



Прем'єр-міністр України

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584

До листа Рахункової палати
від 06.08.2021 № 18-1863

**ЛЮБЧЕНКУ О. М.
МАРЧЕНКУ С. М.
МАЛЮСЬЦІ Д. Л.
МОНАСТИРСЬКОМУ Д. А.
ПЛІСУ Г. В.**

Прошу відповідно до компетенції за участю Центральної виборчої комісії опрацювати порушені питання, вжити заходів до усунення виявлених недоліків та недопущення їх у подальшому. Про результати поінформувати Рахункову палату і Кабінет Міністрів.

З питань, що потребують прийняття рішення Уряду, подати пропозиції в установленому порядку.

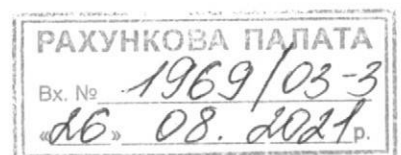
**НЕМЧІНОВУ О. М.
ЯРЕМІ О. Й.
ДІДЕНКУ О. М.
ПІЩАНСЬКІЙ О. С.
ВЕНЕДІКТОВІЙ І. В.
ПАЦКАНУ В. В.**

ДЕХТЯРЕНКУ С. С., ФЕДОРЧУКУ В. Я.

Старосольській С. П., Яцук В. В., Пригунову П. Я. – відповідно до компетенції

*№ 38408/1/1-21
25. 08. 2021*

Денис ШМИГАЛЬ



**Прем'єр-міністрові України
Шмигалю Д. А.**

Щодо результатів аудиту

Шановний Денисе Анатолійовичу!

На засіданні Рахункової палати 27.07.2021 розглянуто та затверджено Звіт про результати аудиту ефективності використання у 2020 році коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад і сільських, селищних, міських голів і за підсумками обговорення прийнято рішення.

Згідно зі статтею 39 Закону України “Про Рахункову палату” надсилаємо відомості у формі рішення Рахункової палати від 27.07.2021 № 16–1 (додається) та просимо поінформувати про вжиті заходи.

Додаток: на 9 арк.

З повагою

Голова

В. В. Пацкан



РАХУНКОВА ПАЛАТА

Р І Ш Е Н Н Я

від 27 липня 2021 року № 16–2

м. Київ

Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання у 2020 році коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад і сільських, селищних, міських голів

Відповідно до статті 98 Конституції України, статей 7, 25, 26, 35 і 36 Закону України “Про Рахункову палату” розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності використання у 2020 році коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад і сільських, селищних, міських голів. За підсумками розгляду Рахункова палата

В С Т А Н О В И Л А:

1. У 2020 році на заходи з підготовки та проведення місцевих виборів використано 1891 млн грн, що становило 84 відс. бюджетних призначень (2252,1 млн грн), затверджених у Державному бюджеті України на 2020 рік за окремою бюджетною програмою “Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів”. Із зазначеної суми близько 60,5 відс. коштів спрямовано на оплату праці членів виборчих комісій та залучених спеціалістів, експертів і технічних працівників, 20,3 відс. – на виготовлення виборчої документації, 11,4 відс. – на утримання приміщень виборчих комісій, оплату наданих їм послуг, закупівлю необхідних матеріалів і засобів тощо.

За результатами аудиту цих видатків у двох територіальних виборчих комісіях (далі – ТВК) міста Києва встановлено окремі порушення законодавства та неефективне використання бюджетних коштів на загальну суму 19,3 млн грн (82,8 відс. використаних цими комісіями коштів у сумі 23,3 млн грн), з яких: завдано матеріальної шкоди (збитків) місцевим громадам на 32,2 тис. грн; на цілі, не передбачені затвердженими бюджетними призначеннями, використано 23,8 тис. грн; встановлено недотримання вимог законодавства про публічні закупівлі – 15,2 млн гривень. Неекономно використано 544,9 тис. гривень.

Неекономне та незаконне використання бюджетних коштів спричинено насамперед незабезпеченням Центральною виборчою комісією (далі – ЦВК) належного і обґрунтованого планування видатків на відповідні цілі; нездійсненням контролю розпорядників бюджетних коштів за їх

підготовки та проведення місцевих виборів не сприяє ефективному використанню коштів субвенції, що виділяється з державного бюджету на заходи з підготовки та проведення в Україні місцевих виборів, чим створюються передумови для порушень бюджетного та іншого законодавства.

Вирішення цих проблемних питань можливе шляхом створення регіональних і територіальних представництв ЦВК, які мають забезпечити виконання усіх повноважень щодо організації виборчого процесу на території України, передусім щодо фінансового і матеріально-технічного забезпечення виборчого процесу та організації внутрішнього контролю у системі органів ЦВК, неприбуткових виборчих комісій. Це потребує реалізації Кабінетом Міністрів України відповідних організаційно-фінансових заходів.

3. Обґрунтованого планування бюджетних призначень на заходи з підготовки та проведення у 2020 році місцевих виборів, а також складання та затвердження середніх норм видатків ТВК і дільничних виборчих комісій (далі – ДВК) на вказані цілі, які є основою для визначення обсягів показників витрат для включення до єдиних кошторисів видатків виборчих комісій, ЦВК не забезпечила. Необґрунтоване планування видатків зумовлено, зокрема, відсутністю до цього часу розробленої ЦВК та затвердженої в установленому порядку методики планування. Зазначене не узгоджується з визначенням статтею 7 Бюджетного кодексу України принципом обґрунтованості – формування бюджету на реалістичних розрахунках витрат відповідно до затверджених методик та правил.

3.1. Здійснені ЦВК розрахунки планових обсягів бюджетних призначень, як початкових, так і з урахуванням змін в адміністративно-територіальному устрої України та прийняття Виборчого кодексу України, неналежно обґрунтовують обсяги бюджетних призначень, затверджені у Державному бюджеті України на 2020 рік на проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів 25.10.2020, на 60,9 і 26,6 млн грн відповідно (із затверджених 2155 і 2252,1 млн гривень). За окремими напрямками початково затверджені бюджетні призначення завищено або занижено на 60,8 млн грн, бюджетні призначення з урахуванням змін – на 25,6 млн гривень.

3.2. ЦВК не забезпечено обґрунтованого визначення обсягів видатків ТВК і ДВК на етапі затвердження середніх норм видатків цих виборчих комісій на заходи з підготовки та проведення у 2020 році місцевих виборів. При цьому ЦВК допущено завищення середніх норм видатків виборчих комісій на загальну суму 85607,4 тис. грн (3,8 відс. загального обсягу затверджених бюджетних призначень).

Внаслідок включення до розрахунку середніх норм більшого на 1 день терміну повноважень членів ТВК і ДВК, які виконують повноваження на платній основі, та більшої кількості членів ДВК у день проведення та у день встановлення підсумків місцевих виборів, видатки на оплату праці з нарахуваннями завищено на 59514,1 тис. гривень. У результаті необґрунтованого збільшення у середніх нормах орієнтовної кількості та

35,8 тис. гривень. Матеріальні цінності на суму **32,2 тис. грн**, придбані для забезпечення роботи виборчих комісій на дільницях, по завершенню виборів не передані на відповідальне зберігання, а списані, чим завдано матеріальної шкоди (збитків) місцевим громадам на вказану суму.

Існує ризик недостовірності інформації про здійснені Солом'янською районною у місті Києві ТВК видатки на суму **4770,7 тис. грн** за рахунок субвенції з державного бюджету на проведення місцевих виборів у зв'язку з відсутністю складених в установленому порядку меморіальних ордерів за всіма аналітичними рахунками бухгалтерського обліку, які згідно із Законом України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні" призначені для систематизації на рахунках бухгалтерського обліку інформації, що міститься у прийнятих до обліку первинних документах, а отже, складання фінансової та бюджетної звітності розпорядників бюджетних коштів.

4.2. На виконання умов цивільно-правових договорів Київська міська ТВК сплатила залученим працівникам **145,7 тис. грн без документів**, які є обов'язковими для укладання таких угод (копії документів, що підтверджують спеціалізовану освіту та досвід роботи), а складені акти приймання наданих послуг не визначають характеру та обсягів фактично виконаних робіт (наданих послуг). Закупівлю послуг у ДП "Поліграфічний комбінат "Україна" по виготовленню цінних паперів" із виготовлення виборчих бюлетенів на суму **15231,2 тис. грн** здійснено з порушеннями Закону України "Про публічні закупівлі" без застосування конкурентної процедури закупівель.

На цілі, не передбачені затвердженими бюджетними призначеннями, на виготовлення посвідчень для обраних депутатів та голови Київської міської ради використано **23,8 тис. гривень**. На виготовлення надлишкових 22,1 тис. протоколів ДВК про підрахунок голосів виборців на виборчих дільницях неекономно використано **121,9 тис. грн** коштів субвенції, а необгрунтоване збільшення вартості виготовлення виборчого бюлетеня на 0,18 грн призвело до неекономного використання ще **387,2 тис. гривень**. На оплату транспортних послуг без належного документального підтвердження факту надання та обсягів цих послуг використано **24 тис. гривень**.

За результатами аналізу стану організації та ведення у Київській міській ТВК бухгалтерського обліку аудитом ідентифіковано ризики втрати фінансових та матеріальних ресурсів за фактом списання матеріальних цінностей на загальну суму **18234,6 тис. гривень**. Існує ризик недостовірності інформації про здійснені Київською ТВК видатки на суму **18552,8 тис. грн** через відсутність складених в установленому порядку меморіальних ордерів за всіма аналітичними рахунками бухгалтерського обліку.

5. Кабінетом Міністрів України і ЦВК не забезпечено врахування чотирьох із шести рекомендацій Рахункової палати (66,7 відс.), наданих за результатами попереднього контрольного заходу. Це спричиняє ризики подальшого неефективного використання коштів субвенції з державного бюджету, які виділяються на підготовку та проведення місцевих виборів. Потребує вирішення питання встановлення єдиних методичних засад розрахунку потреби у коштах на вказані цілі, відсутність яких призводить до

– покладення на розпорядників коштів субвенції, що виділяється з державного бюджету на вказані цілі, контролю за їх розподілом, цільовим і законним використанням на всіх стадіях цього процесу;

– затвердження ЦВК форми фінансового звіту про надходження та використання коштів відповідного місцевого бюджету, отриманих як субвенція з державного бюджету, складання та подання якого передбачено пунктом 10 цього Порядку;

затвердження нового порядку оплати або відшкодування вартості послуг, наданих ТВК і ДВК під час підготовки та проведення місцевих виборів, який регламентує постанова Кабінету Міністрів України від 10.08.2004 № 1037 “Деякі питання забезпечення підготовки і проведення місцевих виборів”, на виконання частини першої статті 211 Виборчого кодексу України.

визнання таким, що втратив чинність, Порядку здійснення закупівель товарів і послуг, необхідних для забезпечення підготовки та проведення місцевих виборів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.09.2010 № 833;

організаційно-фінансового забезпечення створення регіональних і територіальних представництв ЦВК для їх функціонування у статусі розпорядників коштів державного бюджету, у тому числі на підготовку та проведення місцевих виборів за окремою бюджетною програмою, після набрання чинності відповідним законопроектом.

5. Звіт та рішення Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання у 2020 році коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на проведення виборів депутатів місцевих рад і сільських, селищних, міських голів надіслати ЦВК та запропонувати вжити заходів щодо забезпечення:

розроблення та внесення в установленому порядку на розгляд до Верховної Ради України проєкту змін до статті 91 Бюджетного кодексу України, Виборчого кодексу України та Закону України “Про Центральну виборчу комісію” в частині фінансового забезпечення заходів з підготовки та проведення місцевих виборів на усіх стадіях бюджетного процесу за окремою бюджетною програмою;

обґрунтованого визначення потреби в бюджетних коштах та складання середніх норм видатків ТВК і ДВК на підготовку та проведення місцевих виборів на основі деталізованих економічних розрахунків з метою уникнення створення на етапі планування видатків вільних нерозподілених залишків коштів, не передбачених Виборчим кодексом України та порядком фінансування;

розроблення та затвердження в установленому порядку методики визначення планового обсягу видатків на заходи з підготовки та проведення місцевих виборів, як це передбачено статтею 7 Бюджетного кодексу України, з унормуванням переліку напрямів видатків, які повинні включатися до розрахунку планових обсягів на етапах визначення та затвердження бюджетних призначень, складання середніх норм видатків ТВК і ДВК;

врегулювання питання планування видатків на виготовлення протоколів виборчих комісій та іншої документації, зважаючи на їх фактичне виготовлення

об'єктами контролю рішення Рахункової палати протягом 45 днів із дня отримання інформації від об'єктів контролю.

9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника Голови Рахункової палати Майснера А. В.

Голова Рахункової палати

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Paцкан', written over a horizontal line.

В. В. Пацкан