокрема, науковими установами – 13 001,3 тис. грн);

- використання коштів з порушенням норм чинного законодавства при проведенні закупівлі товарів, робіт і послуг – 51 503,2 тис. грн (наукові установи);

- неефективне управління коштами державного бюджету – 933,5 тис. грн;

- нерезультативне, непродуктивне та неекономне використання коштів державного бюджету відповідно у сумах 4 454,9 тис. грн, 2 536 тис. грн і 3 785,2 тис. грн (зокрема, науковими установами – 1 262,5 тис. грн, 126 2 414 тис. грн і 3 785,2 тис. грн);

- порушення норм чинного законодавства при плануванні видатків державного бюджету – 786 735,1 тис. грн (зокрема, науковими установами – 4 347,5 тис. грн) та при їх затвердженні – 26 684,9 тис. грн (науковими установами);

- неправильне та несвоєчасне відображення в бухгалтерському обліку та фінансовій звітності науковими установами фінансово-господарських операцій – 102 443,3 тис. грн.

Окрім того, втрати надходжень державного бюджету, зокрема внаслідок неналежного ведення претензійно-позовної роботи, становили у загальній сумі 8 891,1 тис. грн (у наукових установах – 7 064,9 тис. грн).

Мінфіном повідомлено, що відповідно до Бюджетного кодексу України головний розпорядник бюджетних коштів здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень та оцінку ефективності бюджетних програм, забезпечуючи ефективно, результативно і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі.

Мінфіном зазначено, що виявлені Рахунковою палатою України недоліки системи управління науковими установами мають розглядатися під час напрацювання змін до законодавства для забезпечення реформи національної та національних галузевих академій наук, зокрема, з урахуванням доручення Прем'єр-міністра України від 22.01.2020 № 47820/1/1-19, а також висновків та пропозицій Наукового комітету Національної Ради України з питань розвитку науки і технологій за підсумками проведеного 10-18 червня 2020 року заслуховування звітів головних розпорядників бюджетних коштів, що здійснюють наукову та науково-технічну діяльність або є замовниками наукових досліджень та розробок, про стан використання коштів на наукову та науково-технічну діяльність та отримані результати за 2018-2019 роки.

Проведений аудит засвідчив наявність системних проблем управлінського, організаційного, фінансового та законодавчого характеру при здійсненні НААН наукової та науково-технічної діяльності, які потребують негайного розв'язання. Громіздка, багаторівнева з централізованою системою управління структура Академії на сьогодні не сприяє належній діяльності, а отже, потребує оптимізації та реформування.

Стосовно бюджетної програми КПКВК 6591080 «Здійснення заходів щодо підтримки науково-дослідних господарств» Мінфіном зазначено, що видатки на її реалізацію у проекті державного бюджету на 2021 рік не передбачені у зв'язку з її неефективністю.

Разом з тим Мінфіном неодноразово наголошувалось НААН про необхідність активізації роботи з проведення належного контролю за використанням державних матеріальних та інших активів підпорядкованими їй установами; підвищення ефективності управління мережею наукових установ, здійснення реорганізації та ліквідації наукових установ, які працюють неефективно; проведення інвентаризації державного майна, яке знаходиться в користуванні наукових установ, з подальшим ефективним його використанням; забезпечення орієнтації на ключові показники ефективності при визначенні обсягів фінансування наукових установ.

МОН листом від 13.11.2020 № 1/12-5617 повідомило Мінекономіки, що відповідно до підпункту 10 пункту 1 Плану заходів щодо реформування вітчизняної наукової сфери, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.10.2018 № 776-р, та на виконання Протоколу № 3 засідання Національної ради України з питань розвитку науки і технологій від 05.11.2019 МОН заплановано розроблення Плану заходів з реформування НААН.

Наказом МОН від 24.09.2020 № 1191 «Про утворення робочої групи з підготовки Плану заходів з реформування Національної академії аграрних наук України» створено робочу групу, до складу якої увійшли народні депутати України, представники центральних органів виконавчої влади, закладів вищої освіти, НААН та громадських організацій. Станом на сьогодні МОН опрацьовує додаткову інформацію стосовно питань, зазначених у звіті Рахункової палати України, отриману за результатами опрацювання згаданого звіту Мінекономіки, Мінфіном, МВС та НААН, з метою забезпечення комплексного її аналізу та надання для розгляду на засіданні робочої групи, що дозволить забезпечити прийняття зважених рішень при підготовці Плану заходів з реформування НААН.

Ураховуючи зазначене, Мінекономіки пропонує Кабінету Міністрів України доручити в межах компетенції:

НААН забезпечити усунення виявлених недоліків та порушень за результатами аудиту, проведеного Рахунковою палатою України, та висновків і пропозицій Мінфіну;

МОН забезпечити розгляд рішення Рахункової палати України на засіданні робочої групи з реформування НААН та завершити розробку Плану заходів з реформування НААН;

МВС прискорити досудове розслідування відкритих кримінальних проваджень щодо НААН.

Також повідомляємо, що Офіс Президента України та Рахункову палату України про вжиті заходи реагування, зокрема, передбачені пунктом 4 рішення Рахункової палати України поінформовано (копія листа додається).

Додаток: на 5 арк. в 1 прим

**Міністр розвитку економіки, торгівлі  
та сільського господарства України**

**Ігор ПЕТРАШКО**

Бегінова 200-47-73\*32-48, (067)239-11-56