

*Доклад Члена Счетного комитета
Горяинова Александра Викторовича
на 3 – м Заседании Специальной группы
ЕВРОСАИ по аудиту средств, выделенных
на предотвращение и ликвидацию
последствий катастроф
22-23 марта 2011 года, г. Москва*

**Тема: Управление катастрофами: готовность к вызовам
Подтема: Система оперативного реагирования (принципы
построения, ресурсное обеспечение, международное
сотрудничество)**

Доклад на тему:

**Совершенствование системы предупреждения и
предотвращения катастроф посредством проведения
стратегического государственного финансового контроля**

Уважаемые участники и организаторы 3-го Заседания Специальной рабочей группы ЕВРОСАИ по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф!

Прежде всего, разрешите выразить благодарность за предоставленную возможность выступить перед вами по теме нашего заседания, так как считаю, что диалог, дискуссия и обмен опытом способствует повышению нашей готовности противостоять катастрофам природного, техногенного и антропогенного происхождения.

Характерно, что стихийные бедствия служат катализатором негативных последствий, вытекающих из ошибок, недоработок, допущенных при проектировании, строительстве и эксплуатации различных сооружений, реализации крупномасштабных проектов и других направлений человеческой деятельности.

Ярким примером тому служит последнее землетрясение в Японии, повлекшее за собой серьезные аварии на атомных электростанциях, представляющие угрозу не только для населения страны, но и для всех соседних стран.

Так как никто не застрахован от катастроф, то правительства наших государств ежегодно увеличивают объемы финансовых и материальных средств, направленных на их предотвращение и скорейшую ликвидацию последствий.

Казахстан тоже предпринимает, в пределах своих возможностей, необходимые меры. Это продиктовано тем, что наша страна занимает девятое место в мире по величине территории, отличается резко континентальным климатом. Диапазон температурных колебаний воздуха достигает от +50 до -50 градусов Цельсия.

Суховеи и жара на юге, и, наоборот, долгая зима, затяжная весна на севере и востоке страны приводят к стихийным бедствиям в виде степных и лесных пожаров, оползней и подтоплений населенных пунктов.

Только в прошлом году по причине прорыва плотины в селе Кызылагаш Алматинской области случилось непоправимая беда, которая унесла сотни жизни казахстанцев.

Поэтому у нас ужесточаются требования к системе оперативного реагирования соответствующих служб министерств по чрезвычайным ситуациям и охраны окружающей среды. На эти цели только на текущий год выделено около **800 млн. долларов США.**

В этой связи перед Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, как высшим органом финансового контроля, стоит важная задача по оценке реализации проводимых правительством и уполномоченными государственными органами мероприятий, направленных на противодействие природным и техногенным катаклизмам.

Решение стоящих задач облегчается тем, что Счетным комитетом уже накоплен определенный опыт как внутри страны, так и во взаимодействии с другими высшими органами финансового контроля.

Нами, совместно со Счетной палатой Украины в конце 2008 года был проведен параллельный аудит эффективности использования средств, выделенных на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить украинских коллег за сотрудничество.

В рамках параллельного аудита в Казахстане проведен контроль эффективности и дана оценка реализации Программы развития государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2004 – 2010 годы. Кроме того, проверялись вопросы использования средств, выделенных из республиканского бюджета на ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, целевого использования средств резерва Правительства Республики Казахстан.

Со стороны Счетной палаты Украины предметом аудита стали средства государственного бюджета, выделенные для предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации, развития и сопровождения правительственной информационно-аналитической системы по вопросам чрезвычайных ситуаций, обеспечения мероприятий в сфере защиты от них, реализации комплексной программы развития системы связи, оповещения и информатизации Министерства Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций. Проверялось также использование средств, выделенных на защиту населения от последствий Чернобыльской катастрофы и другие вопросы.

Актуальность данного параллельного аудита определялась существующими проблемами обеспечения техногенной и природной безопасности, тенденцией роста чрезвычайных ситуаций и событий, возникающих вследствие опасных природных явлений, промышленных аварий и катастроф, приносящих вред населению и территориям, убытки экономике и негативно воздействующих на потребительский рынок.

Таким образом, от состояния обеспечения функционирования в государстве единой системы предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера зависит здоровье и жизнь миллионов людей, и этот вопрос носит социальный характер.

При проведении контроля эффективности в рамках параллельного контроля применялся ряд критериев.

Первый - соблюдение законности. Рассматривался вопрос соблюдения распорядителями средств государственного бюджета требований бюджетных кодексов Украины и Казахстана, законов о государственном и республиканском бюджете на соответствующий год, порядков использования средств соответствующих отраслевых и бюджетных программ, порядка финансирования работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий. Кроме того, рассматривалось соблюдение других законодательных и нормативно-правовых актов, которые регулируют планирование и использование бюджетных средств в данной сфере.

Второй – эффективность использования средств. Рассматривалось достижение результативных показателей, определенных в нормативных правовых актах, а также результативных показателей соответствующих государственных целевых программ при привлечении минимального объема бюджетных средств и достижения максимального результата при их использовании. Предметом рассмотрения также была эффективность функционирования государственной системы предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера и ее подсистем, обеспечения действенности государственного управления, в соответствии с программными и целевыми показателями.

По итогам аудита Счетным комитетом Казахстана и Счетной палатой Украины сделаны выводы о единой оценке основных итогов, связанных с недостаточно эффективным использованием

бюджетных средств, направленных на обеспечение защиты населения от различного рода чрезвычайных ситуаций.

Мы согласились в том, что для устранения потенциальной угрозы от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера необходимо усилить работу соответствующих служб уполномоченных органов на создание условий по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций.

Была признана недостаточной работа соответствующих служб по созданию системы связи, оповещения и информатизации уполномоченных органов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны.

Кроме того мы признали неэффективной систему обеспечения материально-техническими средствами пожарных, аэромобильных и оперативно-спасательных служб, что сказывается на несвоевременности и эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

Обе стороны были едины в отношении необходимости доработки нормативной правовой основы работы государственной системы противодействия чрезвычайным ситуациям в обеих странах. Несовершенство и отсутствие единой нормативно-правовой основы по обеспечению деятельности всей системы противодействия чрезвычайным ситуациям приводит к невозможности исполнения определенных мероприятий.

Высшими органами финансового контроля обеих стран рекомендовано правительствам и уполномоченным органам

управления в области предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации принять меры по устранению выявленных в ходе аудита нарушений и недостатков.

Таким образом, результаты проведенного параллельного аудита были использованы соответствующими государственными органами при принятии совместных мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, направляемых на предотвращение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Параллельный аудит позволил выявить недостатки в нормативных правовых актах обеих стран, выработать действенные рекомендации в адрес правительств обеих стран с целью совершенствования государственного регулирования в сфере обеспечения защиты населения и потребительского рынка от воздействий чрезвычайных ситуаций.

Но основным его итогом, на наш взгляд, стало повышение качества работы систем государственного финансового контроля наших стран.

Сегодня казахстанское общество выстраивает качественно новую модель государственного управления, где во главу угла поставлены интересы народа.

В соответствии с новым Бюджетным кодексом Республики Казахстан особую значимость отведено принятию и реализации стратегических планов государственных органов, тесно взаимосвязанных с государственными и отраслевыми программами, выделяемыми государственным органам

бюджетными средствами и выступают в качестве основного инструмента интеграции стратегического, экономического и бюджетного планирования, позволяющего перейти от «управления затратами» к «управлению результатами».

В стратегическом плане Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан определена миссия, которая призвана обеспечить создать условия по сохранению, восстановлению и улучшению качества окружающей среды, обеспечить переход Республики Казахстан к устойчивому развитию для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений.

Для этого в рамках бюджетирования, ориентированного на результаты ответственные государственные органы должны обеспечить взаимосвязь трех основных элементов: комплексного среднесрочного бюджетного планирования мероприятий, направленных на ликвидацию и предотвращений стихийных бедствий, программно-целевого метода распределения бюджетных расходов и внедрения системы контроля на основе оценки их результативности.

В этой работе принимают активное участие органы государственного финансового контроля.

Счетным комитетом внесен ряд инициатив, направленных на обеспечение прозрачности расходования бюджетных средств, управления активами государства и укрепления финансовой дисциплины.

В настоящее время по инициативе Счетного комитета правительством проводятся мероприятия по усилению

ответственности за допущения нарушений бюджетного и иного законодательства, нарушения бюджетных процедур, невыполнение рекомендаций органов государственного финансового контроля, путем ужесточения мер административного и уголовного воздействия.

Уважаемые коллеги!

Я думаю, что высшие органы государственного финансового контроля всех стран должны работать на опережение, своевременно вносить рекомендации по корректировке мероприятий, направленных на предотвращение угроз природного и техногенного характера, оперативную ликвидацию их последствий.

Конструктивный обмен опытом, взаимопонимание и взаимное сотрудничество, проявленные в ходе нашего заседания, по моему мнению, дадут ощутимый толчок совершенствованию всей системы предупреждения и предотвращения чрезвычайных ситуаций посредством проведения эффективного контроля, направленного на стратегическое управление бюджетными средствами.

Благодарю за внимание!