



## МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ

вул. Хрещатик, 30, м. Київ, 01601, тел.: (044) 531-36-93; 206-38-45  
E-mail: kanc@mev.gov.ua, сайт: <http://mpe.kmu.gov.ua>, ідентифікаційний код 37552996

На № \_\_\_\_\_

Рахункова палата

### ***Про виконання рішень Рахункової палати***

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 14.04.2021 № 15708/1/1-21 до листа Рахункової палати від 07.04.2021 № 02-840 про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державній інспекції енергетичного нагляду України, на лист комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 23.04.2021 № 04-13/12-2021/139681 щодо опрацювання результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державній інспекції енергетичного нагляду України, викладених у звіті та рішенні Рахункової палати України від 23.03.2021 № 5-3 та наданих листом від 07.04.2021 № 02-839, на лист Рахункової палати від 07.04.2021 № 02-841 стосовно результатів аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державній інспекції енергетичного нагляду України, та в доповнення до листів Міністерства енергетики України від 29.04.2021 № 26/1.6-4.2-6990 та від 05.05.2021 № 26/1.6-4.2-7170, в межах компетенції, повідомляємо.

З метою усунення недоліків і порушень, виявлених під час аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державній інспекції енергетичного нагляду України, викладених у звіті та рішенні Рахункової палати України від 23.03.2021 № 5-3, Міненерго розроблено План заходів з усунення недоліків і порушень, виявлених Рахунковою палатою України під час аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державній інспекції енергетичного нагляду України (далі – План заходів), який затверджено наказом Міненерго «Про усунення недоліків і порушень, виявлених Рахунковою палатою під час аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державній інспекції енергетичного нагляду України» від 12.05.2021 № 88 (далі – Наказ). Копії Наказу та Плану заходів додаються.

1. Щодо прискорення опрацювання розробленого Держенергонаглядом проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення надійного та сталого функціонування у галузях електроенергетики та теплопостачання» та в установленому порядку внесення його на розгляд Кабінету Міністрів України.

Міністерство енергетики України розглянуло доопрацьований проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо забезпечення надійного та сталого функціонування сфер електроенергетики та теплопостачання» (далі – проєкт Закону), надісланий листом Державної інспекції енергетичного нагляду України від 07.04.2021 № 7/8.1-1083-21, та листом Міненерго від 27.04.2021 № 26/1.1-4.6-6832 погодило проєкт Закону без зауважень.

На підставі зазначеного, Держенергонагляд листами від 29.04.2021 № 7/8.1-1305-2 та від 29.04.2021 № 7/8.1-1295-21 забезпечив надання проєкту Закону на розгляд та погодження до заінтересованих центральних органів виконавчої влади.

Станом на 19.05.2021 Держенергонаглядом було отримано листи щодо результатів розгляду проєкту Закону від Міністерства розвитку громад та територій України (погоджено із зауваженнями) та Міністерства цифрової трансформації України (погоджено без зауважень).

Від Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерства фінансів України та Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг відповідних листів не надходило.

2. Щодо розгляду питання запровадження державного нагляду (контролю) за технічним станом та експлуатацією об'єктів газової інфраструктури та визначення центрального органу виконавчої влади, відповідального за його виконання.

Зазначене питання перебуває у стані опрацювання відповідними структурними підрозділами Міненерго.

3. Щодо прискорення роботи з удосконалення нормативно-правових актів, які регулюють питання здійснення Держенергонаглядом державного нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.

Про особливості прискорення роботи із зазначених питань описано в пункті 1.

Додатково інформуємо, що з метою дотримання та належної організації проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю), приведення нормативно-правових актів у відповідність до діючого законодавства, Міненерго на підставі пропозицій Держенергонагляду підготовлено наказ від 19.05.2021 № 103 «Про внесення змін до наказу Міністерства енергетики України від 17 вересня 2020 року № 600», яким затверджено форми розпорядчих документів, які складаються до, під час та за результатами проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю), що забезпечить належну їх організацію та проведення.

Зазначений наказ Міненерго направлений до Міністерства юстиції України для отримання висновку щодо відповідності наказу положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини та його державної реєстрації.

4. Щодо узгодження Положення про Державну інспекцію енергетичного нагляду з нормами Положення про Міністерство енергетики України, зокрема в

частині погоджень призначень на посаду і звільнення з посади керівників і заступників керівників самостійних структурних підрозділів апарату та керівників і заступників керівників територіальних органів Держенергонагляду.

Слід зауважити, що згідно із частиною другою статті 18 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» (далі – Закон) міністр, зокрема, погоджує призначення на посади та звільнення з посад керівників та заступників керівників самостійних структурних підрозділів апарату центрального органу виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується ним; погоджує призначення на посади та звільнення з посад керівників і заступників керівників територіальних органів центрального органу виконавчої влади.

Частиною четвертою статті 19 Закону передбачено, що керівник центрального органу виконавчої влади призначає на посади за погодженням із відповідним міністром та головами відповідних місцевих державних адміністрацій, звільняє з посад керівників територіальних органів центрального органу виконавчої влади.

Разом з цим, відносини, що виникають у зв'язку із вступом на державну службу, її проходженням та припиненням регулюються Законом України «Про державну службу».

Частиною першою статті 21 Закону України «Про державну службу» встановлено, що вступ на державну службу здійснюється шляхом призначення громадянина України на посаду державної служби за результатами конкурсу.

Відповідно до статті 31 зазначеного Закону, на посаду державної служби призначається переможець конкурсу. Рішення про призначення на посади державної служби категорій «Б» і «В» приймається керівником державної служби.

Рішення про призначення або відмову у призначенні на посаду державної служби приймається за результатами спеціальної перевірки відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» та за результатами перевірки відповідно до Закону України «Про очищення влади».

Частиною другою статті 17 Закону України «Про державну службу» передбачено, що керівник державної служби в державному органі, зокрема, призначає громадян України, які пройшли конкурсний відбір, на вакантні посади державної служби категорій «Б» і «В», звільняє з таких посад відповідно до цього Закону.

Положенням про Державну інспекцію енергетичного нагляду України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 14.02.2018 № 77 (далі – Положення), не передбачено погодження призначення керівників самостійних структурних підрозділів та їх заступників з відповідним міністром.

Згідно з підпунктом 3 пункту 10 Положення про Міністерство енергетики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2020 № 507 (далі – Положення про Міненерго), Міністр погоджує призначення на посаду і звільнення з посади керівників і заступників керівників самостійних структурних підрозділів апарату центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовує і координує Міністр.

Згідно з частиною третьою статті 113 Конституції України Кабінет Міністрів України у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, а також указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України. Отже, у випадку суперечності норм підзаконного акту нормам закону слід застосовувати норми закону, оскільки він має вищу юридичну силу.

Інформуємо, що листом від 24.03.2021 № КМ/1.1-17.1-4754 Міненерго погоджено розроблений Урядом проєкт Законів України «Про внесення змін до Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» та «Про Кабінет Міністрів України» (далі – Урядовий проєкт Закону).

Зазначеним Урядовим проєктом Закону, зокрема, пропонується виключити пункт 7 частини другої статті 18 Закону, з метою усунення надмірного контролю зі сторони Міністра щодо центрального органу виконавчої влади, що спрямовується та координується ним.

Враховуючи зазначене, Міненерго ініціюватиме внесення змін до Положення про Міненерго, в частині виключення норми щодо погодження призначення на посаду і звільнення з посади керівників і заступників керівників самостійних структурних підрозділів Держенергонагляду, після прийняття Урядового проєкту Закону.

5. Щодо забезпечення погодження призначень на посаду і звільнення з посади керівників і заступників керівників самостійних структурних підрозділів апарату та керівників і заступників керівників територіальних органів Держенергонагляду.

У разі надходження документів щодо погодження призначень на посаду і звільнення з посади керівників і заступників керівників самостійних структурних підрозділів апарату та керівників і заступників керівників територіальних органів Держенергонагляду відповідні структурні підрозділи Міненерго забезпечать їх опрацювання.

6. Щодо удосконалення Порядку взаємодії Міністерства енергетики України з центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра енергетики України, затвердженого наказом Міністерства енергетики України від 19.10.2020 № 663, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.11.2020 за № 1197/35480 (далі – Порядок), зокрема в частині строків подання Держенергонаглядом річного плану роботи та звіту про його виконання, а також опрацювання структурними підрозділами Міненерго проєкту плану роботи (змін до нього).

З метою виконання зазначеного рішення Рахункової палати структурними підрозділами Міненерго будуть розроблені відповідні зміни до Порядку.

7. Щодо забезпечення при затвердженні паспорта бюджетної програми за КПКВК 2403010 «Керівництво та управління у сфері енергетичного нагляду» застосування результативних показників, що відображають усі основні напрями діяльності Держенергонагляду як відповідального виконавця бюджетної програми та якнайкраще характеризуватимуть ступінь досягнення поставленої мети і рівень виконання завдань програми.

При підготовці проєкту паспорта бюджетної програми за КПКВК 2403010 «Керівництво та управління у сфері енергетичного нагляду» на 2021 рік визначено ціль державної політики за бюджетною програмою, мету, що відображає ціль, яку необхідно досягти при виконанні бюджетної програми, завдання, які відображають основні етапи і шляхи виконання бюджетної програми протягом 2021 року, напрям використання бюджетних коштів та чіткі, актуальні та реалістичні результативні показники бюджетної програми, які характеризують хід реалізації, ступінь досягнення цілі державної політики у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання, досягнення поставленої мети та виконання завдань бюджетної програми.

Проєкт паспорта за КПКВК 2403010 «Керівництво та управління у сфері енергетичного нагляду» погоджено Мінфіном та затверджено наказом Міненерго від 09.03.2021 № 6 «Про затвердження паспорта бюджетної програми на 2021 рік».

8. Щодо забезпечення розгляду і врахування даних фінансової звітності Держенергонагляду при визначенні планових результативних показників та підтвердження фактичних їх значень за КПКВК 2403010 «Керівництво та управління у сфері енергетичного нагляду»

Відповідно до абзацу третього підпункту 2 пункту 2 наказу Міненерго від 10.03.2021 № 14 «Про організацію виконання Державного бюджету України на 2021 рік», структурні підрозділи Міненерго відповідальні за виконання бюджетних програм надають до Департаменту фінансового планування та реалізації бюджетної політики на опрацювання проєкти Паспортів бюджетних програм та забезпечують підтвердження результативних показників бюджетних програм офіційною державною статистичною, фінансовою та іншими звітностями, даними бухгалтерського, статистичного та внутрішньогосподарського (управлінського) обліку.

Наказом Міненерго від 10.03.2021 № 14 «Про організацію виконання Державного бюджету України на 2021 рік» відповідальним за виконання бюджетної програми КПКВК 2403010 «Керівництво та управління у сфері енергетичного нагляду» визначено Директорат електроенергетичного комплексу та розвитку ринку електричної енергії.

Отже, при визначенні планових результативних показників та підтвердження фактичних їх значень за КПКВК 2403010 «Керівництво та управління у сфері енергетичного нагляду» відповідними структурними підрозділами буде забезпечено розгляд і врахування даних фінансової звітності Держенергонагляду.

9. Щодо забезпечення дотримання затвердженого помісячного розпису асигнувань загального фонду Державного бюджету України для своєчасного та в повному обсязі фінансування запланованих заходів.

Станом на 01.04.2021 за бюджетною програмою КПКВК 2403010 «Керівництво та управління у сфері енергетичного нагляду» Державну інспекцію енергетичного нагляду України профінансовано у сумі 39 036,200 тис. грн, що становить 100 % планових показників відповідно до

затвердженого помісячного розпису асигнувань загального фонду Державного бюджету України на 2021 рік.

10. Щодо запобігання непродуктивним витратам на функціонування Держенергонагляду та сприяння вирішенню питання передачі Фонду державного майна України приміщень, що не використовуються повною мірою.

Відповідно до підпункту 8 пункту 4 Положення встановлено, що Держенергонагляд здійснює функції з управління об'єктами державної власності, що належать до сфери його управління.

При цьому, Фонд державного майна України листом від 06.05.2021 № 10-19-10208, копія якого додається, повідомив Міненерго про включення, на підставі пропозицій Держенергонагляду, трьох об'єктів, що належать до сфери управління Держенергонагляду, до переліку об'єктів малої приватизації, що підлягають приватизації в 2021 році, згідно з наказом Фонду державного майна України від 09.02.2021 № 155.

11. Щодо вжиття Держенергонаглядом заходів щодо усунення виявлених під час аудиту недоліків і порушень 23.03.2021 № 5-3, а також виконання рекомендацій Рахункової палати.

Держенергонаглядом було підготовлено та затверджено План заходів щодо виконання Державною інспекцією енергетичного нагляду України рішення Рахункової палати від 23.03.2021 № 5-3 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Державній інспекції енергетичного нагляду України», про що листом від 30.04.2021 № 7/12-1320-21 поінформовано Рахункову палату.

Додаток на 9 арк. в 1 прим.

**Перший заступник Міністра**

**Юрій ВЛАСЕНКО**