



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕЛЕКТРОННИХ
КОМУНІКАЦІЙ, РАДІОЧАСТОТНОГО СПЕКТРА ТА НАДАННЯ ПОСЛУГ
ПОШТОВОГО ЗВ'ЯЗКУ**

вул. Солом'янська, 3, м. Київ, 03110, тел./факс. (044) 202-00-43 тел. (044) 202-00-10, (044) 202-00-22,
E-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin_doc@nkrzi.gov.ua, сайт: www.nkrzi.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37994258

від 15.02.2023 р. № 01-945/182

На № 908/1/1-23 від 16.01.2023 р.

Кабінет Міністрів України

Комітет Верховної Ради
України з питань бюджету

Міністерство фінансів України

Рахункова палата України

Враховуючи резолюцію Прем'єр-міністра України Шмигала Д.А. від 16.01.2023 № 908/1/1-23 до листа Рахункової палати від 09.01.2023 № 16-52 та лист Секретаріату Кабінету Міністрів України від 17.01.2023 № 1118/0/2-23 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 16.01.2023 № 04-13/12-2023/9617, в межах компетенції, повідомляємо.

В Апараті НКЕК опрацьовано рішення Рахункової палати «Про розгляд Звіту про результати аналізу фактичного стану та оцінка впливу законодавства на повноту нарахування і своєчасність надходження рентної плати до державного та місцевих бюджетів» від 20.12.2022 № 26-8 (далі – рішення Рахункової палати від 20.12.2022 № 26-8) та підготовлена відповідна інформація щодо розгляду вказаного рішення, яка була направлена до Міністерства цифрової трансформації України листом НКЕК від 06.02.2023 № 01-752/182 (додається).

Також, 25.01.2023 представники НКЕК взяли участь у засіданні Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації, на якому було розглянуто Звіт про результати аналізу фактичного стану та оцінка впливу законодавства на повноту нарахування і своєчасність надходження рентної плати до державного та місцевих бюджетів та рішення Рахункової палати від 20.12.2022 № 26-8.

Додаток: згадане на 4 арк.

Голова

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ

Нестерук В.І. 202 00 65



UB
НКЕК
№01-945/182 від 15.02.2023
КЕП: Животовський О. М. 15.02.2023 10:05
58E2D9E7F900307B040000003801800E824A100

РАХУНКОВА ПАЛАТА
№ 216/05-1
15.02.2023



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРАХ ЕЛЕКТРОННИХ
КОМУНІКАЦІЙ, РАДІОЧАСТОТНОГО СПЕКТРА ТА НАДАННЯ ПОСЛУГ
ПОШТОВОГО ЗВ'ЯЗКУ**

вул. Солом'янська, 3, м. Київ, 03110, тел./факс. (044) 202-00-43 тел. (044) 202-00-10, (044) 202-00-22,
E-mail: office@nkrzi.gov.ua, kabmin_doc@nkrzi.gov.ua, сайт: www.nkrzi.gov.ua
код згідно з ЄДРПОУ 37994258

від 06.02.2023 р. № 01-752/182

Міністерство цифрової
трансформації України

На № 1320/1/1-23 від 23.01.2023 р.

Враховуючи резолюції Прем'єр-міністра України Шмигала Д.А. від 23.01.2023 № 1320/1/1-23 до листа Рахункової палати від 09.01.2023 № 18-38 та від 01.02.2023 № 2596/1/1-23 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації від 27.01.2023 № 04-33/13-2023/18083, в межах компетенції, повідомляємо, що в разі надходження до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку відповідних проектів нормативно-правових актів, їх буде розглянуто в установленому порядку.

У той же час, щодо Звіту та рішення Рахункової палати від 20.12.2022 №26-8 «Про розгляд Звіту про результати аналізу фактичного стану та оцінка впливу законодавства на повноту нарахування і своєчасність надходження рентної плати до державного та місцевих бюджетів» інформуємо, що 25 січня 2023 року з порушеного питання представники НКЕК брали участь у засіданні Комітету Верховної Ради України з питань цифрової трансформації та надаємо підготовлену Апаратом НКЕК інформацію, що додається.

Додаток: згадане на 3 арк.

Голова

Олександр ЖИВОТОВСЬКИЙ



Інформація Апарату НКЕК щодо Звіту та Рішення Рахункової Палати

В Апараті НКЕК опрацьовано Звіт Рахункової палати «Про результати аналізу фактичного стану та оцінка впливу законодавства на повноту нарахування і своєчасність надходження рентної плати до державного та місцевих бюджетів» (№ 26-8 від 20.12.2022) та Рішення до нього та встановлено, що пропозиціями Рахункової палати (пункт 2.2, сторінка 78 Звіту) та Рішенням Рахункової палати (пункт 3.2, сторінка 11 Рішення) **передбачено**

«НКЕК:

- підготувати та внести в установленому порядку на розгляд Кабінетові Міністрів України проекти законів України щодо внесення змін до:

абзацу другого підпункту 1.2 пункту 1 частини першої статті 126 Закону № 1089 відповідно до положень Закону України від 04.07.2013 № 404 «Про внесення змін до Податкового кодексу України у зв'язку з проведенням адміністративної реформи» в частині терміна «(обов'язкові платежі)»;

Закону № 3759 відповідно до положень Закону № 1971 в частині посилання на НКРЗІ;

Закону № 222 відповідно до положень Закону № 1089 в частині відносин у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра;

- вжити заходів щодо приведення Статуту УДЦР, затвердженого рішенням НКРЗІ від 29.01.2019 № 44, до норм Закону № 1089».

Під час розгляду порушених питань слід враховувати наступне.

Щодо внесення змін до Закону № 1089 («Про електронні комунікації»)

Згідно з абзацом другим підпункту 1.2. пункту 1 частини першої статті 126 Закону № 1089 регуляторний орган застосовує такі адміністративно-господарські санкції за порушення вимог цього Закону та виданих відповідно до нього нормативно-правових актів, зокрема, у разі використання ліцензованого радіочастотного спектра без ліцензії на користування радіочастотним спектром передбачено:

вилучення доходу (крім сплачених податків, зборів (обов'язкових платежів), отриманого внаслідок такої незаконної діяльності. У разі неможливості визначення розміру доходу від зазначеної у цьому пункті діяльності застосовується штраф у розмірі 10 тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Законом України від 04.07.2013 № 404 «Про внесення змін до Податкового кодексу України у зв'язку з проведенням адміністративної реформи» до ПКУ внесено зміни, якими слова «податків, зборів (обов'язкових платежів)» в усіх відмінках і числах передбачено замінити словами «податків, зборів, платежів» у відповідному відмінку і числі.

В цілому не заперечуючи проти запропонованої Рахунковою палатою зміни, вважаємо, що на застосування адміністративно-господарських санкцій НКЕК зміна зазначеної норми не впливатиме. Водночас, згідно з пунктами 1-4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів

України від 20 серпня 2014 р. № 375, Мінфін є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує, зокрема, формування та реалізацію єдиної державної податкової політики та розробляє проекти законів та інших нормативно-правових актів з питань, що належать до його компетенції.

Враховуючи наведене, вважаємо, що питання внесення зміни до Закону 1089 в частині терміна «обов'язкові платежі» належить до компетенції Мінфіну. Крім того звертаємо увагу, що Закон № 1089, прийнято Верховною Радою України пізніше ніж Закон № 404 (2021 та 2013 роки відповідно).

Щодо внесення змін до Закону №3759 («Про телебачення і радіомовлення»)

З 31.03.2023 Закон № 3759 втратить чинність у зв'язку з набранням чинності Закону України «Про медіа».

Крім того, згідно з підпунктом 6 розділу III «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку» НКЕК є правонаступником НКРЗІ.

Враховуючи наведене, вважаємо, що порушене Рахунковою палатою питання є вирішеним та прийняття окремих законодавчих актів не потребує.

Щодо внесення змін до Закону № 222 («Про ліцензування видів господарської діяльності»)

1. Щодо відносин у сферах електронних комунікацій.

Діяльність у сфері електронних комунікацій є господарською діяльністю, але згідно вимог Закону № 1089 право її здійснювати не потребує видачі жодних ліцензій та реалізується на умовах загальної авторизації.

Згідно з частинами другою, четвертою та сьомою статті 16 Закону № 1089 суб'єкти господарювання, які мають намір здійснювати господарську діяльність як постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг, повинні протягом місяця від початку такої діяльності надіслати до регуляторного органу повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій. Уповноважені регуляторним органом посадові особи протягом п'яти робочих днів з дати реєстрації повідомлення забезпечують внесення відповідних відомостей до реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг і надсилають суб'єкту господарювання через електронний кабінет витяг з реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг. За подання повідомлення про початок здійснення діяльності у сфері електронних комунікацій, внесення змін до відомостей, зазначених у повідомленні, внесення відомостей до реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг, отримання витягів із зазначеного реєстру плата не справляється.

2. Щодо відносин у сфері користування радіочастотним спектром.

Відповідно до статті 3 Господарського кодексу України під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

Користування радіочастотним спектром не є господарською діяльністю, оскільки не призводить до виготовлення та реалізації продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність, а лише

передбачає розповсюдження електромагнітної енергії в навколишній простір у межах виділеного діапазону (смуги) радіочастот.

Аналогічну позицію раніше висловлено в експертних висновках департаменту з питань інфраструктури та технічного регулювання Кабінету Міністрів України та Державної регуляторної служби України. Серед іншого така позиція підтверджується Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», який не передбачає дозвільних документів щодо користування спектром.

Отже, користування радіочастотним спектром не є господарською діяльністю та не регулюється і не має регулюватись Законом № 222 та не регулювалось Законом №222 і раніше, зокрема, коли відповідні відносини були врегульовані Законом України «Про радіочастотний ресурс України» (який був прийнятий у 2000 році та втратив чинність 01 січня 2022 року).

Враховуючи наведене, **висновки Рахункової палати щодо необхідності внесення змін до Закону № 222 не відповідають Закону № 1089**, та не мають підґрунтя для реалізації на законодавчому рівні.

Щодо приведення Статуту УДЦР у відповідність до норм Закону № 1089

НКЕК вживає вичерпних заходів щодо приведення статуту УДЦР у відповідність до вимог Закону № 1089.

Нову редакцію проекту статуту УДЦР подано до НКЕК листом УДЦР від 16.01.2023 № 80/07.1/575/23 (вх. НКЕК № 2524).

За результатами його опрацювання порушене питання буде розглянуто на відкритому засіданні НКЕК.

Окремо зазначаємо, що згаданий по тексту Звіту Рахункової палати Порядок надання Державною податковою службою України інформації про несплату або сплату не в повному обсязі рентної плати за користування радіочастотним ресурсом (спектром) до Державного бюджету України, **затверджено постановою НКЕК 21.12.2022 № 260, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 01.02.2023 за № 206/39262.**