

Эффективность расходования бюджетных средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации, и совершенствование системы оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации

Одной из важнейших задач государства является создание условий для безопасности жизнедеятельности населения, предотвращение экологических бедствий и техногенных катастроф, предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций.

Решение этой задачи требует координации действий органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях, взаимодействия государства и бизнеса, активного сотрудничества с заинтересованными сторонами на международном уровне.

Обеспечение безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера предполагает направление на ее решение значительных государственных финансовых ресурсов, включая средства федерального бюджета и средства субъектов Российской Федерации.

В связи с этим осуществление контроля за расходованием бюджетных средств, направленных на мероприятия по созданию системы предупреждения чрезвычайных ситуаций, по формированию финансовых и материальных ресурсов для реагирования и ликвидации чрезвычайных ситуаций со стороны органов финансового контроля требует системного подхода и включает мероприятия:

- по предварительному контролю при определении потребностей планируемого ресурсного обеспечения мероприятий по предотвращению экологических бедствий и техногенных катастроф, созданию материально-технических резервов;

- по текущему контролю и мониторингу своевременности выделения финансовых ресурсов и осуществления процедур по пополнению материально-технических резервов;

по последующему контролю для определения целевого и эффективного использования бюджетных средств по реализации мероприятий по созданию эффективной системы предупреждения, реагирования и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В рамках этих контрольных мероприятий дается оценка:

развитию материально-технической базы гражданской обороны;
готовности сил гражданской обороны;
подготовки всех категорий населения в области гражданской обороны;
снижению рисков при возникновении чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранения здоровья людей, предотвращения ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;

развитию системы реагирования на чрезвычайные ситуации;
обеспечению пожаротушения и спасения людей при пожарах;
оснащенности федеральной противопожарной службы техникой и имуществом;

разработки и внедрения новых технологий пожаротушения.

При этом особое внимание уделяется контролю за реализацией федеральных целевых программ, таких как:

Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года;

Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года;

Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года;

Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации.

Контрольные мероприятия проводятся в рамках финансовых аудитов, аудитов соответствия и аудитов эффективности, которые на каждом этапе расходования бюджетных средств позволяют определить полноту и

достаточность нормативно-правового регулирования ресурсного обеспечения, целевого и эффективного использования бюджетных средств при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

По их результатам Счетная палата Российской Федерации направляет представления и информационные письма в органы государственной власти (законодательные и исполнительные), для устранения недостатков, принятия решений, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Хотелось бы остановиться на одном весьма характерном и показательном примере.

В 2010 году в Российской Федерации чрезвычайная ситуация, связанная с природными пожарами, сложилась в 20 субъектах. Аномальная жара, установившаяся в центральной части России с конца июня 2010 года, спровоцировала увеличение количества природных пожаров, в результате которых пострадало свыше 8 тыс. человек, из них погибло 63 человека, сгорело 3 263 дома. При этом ущерб, нанесенный лесному хозяйству Российской Федерации, по предварительным расчетам составил свыше 20 млрд. рублей.

Для ликвидации чрезвычайной ситуации, связанной с природными пожарами, были задействованы практически все силы и средства территориальных и функциональных подсистем Российской системы предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций из других субъектов Российской Федерации. Всего было привлечено свыше 131 тыс. человек и задействовано свыше 21 тыс. единиц техники.

Для ликвидации последствий этих пожаров в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации из федерального бюджета бюджетам 20-ти субъектов Российской Федерации была оказана финансовая помощь в сумме 11,9 млрд. рублей, а на оказание помощи пострадавшим гражданам из бюджетов субъектов Российской Федерации направлено 1,5 млрд. рублей.

Учитывая, что финансовое обеспечение выполнения полномочий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с природными пожарами, осуществляется из бюджетов разных уровней, Счетной палатой в целях осуществления контроля за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств была организована и проведена проверка эффективности расходования средств федерального бюджета, выделяемых на борьбу с пожарами и оказание помощи пострадавшим, в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Это контрольное мероприятие можно охарактеризовать как комплексный аудит и включало элементы аудита соответствия, финансового аудита и аудита эффективности. Основными целями явились:

проверка соответствия функций по профилактике, обнаружению и тушению лесных пожаров, выполняемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам;

проверка эффективности расходования средств федерального бюджета, выделяемых на борьбу с пожарами и оказание материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате лесных пожаров;

проверка эффективности выполнения федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязательств по оказанию материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате лесных пожаров, включая обязательства по восстановлению, строительству и предоставлению жилья гражданам.

В рамках этого контрольного мероприятия Счетной палатой совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации осуществлялся еженедельный мониторинг мер, принимаемых органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации по ликвидации пожаров и оказанию помощи пострадавшим.

Проведение этих мероприятий позволило:

обеспечить контроль за движением финансовых ресурсов, выделенных на мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации и их последствий;

проанализировать материально-техническое обеспечение деятельности лесничеств и специализированных лесопожарных учреждений, кадровое обеспечение отрасли к периоду обострения пожарной ситуации с учетом правовых актов Российской Федерации;

определить причины невыполнения органами исполнительной власти мероприятий по профилактике лесных пожаров в сезон 2010 года;

установить причины недостаточной эффективности и оперативности мер, принимаемых органами государственной власти мер по мониторингу лесопожарной обстановки и тушению природных пожаров;

проверить заключение государственных контрактов по охране и защите лесов, тушению пожаров;

осуществлять еженедельный мониторинг по расходованию бюджетных средств на выплату материальной помощи на приобретение предметов первой необходимости за счет средств региональных и местных бюджетов, оказание материальной помощи в связи с утратой имущества, выплату пособий членам семей погибших граждан, а также на восстановление, строительство и приобретения жилья, на восстановление и строительство инфраструктуры;

проверить эффективность использования бюджетных средств как на федеральном уровне, так на уровне субъектов Российской Федерации

проанализировать проблемы людей, оставшихся в населенных пунктах при отсутствии социальной инфраструктуры и транспортного сообщения, при обострении вопросов трудоустройства людей, переселенных в другие поселения.

проанализировать систему правового и финансового механизма оказания помощи гражданам, оказавшимся в чрезвычайных ситуациях.

Особенностью этого контрольного мероприятия явилось и то, что оно осуществлялось в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Контрольным управлением Президента Российской Федерации.

Такой комплексный подход позволил аккумулировать все имеющееся возможности органов государственной власти для достижения результатов:

ликвидации чрезвычайной ситуации;

обеспечения аварийно-спасательных работ, включая и другие мероприятия, направленные на прекращение действия опасных факторов, спасение жизни и сохранение здоровья людей, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций естественного характера;

своевременное направление финансовых ресурсов на выплату материальной помощи на приобретение предметов первой необходимости, на оказание материальной помощи в связи с утратой имущества, на выплату пособий членам семей погибших граждан, а также на восстановление, строительство и приобретения жилья гражданам, лишившимся жилого помещения, на восстановление и строительство инфраструктуры.

По результатам проведения контрольного мероприятия были проинформированы высшие политические инстанции страны. В результате даны поручения Правительству Российской Федерации, заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации по совершенствованию соответствующих нормативных актов, по вопросу укрепления материально-технической базы лесного комплекса для своевременного и адекватного реагирования на подобные стихийные бедствия и ликвидации их последствий, о возможности использования неизрасходованных средств добровольных пожертвований для оказания помощи пострадавшим, о принятии мер по

созданию социальной инфраструктуры в поселениях, пострадавших от пожаров, о трудоустройстве граждан, переселенных в новые населенные пункты.

Проведенное в 2010 году комплексное мероприятие показало, что совместные действия органов государственной власти при контроле за эффективностью расходования бюджетных средств, имеет важное значение и вносит вклад в решение основной задачи государства: создание условий для безопасности жизнедеятельности населения, предотвращение экологических бедствий и техногенных катастроф, предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций.