

**План роботи  
спеціальної групи EUROSАI з аудиту коштів, виділених на  
попередження та ліквідацію наслідків катастроф,  
на 2009-2011 роки**

У цьому Плані роботи визначаються стратегічні цілі та заходи спеціальної групи EUROSАI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф (далі – спеціальної групи EUROSАI) на період з 2009 до 2011 року відповідно до Технічного завдання.

### **Стратегічні цілі**

Зосереджуючи основну увагу на проведенні аудиту готовності відповідних установ і організацій до ліквідації наслідків катастроф, були розроблені наступні Стратегічні Цілі:

1. Вивчення питань, що стосуються попередження і ліквідації наслідків катастроф, коштів, виділених для цих цілей, та відповідних аудитів, а також сприяння проведенню європейськими ВОФК паралельних або координованих аудитів.
2. Вироблення методології та інституційний розвиток ВОФК у сфері аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф.
3. Налагодження нових контактів між ВОФК шляхом участі у діяльності спеціальної групи EUROSАI, організація інформаційного обміну між європейськими ВОФК та навчання.
4. Вироблення єдиного підходу та координація зусиль з робочими органами INTOSAI і EUROSАI та іншими міжнародними організаціями.

### **Очікувані результати**

1. Створення бази даних аудитів природних і техногенних катастроф у Європі.
2. Розробка глосарію термінів з проведення аудитів у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф.
3. Проведення аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф.
4. Підготовка рекомендацій (керівних принципів) для ВОФК, що проводять аудити коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, на основі здійснення і узагальнення досвіду всіх ВОФК.

## Стратегічна ціль 1: Вивчення і сприяння проведенню аудитів

### *Ціль*

Вивчення питань, що стосуються попередження і ліквідації наслідків катастроф, коштів, виділених для цих цілей, та відповідних аудитів, а також сприяння проведенню європейськими ВОФК паралельних або координованих аудитів.

### *Обґрунтування*

Європейські ВОФК здійснюють моніторинг питань виникнення та подолання наслідків катастроф у рамках відповідних національних аудиторських повноважень та програм.

Як показує практика, проведення ВОФК аудитів питань катастроф виявилось потужним інструментом посилення контролю та моніторингу таких негативних процесів на національному рівні, виявлення вузьких місць в управлінні та підвищення рівня екологічної безпеки в країнах.

Однак на сьогоднішній момент лише декілька ВОФК проводили аудити попередження виникнення катастроф, що включає перевірку ефективності функціонування національних систем попередження і запроваджених превентивних заходів.

Тому, серед інших питань, спеціальна група EUROSAI планує зосередитися у своїй діяльності також на питанні попередження виникнення катастроф.

З цією метою передбачається розпочати роботу з проведення опитування серед заінтересованих ВОФК EUROSAI та збору інформації про масштабні природні і техногенні катастрофи в Європі, їхній характер та класифікацію, потоки міжнародної допомоги, основних донорів та реципієнтів, запроваджені державами постраждалих країн заходи і виявлені ризики. При цьому спеціальну групу EUROSAI цікавитимуть існуючий досвід, напрацювання, приклади належної практики і сфери ризику, що були виявлені ВОФК у ході проведення аудитів питань катастроф в минулому. Це дозволить визначити перспективні теми співробітництва з питань, що є найбільш актуальними та представляють особливий інтерес для більшості опитаних ВОФК.

Роботу в цьому напрямку планується завершити проведенням за результатами опитування аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф.

### *Запропоновані заходи*

<b>Назва заходу</b>	<b>Час проведення</b>	<b>Відповідальні ВОФК</b>
1.1 Проведення опитування серед членів EUROSAI та аналіз отриманих результатів	I півріччя 2009 року	Керівник: ВОФК України Члени спеціальної групи EUROSAI

1.2 Узагальнення прикладів належної практики аудитів, проведених ВОФК з питань попередження та ліквідації наслідків катастроф, визначення обмежень ВОФК у сфері аудитів коштів, пов'язаних з катастрофами	2009 рік	ВОФК України
1.3 Формування та ведення за результатами заходів 1.1 і 1.2 бази аудитів природних і техногенних катастроф в Європі	з травня 2009 року на постійній основі	ВОФК України
1.4 Проведення аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф	2010-2011 роки	Керівник: ВОФК України Члени спеціальної групи EUROSAI
1.5 Проведення аудиту виконання рекомендацій міжнародного координованого аудиту Чорнобильського фонду „Укриття”, здійсненого у 2007-2008 роках	2010-2011 роки	Члени спеціальної групи EUROSAI + інші заінтересовані ВОФК
1.6 Проведення інших міжнародних аудитів з тематики діяльності спеціальної групи EUROSAI	2009-2011 роки	Члени спеціальної групи EUROSAI
1.7. Проведення координованого аудиту дотримання міжнародних угод у галузі попередження техногенних катастроф і стихійних лих та ліквідації їх наслідків	2009-2011 роки	Члени спеціальної групи EUROSAI

## **Стратегічна ціль 2: Вироблення методології та інституційний розвиток**

### ***Ціль***

Вироблення методології та інституційний розвиток ВОФК у сфері аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф.

### ***Обґрунтування***

З метою забезпечення інституційного розвитку європейських ВОФК у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф та базуючись на відповідних документах робочих органів INTOSAI і міжнародних організацій з питань катастроф, а також за результатами опитування і проведення аудиту коштів,

виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, спеціальна група EUROSАI планує розробити глосарій термінів з окресленої вище тематики та підготувати рекомендації (керівні принципи) для проведення ВОФК тематичних аудитів. Крім того, доцільним вважається узагальнення прикладів належної практики, отриманих при проведенні аудиту.

У ході реалізації Стратегічної цілі 2 до роботи спеціальної групи EUROSАI планується залучити незалежних експертів та фахівців з проблематики попередження, виникнення та ліквідації наслідків як природних, так і техногенних катастроф.

### *Запропоновані заходи*

<b>Назва заходу</b>	<b>Час проведення</b>	<b>Відповідальні ВОФК</b>
2.1 Розробка глосарію термінів з проведення аудитів у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф	2009-2011 роки	Керівник: буде визначено Члени спеціальної групи EUROSАI
2.2 Узагальнення прикладів належної практики за результатами проведеного аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф.	2010 – 2011 роки	ВОФК України
2.3 Підготовка рекомендацій (керівних принципів) для ВОФК, що проводять аудити у сфері попередження та ліквідації наслідків катастроф	2010-2011 роки	ВОФК України Члени спеціальної групи EUROSАI
2.4. Вивчення можливості залучення зовнішніх експертів, що займаються питаннями попередження, виникнення і ліквідації наслідків катастроф	2010-2011 роки	ВОФК України Члени спеціальної групи EUROSАI

### **Стратегічна ціль 3: Налагодження нових контактів і обмін інформацією між ВОФК**

#### *Ціль*

Налагодження нових контактів між ВОФК шляхом участі у діяльності спеціальної групи EUROSАI, організація інформаційного обміну між європейськими ВОФК та навчання.

### **Обґрунтування**

Спеціальна група EUROSАI планує налагодити конструктивний діалог та співпрацю між заінтересованими ВОФК, базуючись на засадах взаємної поваги, довіри, рівноправності та взаємовигідного співробітництва та керуючись цілями й принципами INTOSAI.

Спеціальна група EUROSАI сподівається, що у ході її засідань заінтересовані ВОФК зможуть налагодити і розвивати двосторонні зв'язки, виражаючи взаємне прагнення до підвищення ефективності їх діяльності, зокрема, з питань аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф, та інших пов'язаних аудитів. Це можна буде забезпечити шляхом організації двосторонніх зустрічей у рамках її засідань та обміну друкованими і електронними матеріалами, підготовленими за результатами контрольних заходів ВОФК.

Протягом звітнього періоду спеціальна група EUROSАI має на меті регулярно інформувати про результати своєї роботи у друкованих та електронних виданнях INTOSAI та EUROSАI (INTOSAI Journal, INTOSAI WGEA Greenlines, EUROSАI Newsletter тощо), а також забезпечувати постійне звітування про досягнутий прогрес перед Радою керуючих EUROSАI.

Крім того, у рамках діяльності спеціальної групи EUROSАI передбачається налагодити на постійній основі обмін досвідом між заінтересованими ВОФК шляхом, зокрема, обміну інформацією та проведення тематичних навчальних заходів під час засідань спеціальної групи EUROSАI, а також ведення окремої веб-сторінки про спеціальну групу EUROSАI на веб-порталі Рахункової палати України.

### **Запропоновані заходи**

<b>Назва заходу</b>	<b>Час проведення</b>	<b>Відповідальні ВОФК</b>
3.1 Проведення I засідання спеціальної групи EUROSАI	17-18 березня 2009 року	Організатор: ВОФК України
3.2 Проведення II засідання спеціальної групи EUROSАI	2010 рік	Організатор: буде визначено
3.3 Проведення III засідання спеціальної групи EUROSАI	2011 рік	Організатор: буде визначено
3.4 Сприяння встановленню налагодженню і розвитку двостороннього співробітництва між ВОФК у рамках діяльності спеціальної групи EUROSАI	2009-2011 роки	Керівник: ВОФК України за сприяння з боку інших заінтересованих ВОФК

3.5 Запровадження практики обміну інформацією про національні аудити ВОФК у сфері коштів, пов'язаних з катастрофами, охорони навколишнього середовища та екологічної безпеки	2009-2011 роки	ВОФК України за сприяння з боку інших заінтересованих ВОФК
3.6 Обмін інформацією у ході засідань, розробка та ведення окремої веб-сторінки про спеціальну групу EUROSАI на веб-порталі ВОФК України	2009-2011 роки	Керівник: ВОФК України за сприяння з боку інших заінтересованих ВОФК
3.7 Інформування про результати діяльності спеціальної групи EUROSАI у друкованих та електронних виданнях INTOSAI і EUROSАI	2009-2011 роки	ВОФК України
3.8 Звітування про досягнутий прогрес перед Радою керуючих EUROSАI	2009-2011 роки	ВОФК України

#### **Стратегічна ціль 4: Співробітництво з міжнародними організаціями**

##### ***Ціль***

Вироблення єдиного підходу та координація зусиль з робочими органами INTOSAI і EUROSАI та іншими міжнародними організаціями

##### ***Обґрунтування***

За час діяльності спеціальної підгрупи з аудиту коштів, виділених на ліквідацію наслідків природних і техногенних катастроф та радіоактивних відходів робочої групи EUROSАI з аудиту навколишнього середовища, було налагоджено та розвинуто співпрацю з робочими органами INTOSAI та EUROSАI, що займаються питаннями аудиту навколишнього середовища і допомоги, пов'язаної з катастрофами.

Спеціальна група EUROSАI має намір продовжувати співпрацювати у цьому напрямку, зокрема, з робочими групами INTOSAI, EUROSАI з аудиту навколишнього середовища та робочою групою INTOSAI з підзвітності та аудиту допомоги, пов'язаної з катастрофами, у частині пропагування ідеї консолідації зусиль міжнародної спільноти для збереження безпечного навколишнього середовища для нащадків, обміну планами роботи, методологією та напрацюваннями у сфері аудиту навколишнього середовища і аудиту допомоги, пов'язаної з катастрофами, а також участі у підготовці керівництв і практичних рекомендацій з проведення аудитів попередження виникнення катастроф.

При цьому спеціальна група EUROSAI розгляне можливість залучення експертної допомоги з боку міжнародних, і, зокрема, європейських організацій, які працюють у сфері екологічної безпеки та охорони навколишнього середовища, включаючи питання попередження та ліквідації наслідків катастроф.

### *Запропоновані заходи*

<b>Назва заходу</b>	<b>Час проведення</b>	<b>Відповідальні ВОФК</b>
4.1 Обмін робочими планами, планами аудитів, методологією та результатами діяльності між спеціальною групою EUROSAI та робочими групами INTOSAI і EUROSAI	2009-2011 роки	Керівник: ВОФК України за сприяння з боку інших заінтересованих ВОФК
4.2 Участь спеціальної групи EUROSAI у засіданнях робочих груп INTOSAI і EUROSAI, а також у розробці методологічних підходів до аудитів та практичних керівництв, зокрема, у сфері попередження катастроф	2009-2011 роки	ВОФК України
4.3 Вивчення можливості залучення експертів з міжнародних організацій до діяльності спеціальної групи EUROSAI та визначення формату такої співпраці	2009-2011 роки	ВОФК України за сприяння з боку інших заінтересованих ВОФК

**ВОФК-члени спеціальної групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження та ліквідацію наслідків катастроф**

**Голова (Секретаріат):**

1. Україна

**Члени:**

2. Азербайджанська Республіка
3. Європейський суд аудиторів
4. Королівство Бельгія
5. Литовська Республіка
6. Республіка Білорусь
7. Республіка Болгарія
8. Республіка Вірменія
9. Республіка Ісландія
10. Республіка Казахстан
11. Республіка Молдова
12. Республіка Польща
13. Російська Федерація
14. Угорська Республіка

**Спостерігачі:**

15. Італійська Республіка
16. Королівство Норвегія (Голова робочої групи EUROSAI з аудиту навколишнього середовища)
17. Словацька Республіка