



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008 тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

**Комітет Верховної Ради
України з питань бюджету**

Рахункова палата України

*Щодо опрацювання звіту
Рахункової палати України*

Відповідно до доручень Прем'єр-міністра України Д. А. Шмигала від 06.01.2021 № 53457/1/1-20 та від 13.01.2021 № 53457/3/1-20, Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України розглянуло звернення Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 12.01.2021 № 04-13/12-2021/6058, та лист Рахункової палати України від 29.12.2020 № 03-3015 щодо опрацювання Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на ліквідацію та екологічну реабілітацію території впливу гірничих робіт державного підприємства «Солотвинський солерудник» Тячівського району Закарпатської області, затвердженого рішенням Рахункової палати від 27.10.2020 № 28-2, та в межах компетенції надає запитувану інформацію.

Додаток: Інформація на 7 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

Сергій ГЛУЩЕНКО

Долінська 200 47 73*4130



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000001CC22E00A9FE8100

Підписувач Глущенко Сергій Миколайович

Дійсний з 05.03.2020 0:00:00 по 05.03.2022 0:00:00

Мінекономіки



2611-06/4464-01 від 25.01.2021 19

Інформація

щодо опрацювання результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на ліквідацію та екологічну реабілітацію території впливу гірничих робіт державного підприємства «Солотвинський солерудник» Тячівського району Закарпатської області, відповідно до звіту затвердженого рішенням Рахункової палати від 27.10.2020 № 28-2

1. Щодо ініціювання створення міжвідомчої комісії з метою поліпшення координації роботи центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та інших зацікавлених організацій, діяльність яких може забезпечити розв'язання проблем, що виникли на державному підприємстві «Солотвинський солерудник».

У 2015 році наказом Мінагрополітики від 29 грудня 2015 року № 499 було утворено міжвідомчу робочу групу з питань екологічної реабілітації території впливу гірничих робіт ДП «Солотвинський солерудник» (далі – робоча група), до складу якої ввійшли представники Мінагрополітики, Мінприроди, МЗС, ДСНС, профільні державні наукові установи.

З огляду на відсутність покладених на інші центральні органи виконавчої влади – учасників робочої групи завдань та заходів щодо розв'язання проблем, що виникли на державному підприємстві «Солотвинський солерудник», на засіданнях робочої групи розглядалися лише питання реалізації Мінагрополітики заходів, передбачених проектом «Ліквідація та екологічна реабілітація території впливу гірничих робіт ДП «Солотвинський солерудник» (1 черга) (далі – Проект 1 черги) в рамках реалізації бюджетної програми «Ліквідація та екологічна реабілітація території впливу гірничих робіт державного підприємства «Солотвинський солерудник» Тячівського району Закарпатської області», а також отримання міжнародної допомоги для ліквідації наслідків надзвичайної екологічної ситуації, що склалась на території державного підприємства «Солотвинський солерудник» і смт Солотвино та супроводу консультативної та оціночної місії ЄС для проведення комплексної оцінки ризиків на території Солотвинського родовища, яка була проведена у 2016 році.

За результатами засідань робочої групи не було прийнято жодного рішення, яке передбачало б здійснення спільних заходів, спрямованих на розв'язання проблем, що виникли на державному підприємстві «Солотвинський солерудник», що свідчить про низьку ефективність забезпечення координації роботи центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та інших зацікавлених організацій в рамках роботи міжвідомчих робочих груп.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000001CC22E00A9FE8100

Підписувач Глушенко Сергій Миколайович

Дійсний з 05.03.2020 0:00:00 по 05.03.2022 0:00:00

Мінекономіки



2611-06/4464-01 від 25.01.2021 19

Водночас, у разі необхідності, питання стосовно заходів реагування на загрози, пов'язані із ситуацією, що склалася на державному підприємстві «Солотвинський солерудник», яка кваліфікована як надзвичайна ситуація державного рівня, що потребує координації роботи центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та інших зацікавлених організацій, може бути розглянуто Державною комісією з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій, склад та положення якої затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 26.01.2015 № 18, та яка є постійно діючим органом, який забезпечує координацію діяльності центральних і місцевих органів виконавчої влади, пов'язаної із забезпеченням техногенно-екологічної безпеки, захисту населення і території від наслідків надзвичайних ситуацій, організаційних заходів протидії терористичній діяльності та воєнній загрозі, запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і реагування на них.

Додатково повідомляємо, що у 2019 році розпочав свою роботу проект ЄС «Екологічна оцінка можливостей відновлення природних ресурсів у Солотвино з метою запобігання подальшому забрудненню басейну верхньої Тиси через підготовку комплексної системи моніторингу «РЕВІТАЛ I».

Метою проекту РЕВІТАЛ I є здійснення заходів із запобігання забруднення басейну р. Тиси.

Переможцем другого конкурсу Програми прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства «Угорщина-Словаччина-Румунія-Україна 2014-2020» проекту «Environmental Assessment for Natural Resources Revitalization in Solotvyno with an overarching view to preventing the further pollution of the Upper-Tisza Basin through the preparation of a complex monitoring system (REVITAL I)» стало Європейське об'єднання територіального співробітництва з обмеженою відповідальністю ТИСА (ЄОТС ТИСА). Також учасниками проекту РЕВІТАЛ I є: університет Мішкольцу (HU); Tisza EGTC (Європейська група територіального співробітництва) (HU/UA); Агентство сприяння сталому розвитку Карпатського регіону «ФОРЗА» (UA); Солотвинська селищна рада (UA); Технічний Університет в Кошице (SK). Тривалість проекту РЕВІТАЛ I – 2 роки.

Незважаючи на те, що Мінекономіки не є бенефіціаром та стороною участі проекту РЕВІТАЛ I, Міністерство в межах повноважень сприяє його реалізації.

2. Щодо вжиття вичерпних заходів із забезпечення коригування проектної документації, необхідної для подальшої належної реалізації

бюджетної програми «Ліквідація та екологічна реабілітація території впливу гірничих робіт державного підприємства «Солотвинський солерудник» Тячівського району Закарпатської області» та щодо вжиття заходів з подальшого належного фінансового забезпечення капітальних видатків для реалізації заходів з ліквідації та екологічної реабілітації території впливу гірничих робіт державного підприємства «Солотвинський солерудник».

З метою забезпечення коригування техніко-економічного обґрунтування «Ліквідація та екологічна реабілітація території впливу гірничих робіт державного підприємства «Солотвинський солерудник» (далі – ТЕО) та Проекту 1 черги, за клопотанням ДП «ВД «Солерудліквідація» Мінекономіки було ініційовано внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» щодо передбачення за бюджетною програмою КПКВК 1201080 «Ліквідація та екологічна реабілітація території впливу гірничих робіт державного підприємства «Солотвинський солерудник» Тячівського району Закарпатської області» (далі – бюджетна програма) обсягу видатків розвитку в сумі 5 600,0 тис.грн. (Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» від 13.04.2020 № 553-ІХ).

Зазначене дало змогу у 2020 році здійснити розробку та державну будівельну експертизу ТЕО і схвалити його в установленому порядку.

Також була виконана і оплачена частина робіт вартістю 555,0 тис грн із коригування Проекту 1 черги (загальна вартість складає 1978,0 тис грн). Таким чином, обсяг вартості не завершених у 2020 році робіт з коригування Проекту 1 черги склав 1423,0 тис грн. Коригування Проекту 1 черги мало бути виконано у строк до 30.04.2021 і профінансовано за рахунок бюджетних асигнувань 2020 року у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1070 «Деякі питання здійснення розпорядниками (одержувачами) бюджетних коштів попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти».

Однак, постановою Кабінету Міністрів України від 02.12.2020 № 1198 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1070 і від 22 липня 2020 р. № 641» постанову від 22 липня 2020 р. № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» доповнено пунктом 15¹, яким, зокрема заборонено на період дії карантину здійснення розпорядниками (одержувачами) бюджетних коштів попередньої

оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти, а Державній казначейській службі здійснення відповідних платежів.

Слід зазначити, що Мінекономіки у 2020 році під час формування бюджетних запитів до проекту державного бюджету на 2021 рік та проекту прогнозу державного бюджету на 2022-2023 роки подано пропозиції щодо потреби у видатках на суму 50,7 млн грн для виконання першочергових робіт Проекту 1 черги у 2013-2020 роках, роботи з локалізації негативних наслідків надзвичайної ситуації, які Мінфіном при опрацюванні проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік», не були враховані.

Крім того, під час надання Висновку Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України за результатами опрацювання проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» на предмет впливу реалізації актів на показники економічного і соціального розвитку було надано зауваження та пропозиції щодо збільшення обсягів видатків на зазначені цілі.

Також, на виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 09.11.2020 № 45963/0/1-20 під час опрацювання Бюджетних висновків Верховної Ради України, схвалених Парламентом України 03.11.2020, Мінекономіки були підготовлені пропозиції до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» до другого читання, в частині збільшення нагальної потреби у видатках на суму 20,1 млн грн для завершення заходів щодо ліквідації та екологічної реабілітації території впливу гірничих робіт державного підприємства «Солотвинський солерудник», які не були враховані.

З метою забезпечення вирішення проблем, що виникли на державному підприємстві «Солотвинський солерудник» буде проведено моніторинг виконання бюджетних програм та у разі наявності економії бюджетних призначень розглянуто питання щодо можливості збільшення обсягу видатків розвитку (КЕКВ 3210 «Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям)») на 2021 рік за бюджетною програмою КПКВК 1201080 в сумі 1423,0 тис грн, що дозволить здійснити роботи по завершенню коригування Проекту 1 черги.

3. Щодо забезпечення впровадження постійного комплексного еколого-геологічного моніторингу на території Солотвинського солерудника для об'єктивного встановлення масштабів поширення карстових процесів

Згідно вимог нормативно-правових актів з охорони надр та охорони праці, а саме:

- НПАОН 00.0-1.01-85 «Єдині правила охорони надр при розробці родовищ твердих корисних копалин»
- НПАОН 00.0-5.05-85 «Інструкція щодо порядку ліквідації і консервації підприємств з добування корисних копалин»
- НПАОП 0.00-1.34-71 «Єдині правила безпеки при розробці рудних, не рудних і розсипних родовищ підземним способом»
- НПАОП 74.2-5.01-84 «Інструкція з техніки безпеки при веденні капітальних, маркшейдерських і спеціальних топографо-геодезичних робіт»
- НПАОН 74.2-5.01-85 «Інструкція з проведення маркшейдерських робіт» підприємством проводиться постійний візуальний моніторинг стану земної поверхні, динаміки руху вод, інструментальні спостереження за деформацією денної поверхні (карстові провали, воронки) та за рівнем дзеркала води в зоні впливу гірничих робіт ДП «Солотвинський солерудник» та родовища в цілому. Результати спостережень відображаються на відповідних топографічних мапах та заносяться у журнали спостережень. За результатами спостережень складається щомісячна довідка.

Для об'єктивного встановлення масштабів поширення карстових процесів на родовищі проектом «Ліквідація та екологічна реабілітація території впливу гірничих робіт ДП «Солотвинський солерудник» Тячівського р-н, Закарпатської області» 1 черга передбачається комплексний еколого-геологічний моніторинг території родовища із залученням спеціалізованих організацій.

Крім цього, в рамках заходів із запобігання забруднення басейну р. Тиси проектом РЕВІТАЛ 1 передбачається здійснення, зокрема: польової місії з автономною роботехнікою на базі попередніх обстежень ділянки: обстеження, нанесення на карту місць затоплених соляних шахт методом 3D, відбір проб ґрунтів та води, а також геофізичних досліджень, багатоелектродних, сейсмічних, гравіметрично-польових обстежень, моніторингу підземних вод в існуючих свердловинах або джерелах. Також ситуація на Солотвинському солеруднику включена до переліку регулярного моніторингу постійним патрулем Моніторингової місії ОБСЄ. Висновки за результатами роботи проекту РЕВІТАЛ 1 будуть надані Мінекономіки.

4. Щодо вжиття заходів із забезпечення внутрішнього контролю, спрямованого на своєчасну ідентифікацію ризиків, які впливають на ефективність використання бюджетних коштів, коштів, законність, своєчасність і повноту прийняття управлінських рішень, а також щодо своєчасного реагування на ці ризики.

До ризиків, що впливають на ефективність використання бюджетних коштів, законність, своєчасність і повноту прийняття відповідних

управлінських рішень, необхідно віднести, в першу чергу, прийняття змін до нормативно-правових актів, що регулюють правовідносини у зазначеній сфері, які не встановлюють перехідних періодів набрання ними чинності, зокрема:

1) з метою здійснення коригування Проекту, було прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.06.2019 № 414-р «Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству аграрної політики та продовольства на 2019 рік», яким передбачалось встановлення видатків розвитку в сумі 2561,6 тис грн на проведення коригування проекту «Ліквідація та екологічна реабілітація території впливу гірничих робіт ДП «Солотвинський солерудник» Тячівського району Закарпатської області 1-а черга» з експертизою.

Однак, наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 17.05.2019 № 112 (набрав чинності з дати офіційної публікації – 02.07.2019) були внесені зміни до Порядку розроблення проектної документації на будівництво об'єктів, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 16.05.2011 № 45, згідно з якими проектні рішення, передбачені проектною документацією, на стадії, що підлягає затвердженню, мають відповідати проектним рішенням, що були схвалені на попередніх стадіях проектування ЕП, ТЕО, ТЕР (п. 13.1 наказу Мінрегіонбуду від 16.05.2011 № 45).

У зв'язку із цим для здійснення коригування Проекту 1 черги, його експертизи та затвердження в установленому порядку виникла необхідність в першу чергу здійснити коригування, експертизу та затвердження ТЕО, що унеможливило виконання коригування Проекту 1 черги, передбаченого за бюджетною програмою на 2019 рік, негативно вплинули як на ефективність використання бюджетних коштів, так і на своєчасність і повноту прийняття управлінських рішень.

З огляду на те, що реагування на некеровані техногенно-геологічні процеси на території державне підприємство «Солотвинський солерудник» потребують прийняття оперативних рішень, в ході виконання яких неможливо уникнути неодноразового коригування Проекту 1 черги, що пов'язано із необхідністю прийняття нових технічних рішень його виконання та перерахунку кошторисної вартості, у Порядку розроблення проектної документації на будівництво об'єктів необхідно передбачити таку можливість без обов'язкового перегляду і затвердження ТЕО.

Довідково. На території впливу гірничих робіт ДП «Солотвинський солерудник» існує загроза безпечному проживанню частини мешканців

сmt Солотвино Тячівського району Закарпатської області, функціонуванню частини об'єктів його інфраструктури, а також навколишньому середовищу, життю і здоров'ю населення держав, розташованих у басейнах річок Тиса і Дунай та ризик надходження солоної води у транскордонну річку Тиса (відстань – менше 1000 м).

Виходячи із зазначеного, вважаємо за доцільне внесення змін до Порядку розроблення проектної документації на будівництво об'єктів, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 16.05.2011 № 45, в частині не поширення дії підпункту 13.1 пункту 13 Порядку на проектні рішення щодо об'єктів, ситуація на яких кваліфікована як надзвичайна ситуація державного рівня.

2) зміни, внесені постановою Кабінету Міністрів України від 02.12.2020 № 1198 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1070 і від 22 липня 2020 р. № 641» щодо заборони на період дії карантину здійснення розпорядниками (одержувачами) бюджетних коштів попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти, унеможливили здійснення попередньої оплати обсягу не завершених у 2020 році робіт з коригування Проекту 1 черги обсягом 1423,0 тис грн та завершення зазначених робіт у строк до 30.04.2021.
