



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, http://www.me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № 33426/1/1-20 від 14.08.2020

Рахункова палата України

*Щодо рішення Рахункової палати
від 09.06.2020 № 13-1*

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 14.08.2020 № 33426/1/1-20 до листа Рахункової палати України від 03.08.2020 № 03-1891 стосовно вжиття заходів до усунення виявлених недоліків і порушень за результатами проведеного аудиту ефективності використання Національною академією аграрних наук України коштів державного бюджету та управління об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, Мінекономіки спільно з МОН, МВС, Мін'юстом, Мінфіном, Міндовкілля та НААН опрацювало рішення Рахункової палати України від 09.06.2020 № 13-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання Національною академією аграрних наук України коштів державного бюджету та управління об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету» (далі – рішення Рахункової палати), та повідомляє.

Мінфіном (лист від 15.09.2020 № 07020-18-5/28225) поінформовано, що згідно зі звітом Рахункової палати України виявлені недоліки, прорахунки, неефективне та незаконне використання бюджетних коштів та майна спричинено передусім недосконалою системою управління НААН.

Через недоліки внутрішнього контролю, несвоєчасні і неефективні управлінські рішення НААН та науковими установами, які перебувають у її віданні, при використанні бюджетних коштів допущено:

- нецільове використання коштів державного бюджету в загальному обсязі 589 472,5 тис. грн;
- використання коштів з порушенням норм чинного законодавства – 14 950 тис. грн (зокрема, науковими установами – 13 001,3 тис. грн);
- використання коштів з порушенням норм чинного законодавства при проведенні закупівлі товарів, робіт і послуг – 51 503,2 тис. грн (наукові установи);
- неефективне управління коштами державного бюджету – 933,5 тис. грн;

- нерезультативне, непродуктивне та неекономне використання коштів державного бюджету відповідно у сумах 4 454,9 тис. грн, 2 536 тис. грн і



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C0400000041902C00F78B7900

Підписувач Панаїотіді Світлана Миколаївна

Дійсний з 20.09.2019 0:00 по 20.09.2021 0:00

Мінекономіки



3223-06/56686-03 від 17.09.202

10:44:16

3 785,2 тис. грн (зокрема, науковими установами – 1 262,5 тис. грн, 126 2 414 тис. грн і 3 785,2 тис. грн);

- порушення норм чинного законодавства при плануванні видатків державного бюджету – 786 735,1 тис. грн (зокрема, науковими установами – 4 347,5 тис. грн) та при їх затвердженні – 26 684,9 тис. грн (науковими установами);

- неправильне та несвоєчасне відображення в бухгалтерському обліку та фінансовій звітності науковими установами фінансово-господарських операцій – 102 443,3 тис. гривень.

Окрім того, втрати надходжень державного бюджету, зокрема внаслідок неналежного ведення претензійно-позовної роботи, становили у загальній сумі 8 891,1 тис. грн (у наукових установах – 7 064,9 тис. гривень).

Мінфіном повідомлено, що відповідно до Бюджетного кодексу України головний розпорядник бюджетних коштів здійснює управління бюджетними коштами у межах встановлених йому бюджетних повноважень та оцінку ефективності бюджетних програм, забезпечуючи ефективно, результативно і цільове використання бюджетних коштів, організацію та координацію роботи розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у бюджетному процесі.

Мінфіном зазначено, що виявлені Рахунковою палатою України недоліки системи управління науковими установами мають розглядатися під час напрацювання змін до законодавства для забезпечення реформи національної та національних галузевих академій наук, зокрема, з урахуванням доручення Прем'єр-міністра України від 22.01.2020 № 47820/1/1-19, а також висновків та пропозицій Наукового комітету Національної Ради України з питань розвитку науки і технологій за підсумками проведеного 10-18 червня 2020 року заслуховування звітів головних розпорядників бюджетних коштів, що здійснюють наукову та науково-технічну діяльність або є замовниками наукових досліджень та розробок, про стан використання коштів на наукову та науково-технічну діяльність та отримані результати за 2018-2019 роки.

Проведений аудит засвідчив наявність системних проблем управлінського, організаційного, фінансового та законодавчого характеру при здійсненні НААН наукової та науково-технічної діяльності, які потребують негайного розв'язання. Громіздка, багаторівнева з централізованою системою управління структура Академії на сьогодні не сприяє належній діяльності, а отже, потребує оптимізації та реформування.

Стосовно бюджетної програми КПКВК 6591080 «Здійснення заходів щодо підтримки науково-дослідних господарств» Мінфіном зазначено, що видатки на її реалізацію у проекті державного бюджету на 2021 рік не передбачені у зв'язку з її неефективністю.

Разом з тим Мінфіном неодноразово наголошувалось НААН про необхідність активізації роботи з проведення належного контролю за використанням державних матеріальних та інших активів підпорядкованими їй установами; підвищення ефективності управління мережею наукових установ, здійснення реорганізації та ліквідації наукових установ, які працюють неефективно; проведення інвентаризації державного майна, яке знаходиться в користуванні наукових установ, з подальшим ефективним його використанням; забезпечення орієнтації на ключові показники ефективності при визначенні обсягів фінансування наукових установ.

Реалізація зазначених заходів дасть змогу закласти підґрунтя для створення ефективної системи діяльності наукових установ НААН та підвищення ефективності використання бюджетних коштів.

МОН листом від 21.08.2020 № 1/12-4044 повідомило Мінекономіки, що відповідно до підпункту 10 пункту 1 Плану заходів щодо реформування вітчизняної наукової сфери, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.10.2018 № 776-р, та на виконання Протоколу № 3 засідання Національної ради України з питань розвитку науки і технологій від 05.11.2019 МОН заплановано розроблення Плану заходів з реформування НААН.

Для формування пропозицій до зазначеного плану МОН створюється відповідна міжвідомча робоча група, до складу якої запрошено представників центральних органів виконавчої влади, закладів вищої освіти, Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій та громадськості. До складу згаданої робочої групи також запрошено представника Мінекономіки (лист МОН від 20.08.2020 № 1/12-3991).

Отже, з метою забезпечення комплексного аналізу результатів аудиту, МОН пропонує розглянути питання, що стосуються ефективності здійснення НААН наукової та інших видів діяльності, зазначених у листі Рахункової палати, під час засідання згаданої вище робочої групи.

З метою упорядкування переліку установ, організацій та підприємств, що перебувають у віданні НААН, Мінекономіки розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку установ, організацій та підприємств, що перебувають у віданні Національної академії аграрних наук України» (далі – проєкт постанови), який погоджено МОН, Держстатом, Державною казначейською службою України та Фондом державного майна України.

ДФС повідомила, що питання не відносяться до їх компетенції.

Водночас, Мінфіном (лист від 17.07.2020 № 07020-07-5/21703) запропоновано Мінекономіки спільно з НААН підготувати та надати інформацію за кожною установою (організацією, підприємством) щодо організаційно-правової форми діяльності, чисельності працівників, фінансових показників діяльності, земельних ділянок та наявного майна. Мінекономіки було повторно надіслано лист (від 28.08.2020 № 2911-02/52949-07) до НААН з проханням у найкоротші строки надати запитувану Міністерством фінансів України інформацію з метою забезпечення належного виконання рішення Уряду.

НААН листами від 20.07.2020 № 1-6-2/131 та від 03.09.2020 № 1-6-1/170 надіслала уточнений перелік установ, організацій та підприємств, які перебувають у віданні НААН, та запитувану Мінфіном інформацію щодо кожної з установ (організацій, підприємств) відповідно.

Станом на сьогодні Мінекономіки підготовлено лист до Мінфіну, яким надсилається уточнений перелік установ, організацій та підприємств, які перебувають у віданні НААН, а також інформація щодо організаційно-правової форми діяльності, чисельності працівників, фінансових показників діяльності, земельних ділянок та наявного майна вищезазначених установ (організацій, підприємств) та пропонується врахувати зазначену інформацію при розгляді проєкту постанови.

МВС в межах компетенції спільно з Національною поліцією України опрацювало вищезазначений Звіт та листом від 04.09.2020 № 29358/4/38-2020

повідомило Мінекономіки, що за інформацією, наданою Національною поліцією України, Головне слідче управління Національної поліції України здійснює досудове розслідування в кримінальному провадженні № 12015080230000450, відкритому 21.03.2015 за фактами розтрати майна НААН в особливо великих розмірах з правовою кваліфікацією кримінальних правопорушень за частиною другою та частиною п'ятою статті 191 (привласнення, розтрата майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем) Кримінального кодексу України.

У зазначеному кримінальному провадженні здійснюється дослідження фактів, які вказані у звіті Рахункової палати, та їх відомості будуть враховані під час проведення досудового розслідування.

На сьогодні досудове розслідування у кримінальному провадженні № 12015080230000450 триває, за його результатами буде прийнято рішення згідно із кримінальним процесуальним законодавством.

З урахуванням обмежень, передбачених статтями 222 (недопустимість розголошення відомостей досудового розслідування) Кримінального процесуального кодексу України та 387 (розголошення даних оперативно-розшукової діяльності, досудового розслідування) Кримінального кодексу України, надати більш детальні відомості щодо зазначеного кримінального провадження неможливо.

Мін'юст та Міндовкілля листами від 20.08.2020 № 37171/11839-4-20/7.3.2 та від 10.09.2020 № 25/3-20/4650-20 відповідно повідомили про відсутність пропозицій по усуненню недоліків і порушень.

НААН листом від 26.08.2020 № 1-6-1/161 направила до Мінекономіки свої заперечення до рішення Рахункової палати (копія листа НААН додається).

Крім того, Мінекономіки звернулося до Кабінету Міністрів України з пропозицією доручити МОН, Мінфіну, МВС та НААН відповідно до компетенції вжити заходів щодо усунення виявлених недоліків та порушень за результатами аудиту, проведеного Рахунковою палатою України.

Додаток: на 67 арк. в 1 прим.

**Заступник Міністра розвитку
економіки, торгівлі та сільського
господарства України**

Світлана ПАНАЮТІДІ