

РАХУНКОВА ПАЛАТА

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення Рахункової палати
від 13.10.2020 № 27-1

ВИСНОВКИ ПРО РЕЗУЛЬТАТИ АНАЛІЗУ ВИКОНАННЯ ДЕРЖАВНОГО БЮДЖЕТУ УКРАЇНИ ЗА ПІДСУМКАМИ ТРЬОХ КВАРТАЛІВ 2020 РОКУ В ЧАСТИНІ НАДХОДЖЕНЬ

Київ 2020

Висновки щодо виконання Державного бюджету України за підсумками трьох кварталів у частині надходжень підготовлені Рахунковою палатою відповідно до вимог частини першої статті 53 Бюджетного кодексу України і пункту 3 частини першої статті 7 Закону України „Про Рахункову палату” на основі оперативного звіту про виконання Державного бюджету України в частині доходів за січень – вересень 2020 року й інформації про планові та фактичні показники щодо державних запозичень, надходження коштів від приватизації та повернення кредитів за січень – вересень 2020 року (за оперативними даними), наданих Державною казначейською службою України Рахунковій палаті листом від 12.10.2020 № 14-06-1-06/17967.

1. У Законі України від 14.11.2019 № 294-IX „Про Державний бюджет України на 2020 рік” (далі – закон про державний бюджет на 2020 рік) надходження державного бюджету визначено в сумі 1 трлн 480 млрд 119,9 млн грн, у тому числі загального фонду – 1 трлн 336 млрд 516,8 млн грн, спеціального фонду – 143 млрд 603,1 млн грн, зокрема:

- доходи державного бюджету – 1 трлн 95 млрд 580,5 млн грн, у тому числі загального фонду – 975 млрд 170,9 млн грн, спеціального фонду – 120 млрд 409,6 млн грн;

- запозичення – 365 млрд 164,4 млн грн, у тому числі загального фонду – 342 млрд 502,4 млн грн, спеціального фонду – 22 млрд 662,0 млн грн;

- від приватизації державного майна – 12,0 млрд грн;

- повернення кредитів – 7 млрд 375,0 млн грн, у тому числі до загального фонду – 6 млрд 843,5 млн грн, спеціального фонду – 531,5 млн гривень.

2. У січні – вересні цього року до закону про державний бюджет на 2020 рік внесено зміни в частині надходжень згідно із законами України від 14.01.2020 № 436-IX „Про внесення змін до Закону України „Про Державний бюджет України на 2020 рік” щодо забезпечення функціонування Фонду розвитку підприємництва”, від 13.04.2020 № 553-IX „Про внесення змін до Закону України „Про Державний бюджет України на 2020 рік”, від 03.07.2020 № 746-IX „Про внесення змін до Закону України „Про Державний бюджет України на 2020 рік”, від 14.07.2020 № 769-IX „Про внесення змін до Закону України „Про Державний бюджет України на 2020 рік” щодо додаткових заходів з фінансового оздоровлення державного підприємства „Виробниче об’єднання Південний машинобудівний завод імені О. М. Макарова”, від 25.08.2020 № 822-IX „Про внесення змін до Закону України „Про Державний бюджет України на 2020 рік” і від 01.09.2020 № 829-IX „Про внесення змін до Закону України „Про Державний бюджет України на 2020 рік” щодо забезпечення оздоровлення і відпочинку дітей, які потребують особливої уваги та підтримки”.

З урахуванням цих змін визначений у законі про державний бюджет на 2020 рік обсяг надходжень державного бюджету збільшено на 151 млрд 227,8 млн грн, або 10,2 відс., – до 1 трлн 631 млрд 347,7 млн грн, у тому числі загального фонду – на 149 млрд 200,0 млн грн, або 11,2 відс., – до 1 трлн 485 млрд 716,8 млн грн, спеціального фонду – на 2 млрд 27,8 млн грн, або 1,4 відс., – до 145 млрд 630,9 млн гривень. При цьому збільшено:

- державні запозичення до загального фонду на 277 млрд 499,7 млн грн – до 620 млрд 2,1 млн грн;

- надходження внаслідок продажу/пред'явлення цінних паперів до спеціального фонду на 2,0 млрд грн – до 2,0 млрд грн;

- повернення кредитів до спеціального фонду на 11,5 млн грн – до 543,0 млн гривень.

Водночас зменшено:

- доходи державного бюджету на 116 млрд 783,4 млн грн – до 978 млрд 797,1 млн грн, при цьому у частині загального фонду зменшено на 116 млрд 799,7 млн грн – до 858 млрд 371,2 млн грн, спеціального фонду – збільшено на 16,3 млн грн – до 120 млрд 425,9 млн грн;

- надходження від приватизації державного майна до загального фонду на 11 млрд 500,0 млн грн – до 500,0 млн гривень.

Крім того, Міністерство фінансів України внесло зміни до затверджених на рік показників надходжень від державних внутрішніх і зовнішніх запозичень до загального фонду, зокрема, на підставі:

- частини одинадцятої статті 16 Бюджетного кодексу України і розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.12.2019 № 1279-р „Про здійснення понадпланових державних запозичень у 2019 році”, зменшивши обсяг надходжень від державних внутрішніх запозичень на 4 млрд 739,8 млн грн;

- на підставі частини першої статті 16 Бюджетного кодексу України, статті 31 закону про державний бюджет на 2020 рік і постанови Кабінету Міністрів України від 09.06.2020 № 457-4 „Про здійснення у 2020 році правочину з державними деривативами”, збільшивши обсяг надходжень від державних зовнішніх запозичень на 9 млрд 4,4 млн гривень.

З урахуванням цих змін план на 2020 рік запозичень до загального фонду збільшено на 281 млрд 764,3 млн грн – до 624 млрд 266,7 млн грн – і визначено запозичення загалом в сумі 646 млрд 928,7 млн гривень.

У результаті план на рік надходжень загального фонду державного бюджету, порівняно із визначеним у законі про державний бюджет на 2020 рік, збільшено на 153 млрд 464,6 млн грн – до 1 трлн 489 млрд 981,4 млн грн – і визначено надходження загалом в сумі 1 трлн 635 млрд 612,3 млн гривень.

3. План надходжень загального фонду державного бюджету на січень – вересень 2020 року згідно з розписом з урахуванням внесених змін становив 1 трлн 190 млрд 398,3 млн грн, або 79,9 відс. плану на рік, із них доходів – 665 млрд 400,1 млн грн, або 77,5 відсотка.

4. За даними оперативного звіту Державної казначейської служби України, надходження до державного бюджету за три квартали 2020 року становили 1 трлн 185 млрд 761,1 млн грн, або 72,5 відс. плану на рік, у тому числі:

- доходи – 764 млрд 778,6 млн грн, або 78,1 відс.;
- запозичення – 411 млрд 991,0 млн грн, або 63,7 відс.;
- повернення кредитів – 5 млрд 98,9 млн грн, або 69,0 відс.;
- від продажу/пред'явлення цінних паперів – 2 млрд 0,1 млн грн, або 100 відс.;
- від приватизації державного майна – 1 млрд 892,5 млн грн, або в 3,8 раза більше плану на рік.

4.1. Надходження до загального фонду державного бюджету в січні – вересні цього року становили 1 трлн 68 млрд 265,9 млн грн, або 89,7 відс. плану на звітний період і 71,7 відс. плану на рік, у тому числі доходи – 655 млрд 379,6 млн грн, або 98,5 відс. плану на звітний період і 76,4 відс. плану на рік.

План доходів загального фонду на звітний період не виконано на 10 млрд 20,5 млн грн, або 1,5 відсотка. При цьому планові показники окремих складових не виконано загалом на 44 млрд 635,3 млн грн, зокрема:

- податку на додану вартість із ввезених на митну територію України товарів – на 33 млрд 463,7 млн грн, або 15,1 відс.;
- рентної плати за користування надрами – на 4 млрд 611,1 млн грн, або 20,5 відс.;
- надходження від орендної плати за користування цілісним майновим комплексом та іншим державним майном – на 1 млрд 990,8 млн грн, або 67,3 відс.;
- акцизного податку з виробленої в Україні електричної енергії – на 1 млрд 222,9 млн грн, або 36,8 відс.;
- частини чистого прибутку (доходу) державних унітарних підприємств та їх об'єднань, що вилучається до державного бюджету, та дивідендів (доходу), нарахованих на акції (частки) господарських товариств, у статутних капіталах яких є державна власність, – на 636,6 млн грн, або 1,0 відсотка.

Водночас планові показники на звітний період окремих доходів загального фонду перевиконано загалом на 34 млрд 614,8 млн грн, зокрема:

- податку на додану вартість із вироблених в Україні товарів (робіт, послуг) з урахуванням бюджетного відшкодування – на 25 млрд 672,1 млн грн, або 43,3 відс.;
- акцизного податку з вироблених в Україні тютюну та тютюнових виробів – на 2 млрд 471,3 млн грн, або 7,1 відс.;
- податку та збору на доходи фізичних осіб – на 1 млрд 84,6 млн грн, або 1,3 відсотка.

Надходження від запозичень у січні – вересні цього року до загального фонду державного бюджету при плані 519 млрд 516,3 млн грн становили 406 млрд 121,5 млн грн, або 78,2 відс. плану на січень – вересень і 65,1 відс. плану на рік, у тому числі від:

- внутрішніх запозичень – 226 млрд 515,6 млн грн, або 83,2 відс. плану звітного періоду (272 млрд 93,8 млн грн) і 60,8 відс. плану на рік (372 млрд 861,0 млн грн);
- зовнішніх запозичень – 179 млрд 605,9 млн грн, або 72,6 відс. плану на звітний період (247 млрд 422,5 млн грн) і 71,4 відс. плану на рік (251 млрд 405,7 млн гривень).

Повернення кредитів до загального фонду державного бюджету при плані на січень – вересень 2020 року 5 млрд 47,9 млн грн становило 4 млрд 872,3 млн грн, або 96,5 відс. плану звітного періоду і 71,2 відс. плану на рік.

Від приватизації державного майна при плані на звітний період 434,0 млн грн надійшло 1 млрд 892,5 млн грн, або в 4,4 раза більше плану на січень – вересень і в 3,8 раза плану на рік.

4.2. Надходження до спеціального фонду становили 117 млрд 495,2 млн грн, або 80,7 відс. визначеного у законі про державний бюджет на 2020 рік обсягу, в тому числі доходи – 109 млрд 399,0 млн грн, або 90,8 відс., запозичення – 5 млрд 869,5 млн грн, або 25,9 відс., надходження від продажу/пред'явлення цінних паперів, отриманих унаслідок дострокового погашення Фондом гарантування вкладів фізичних осіб векселів, що видані ним в обмін на облігації внутрішньої державної позики, – 2 млрд 0,1 млн грн, або 100 відс., повернення кредитів – 226,6 млн грн, або 41,7 відсотка.

* * *

Факту перевищення показників надходжень державного бюджету, врахованих у розписі державного бюджету на січень – вересень цього року, більше ніж на 15 відс. не встановлено.