



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20 ____ р. № _____

На № 1319/2/1-23 від 20.01.2023
№ 1319/3/1-23 від 23.01.2023

Рахункова палата

Верховна Рада України

Комітет з питань бюджету

Кабінет Міністрів України

Про виконання доручень

Міністерство фінансів України на виконання доручень Кабінету Міністрів України до звернення Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 18.01.2023 № 04-13/12-2023/11127 та до листа Рахункової палати від 12.01.2023 № 05-100 розглянуло Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на фінансову підтримку громадських об'єднань осіб з інвалідністю (далі – Звіт), затверджений рішенням Рахункової палати від 20.12.2022 № 26-9, і в межах компетенції повідомляє.

1. У Звіті зазначено про складність для перевірки громадських об'єднань осіб з інвалідністю (далі – ГООІ) на відповідність такому критерію відбору одержувачів бюджетних коштів, як відсутність фактів порушення ними вимог бюджетного законодавства, крім тих, до яких застосовано попередження, протягом двох попередніх бюджетних періодів, через ускладнений доступ до джерел даних для отримання такої інформації. Так, реєстр порушень бюджетного законодавства відсутній, а джерелами даних згідно з абзацом першим частини другої статті 118 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) можуть бути органи, уповноважені на прийняття рішення про застосування заходів впливу за порушення бюджетного законодавства (Мінфін, органи Казначейства, державного фінансового контролю, місцеві фінансові органи, головні розпорядники бюджетних коштів у межах встановлених їм повноважень) на підставі протоколу про порушення бюджетного законодавства або акта ревізії та доданих до них матеріалів.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000D72D2C00761F9800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [04.08.2021 0:00:00](#) по [03.08.2023 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



09030-05-3/3479 від 06.02.2023 07.02.2023

Окрім того, у Звіті зазначено, що Фонд у 2021 році здійснював перевірку наявності фактів порушення ГООІ вимог бюджетного законодавства шляхом затребування у ГООІ відповідного підтвердження у вигляді самостійно складеної ними довідки про відсутність таких порушень та направлення запитів (із переліком ГООІ, які надали документи на конкурс) до Державної аудиторської служби України та Рахункової палати, уповноважені особи яких складають протоколи про порушення бюджетного законодавства згідно зі статтею 164¹² Кодекс України про адміністративні правопорушення.

Зважаючи на це, Рахункова палата рекомендувала Мінфіну вжити заходів щодо запровадження єдиного реєстру порушень бюджетного законодавства, підготувати та внести в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проект нормативно-правового акта з цього питання.

Слід зауважити, що відносини, які виникають у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, звітування про їх виконання та контролю за дотриманням бюджетного законодавства, і питання відповідальності за порушення бюджетного законодавства регулюються Кодексом.

Так, відповідно до частини першої статті 116 Кодексу порушенням бюджетного законодавства визнається порушення учасником бюджетного процесу встановлених Кодексом чи іншим бюджетним законодавством норм щодо складання, розгляду, затвердження, внесення змін, виконання бюджету та звітування про його виконання.

Частиною першою статті 117 Кодексу встановлено заходи впливу, які можуть застосовуватися до учасників бюджетного процесу за порушення бюджетного законодавства. Згідно з положеннями цієї статті Кодексу та нормативно-правових актів з питань застосування заходів впливу за порушення бюджетного законодавства до одержувачів бюджетних коштів, окрім попередження про неналежне виконання бюджетного законодавства з вимогою щодо усунення порушення бюджетного законодавства, можуть застосовуватись такі заходи впливу, як зупинення операцій з бюджетними коштами та повернення бюджетних коштів до відповідного бюджету.

Відповідно до частини першої статті 118 Кодексу рішення про застосування цих заходів впливу приймається Мінфіном, органами Казначейства, органами державного фінансового контролю, місцевими фінансовими органами, головними розпорядниками бюджетних коштів у межах встановлених їм повноважень на підставі протоколу про порушення бюджетного законодавства (далі – протокол) або акта ревізії та доданих до них матеріалів.

Згідно з нормами наказу Мінфіну від 15.11.2010 № 1370 «Про затвердження Порядку складання Протоколу про порушення бюджетного законодавства та форми Протоколу про порушення бюджетного законодавства» протокол – це документ, яким засвідчується факт порушення учасниками

бюджетного процесу встановлених Кодексом чи іншим бюджетним законодавством норм щодо складання, розгляду, затвердження, внесення змін, виконання бюджету та звітування про його виконання. Протокол складають посадові особи Мінфіну, органів Казначейства, органів Держаудитслужби та місцевих фінансових органів. У разі складання акта ревізії протокол не оформляється.

Водночас копії протоколу надсилаються із супровідними листами керівнику органу, установи, організації, підприємства, де вчинено порушення бюджетного законодавства, та до органу вищого рівня учасника бюджетного процесу, де вчинено порушення бюджетного законодавства.

Згідно з Порядком проведення інспектування Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20.04.2006 № 550, акт ревізії – документ, що складається посадовими особами органу державного фінансового контролю, які проводили ревізію, фіксує факт її проведення та результати. Акт ревізії складається у трьох примірниках: перший – для органу державного фінансового контролю, другий – для об'єкта контролю, третій – для передачі правоохоронним органам у передбачених законодавством випадках.

Окрім того, відповідно до Порядку зупинення операцій з бюджетними коштами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19.01.2011 № 21, на підставі протоколу або акта ревізії уповноважений орган приймає розпорядження про зупинення операцій з бюджетними коштами, яке, зокрема, надсилається розпоряднику та/або одержувачу, що порушив вимоги бюджетного законодавства та відповідному розпоряднику бюджетних коштів вищого рівня або місцевому фінансовому органу (у разі зупинення операцій з коштами місцевого бюджету).

Згідно з Порядком повернення бюджетних коштів до відповідного бюджету в разі їх нецільового використання, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 22.12.2010 № 1163, на підставі акта ревізії уповноважений орган складає вимогу до одержувача бюджетних коштів про повернення бюджетних коштів до відповідного бюджету в сумі, що використана ним не за цільовим призначенням, примірники якої надсилаються, зокрема, одержувачу бюджетних коштів, який допустив нецільове використання бюджетних коштів, та розпоряднику бюджетних коштів, через якого такі кошти надавалися одержувачу.

Отже, у разі виявлення органами, уповноваженими на проведення контролю за дотриманням бюджетного законодавства, фактів порушення бюджетного законодавства та прийняття рішення про застосування заходів впливу за них, відповідна інформація та документи (протокол про порушення бюджетного законодавства, акт ревізії, розпорядження про зупинення операцій з бюджетними коштами, вимога про повернення бюджетних коштів до відповідного бюджету) надсилаються вищезазначеними органами учаснику

бюджетного процесу, що вчинив порушення бюджетного законодавства, а також відповідному органу вищого рівня.

З огляду на це, а також те, що запровадження єдиного реєстру порушень бюджетного законодавства потребує додаткових коштів державного бюджету, що в умовах обмеженості фінансових ресурсів у зв'язку із військовою агресією російської федерації проти України та введенням воєнного стану є передчасним, рекомендацію Рахункової палати буде опрацьовано після закінчення воєнного стану.

2. Пунктом 4 зазначеного рішення Рахункової палати також рекомендовано надати доручення Мінфіну вжити заходів щодо удосконалення підходів до формування бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету, зокрема щодо напрямів використання бюджетних коштів відповідно до їх стратегічних цілей, та внести в установленому порядку на розгляд Кабінету Міністрів України проекти відповідних нормативно-правових актів.

Планом заходів з реалізації Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022 – 2025 роки (далі – план заходів), схваленим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29.12.2021 № 1805-р, передбачено удосконалення Мінфіном підходів до формування бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету (пункт 81). Підготовці відповідного проекту акта відповідно до плану заходів передують проведення аналізу бюджетних програм та визначення оптимальних підходів до їх формування головними розпорядниками коштів державного бюджету (пункт 80).

Водночас повідомляємо, що під час підготовки проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» перелік бюджетних програм Міністерства соціальної політики України було частково оптимізовано: кількість бюджетних програм Мінсоцполітики суттєво зменшено і становить 18 у 2023 році проти 29 у 2022 році.

Отже, подану у Звіті інформацію буде розглянуто під час виконання заходу, визначеного пунктом 81 плану заходів.

Заступник Міністра

Роман ЄРМОЛИЧЕВ