



# МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26  
e-mail: [infomf@minfin.gov.ua](mailto:infomf@minfin.gov.ua), код ЄДРПОУ 00013480

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Рахункова палата**

**Верховна Рада України  
Комітет з питань бюджету**

**Кабінет Міністрів України**

Про розгляд рішення  
Рахункової палати

Міністерство фінансів України відповідно до листа Рахункової палати від 09.01.2023 № 16-53 та на виконання доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 16.01.2023 № 908/1/1-23, а також відповідно до листа Секретаріату Кабінету Міністрів України від 17.01.2023 № 1118/0/2-23 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 16.01.2023 № 04-13/12-2023/9617 розглянуло рішення Рахункової палати від 20.12.2022 № 26-8 «Про розгляд Звіту про результати аналізу фактичного стану та оцінка впливу законодавства на повноту нарахування і своєчасність надходження рентної плати до державного та місцевих бюджетів» (далі – Рішення) та в межах компетенції повідомляє.

**До підпункту 3.1 пункту 3 Рішення** стосовно підготовки проекту постанови Кабінету Міністрів України щодо внесення змін до Порядку обчислення коригуючого коефіцієнта, що застосовується до ставок рентної плати у разі зміни тарифів на транзитне транспортування однієї тонни нафти магістральними нафтопроводами та транспортування однієї тонни нафтопродуктів магістральними нафтопродуктопроводами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2012 № 687, у частині посилання на Мінекономрозвитку та ДФС (актуалізація назв центральних органів виконавчої влади)

На сьогодні Міністерство фінансів України розробило відповідний проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000099F72E005FA89900](#)

Підписувач [Воробей Світлана Іванівна](#)

Дійсний з [24.09.2021 14:48:32](#) по [24.09.2023 14:48:32](#)

Міністерство фінансів України



11230-01-7/5734 від 01.03.2023  
№529/03-1 від 02.03.2023

Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2012 року № 687» щодо актуалізації назв центральних органів виконавчої влади, який після погодження із заінтересованими центральними органами виконавчої влади буде внесено в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України.

**До підпункту 4.1 пункту 4 Рішення:**

*Щодо підготовки та внесення в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проектів законів України стосовно внесення змін до абзацу другого пункту 256.9 статті 256 Податкового кодексу України в частині визначення класифікації дров'яної деревини та підпункту 256.11.2 пункту 256.11 статті 256 Податкового кодексу України в частині сплати вартості заготовленої ділової деревини (лісоматеріалів круглих) у разі перевищення при заготівлі зазначеного в лісорубному квитку обсягу більше як на 15 відсотків*

Слід зазначити, що чинний механізм застосування ставок оподаткування рентною платою за спеціальне використання лісових ресурсів передбачає врахування лише таких показників, як найменування лісової породи, вид деревини (ділова чи дров'яна), розмір деревини (діаметр), місцезнаходження лісової ділянки (пояс) та обсяг у куб. метрах. Тобто економічна суть цього податку полягає в тому, що розмір ставок оподаткування не залежить від будь-яких вартісних показників об'єкта оподаткування (деревини).

Отже, рекомендація внести зміни до Податкового кодексу України «в частині сплати вартості заготовленої ділової деревини (лісоматеріалів круглих) у разі перевищення при заготівлі зазначеного в лісорубному квитку обсягу більше як на 15 відсотків» не відповідає механізму справляння цього податку.

*Щодо підготовки та внесення в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проектів законів України стосовно внесення змін до пункту 258.2 статті 258 Податкового кодексу України:*

*- у частині порядку та умов застосування адміністративно-господарської санкції у вигляді вилучення отриманого (нарахованого) платником або відповідним контролюючим органом прибутку (доходу) від господарської діяльності з видобування корисних копалин*

Застосування передбаченої абзацом четвертим підпункту 258.2.2 пункту 258.2 статті 258 Податкового кодексу України адміністративно-господарської санкції у вигляді вилучення отриманого (нарахованого) прибутку (доходу), що виник у платника в результаті реалізації ним прав користування ділянкою надр у період невнесення, несвоєчасного внесення сум податкових зобов'язань з рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин протягом шести місяців, а також на період зупинення дії відповідного спеціального дозволу, відповідає вимогам чинного законодавства.

Так, відповідно до статей 68 та 69 Закону України від 25.06.1991 № 1264-ХІІ «Про охорону навколишнього природного середовища» порушення законодавства України про охорону навколишнього природного середовища, зокрема самовільне спеціальне використання природних ресурсів, тягне за

собою встановлену цим Законом та іншим законодавством України дисциплінарну, адміністративну, цивільну і кримінальну відповідальність. Шкода, заподіяна внаслідок порушення законодавства про охорону навколишнього природного середовища, підлягає компенсації у повному обсязі.

Водночас відповідно до пункту 1 статті 238 Господарського кодексу України повноваження із застосування адміністративно-господарських санкцій до суб'єктів господарювання за порушення встановлених законодавчими актами правил здійснення господарської діяльності надано уповноваженим органам державної влади.

Також статтею 239 Господарського кодексу України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування відповідно до своїх повноважень та у порядку, встановленому законом, можуть застосовувати до суб'єктів господарювання адміністративно-господарські санкції, зокрема, у вигляді вилучення прибутку (доходу).

Статтею 11 Кодексу України про надра визначено органи, що здійснюють державне управління в галузі геологічного вивчення, використання і охорони надр, основним з яких є Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України.

Відповідно до Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.06.2020 № 614, Міндовкілля є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування і реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, а також формування державної політики у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр та щодо здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, та відповідно до покладених на нього завдань забезпечує у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр нормативно-правове регулювання, а саме розробляє проекти нормативно-правових актів, видає нормативно-правові акти в межах повноважень, передбачених законом, з питань здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням вимог законодавства у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр.

Тому реалізація рекомендації не належить до предмета регулювання Податкового кодексу України, оскільки належить до сфери галузевого законодавства з питань раціонального використання надр;

*- у частині надсилання уповноваженими центральними органами виконавчої влади контролюючим органам інформації, передбаченої абзацами п'ятим та шостим підпункту 258.2.2, підпунктом 258.2.3 та абзацом другим підпункту 258.2.5 пункту 258.2 Податкового кодексу України, щодо яких у підпункті 2.5 пункту 2 встановлюючої частини Рішення зауважено про відсутність відповідних норм у Кодексі України про надра, Водному*

кодексі України та відповідних положеннях, вважаємо за необхідне надати рекомендації Міндовкілля та НКЕК розглянути питання щодо необхідності внесення відповідних змін у галузеве законодавство, з огляду на таке.

Відповідно до пункту 7.3 статті 7 Податкового кодексу України будь-які питання щодо оподаткування регулюються цим Кодексом.

Так, нормами, передбаченими пунктом 258.2 статті 258 Податкового кодексу України, встановлено дієвий механізм контролю за правильністю обчислення, своєчасністю і повнотою справляння рентної плати. Тому для здійснення належного адміністрування рентної плати Кодексом передбачено надання податковим органам інформації іншими уповноваженими органами, яка знаходиться в сфері їх володіння.

*Щодо підготовки та внесення в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проектів законів України стосовно внесення зміни до пункту 16 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України відповідно до Закону України від 16.12.2020 № 1089 «Про електронні комунікації» в частині зміни назви «рентна плата за користування радіочастотним ресурсом України»*

Частиною другою статті 9 Бюджетного кодексу України встановлено, що податковими надходженнями визнаються встановлені законами України про оподаткування загальнодержавні податки і збори та місцеві податки і збори.

Зі свого боку підпунктом 251.1.3 пункту 251.1 статті 251 Податкового кодексу України визначено, що рентна плата складається із рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України, а статтею 254 цього Кодексу передбачено адміністрування зазначеної рентної плати.

Наразі назва «рентна плата за користування радіочастотним ресурсом України» відповідає назві у податковому законодавстві, зміни до пункту 16 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України буде внесено за умови внесення відповідних змін у Податковий кодекс України.

Однак зазначаємо, що відповідно до пункту 102 статті 2 Закону України «Про електронні комунікації» **радіочастотний спектр (радіочастотний ресурс)** – радіохвилі, частоти яких нижчі за 3000 ГГц, що придатні для передавання та/або приймання електромагнітної енергії радіообладнанням, випромінювальними пристроями, радіоелектронними засобами та випромінювальними пристроями спеціального призначення та якими можна користуватися на території України та за її межами відповідно до цього Закону, міжнародних договорів України, а також на виділених для України частотно-орбітальних позиціях.

Отже, внесення змін до Податкового кодексу України в частині зміни терміна «**радіочастотний ресурс**» терміном «**радіочастотний спектр**» є недоцільним, оскільки ці визначення є тотожними відповідно до чинного законодавства.

*До підпункту 4.2 пункту 4 Рішення стосовно внесення змін до форми Переліку користувачів радіочастотного ресурсу – платників рентної плати за*

*користування радіочастотним ресурсом України, затвердженої наказом Мінфіну від 05.11.2015 № 994 (далі – форма Переліку), відповідно до вимог Закону України від 16.12.2020 № 1089-IX «Про електронні комунікації»*

Пунктом 1.1 статті 1 Податкового кодексу України передбачено, що відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, що справляються в Україні, регулюються цим Кодексом.

Так, форму Переліку розроблено та затверджено Мінфіном на виконання вимог підпункту 254.5.1 пункту 254.5 статті 254 Податкового кодексу України, відповідно до якого Перелік користувачів радіочастотного ресурсу – платників рентної плати та/або зміни до нього подаються центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, із зазначенням виду зв'язку, смуги радіочастотного ресурсу, регіонів користування радіочастотним ресурсом двічі на рік до 01 березня та до 01 вересня поточного року станом на 01 січня та 01 липня відповідно за формою, встановленою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику, за погодженням з Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації.

На сьогодні форма Переліку відповідає вимогам чинної редакції Податкового кодексу України, а отже законодавчі підстави для внесення змін до неї відсутні.

**Заступник Міністра**

**Світлана ВОРОБЕЙ**