



Меморандум о результатах параллельной проверки использования государственных средств и иных источников финансирования, направленных на регулирование, охрану, изучение и воспроизводство водных биологических ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Азово-Черноморском рыбопромысловом бассейне

Денис Никитин, начальник управления,  
Счетная палата Украины

III заседание Специальной группы EUROSAI  
22–23 марта 2011 года,  
Москва, Российская Федерация

## Меморандум о результатах параллельной проверки

- ▶ Азово–Черноморский бассейн имеет исключительное значение не только своим ресурсным потенциалом, но и как основной источник питьевой воды для населения 98 % территории Украины

## Меморандум о результатах параллельной проверки

- ▶ Договор о сотрудничестве между Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Украины от 21 сентября 1998 года
- ▶ Решение о проведении параллельной проверки Счетной палатой Украины и Счетной палатой Российской Федерации, подписанного Председателями Высших органов финансового контроля Симоненком В.К. и Степашиным С.В.  
28.12.2009

## Меморандум о результатах параллельной проверки

Общие вопросы:

- ▶ Соблюдение международных договоров, законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих функции по контролю и надзору за водными биологическими ресурсами и средой их обитания, рациональным использованием, охраной, изучением, сохранением и воспроизводством водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также обеспечением экологической безопасности
- ▶ Оценка состояния водных биологических ресурсов Азово–Черноморского бассейна
- ▶ Распределение и освоение квот на вылов водных биологических ресурсов, выделенных для осуществления промышленного рыболовства, рыболовства в научно–исследовательских и контрольных целях, а также в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов

## Меморандум о результатах параллельной проверки

Общие вопросы:

- ▶ Эффективность деятельности государственных органов управления по выполнению Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 24 сентября 1992 года, в том числе решений Российско–Украинской комиссии по вопросам рыболовства в Азовском море
- ▶ Эффективность использования государственных средств, выделяемых на регулирование, охрану, изучение и воспроизводство водных биологических ресурсов и обеспечение экологической безопасности в Азово–Черноморском рыбопромысловом бассейне

## Меморандум о результатах параллельной проверки

Достигнутые цели параллельной проверки:

- ▶ установлено фактическое состояние дел относительно выполнения международных соглашений и проектов в сфере регулирования, охраны, изучения и воспроизводства водных биологических ресурсов и обеспечения экологической безопасности в Азово–Черноморском рыбопромысловом бассейне
- ▶ дано оценку эффективности использования публичных средств на эти цели
- ▶ сформулировано общие выводы и предложения

# Меморандум о результатах параллельной проверки

## Проведенные аудиты украинской стороны:

- ▶ эффективности использования средств государственного бюджета, выделенных на развитие рыбного хозяйства (постановление Коллегии Счетной палаты от 08.07.2008 № 16–5)
- ▶ использования средств государственного бюджета научно-исследовательскими учреждениями Национальной академии наук Украины в м. Севастополе (постановление Коллегии Счетной палаты от 09.02.2010 № 2–4)
- ▶ эффективности использования средств государственного бюджета, направленных на обеспечение экологической безопасности в Азово-черноморском бассейне и охрану, регуляцию и воссоздание водных биологических ресурсов (постановление Коллегии Счетной палаты от 09.03.2010 № 5–2)
- ▶ использования в 2008–2009 годах средств государственного бюджета выделенных на организацию деятельности органов рыбоохраны, воссоздание водных живых ресурсов и селекцию в рыбной отрасли в Одесской, Николаевской и Херсонской областях (постановление Коллегии Счетной палаты от 09.03.2010 № 5–3)

## Меморандум о результатах параллельной проверки

### Результаты параллельной проверки

- ▶ Существующие международные договоренности в сфере обеспечения экологической безопасности и рационального использования биоресурсов Азово-Черноморского рыбопромыслового бассейна создают прочную основу для совместной деятельности в области защиты и сохранения природной среды Азовского и Черного морей и содействуют взаимовыгодному сотрудничеству наших государств
- ▶ Вместе с тем из-за отсутствия реальных механизмов реализации двухстороннего соглашения, его потенциальные возможности практически не используются



# Меморандум о результатах параллельной проверки

## Результаты параллельной проверки

- ▶ Основные проблемы окружающей среды Азово–Черноморского бассейна остаются нерешенными:
  - Загрязнение
  - Физическое уничтожение биотопов
  - Вселение агрессивных аллохтонных гидробионтов
  - Уменьшение естественного водного баланса водоемов в результате зарегулирования стока рек

## Меморандум о результатах параллельной проверки

### Результаты параллельной проверки

- ▶ Среди основных факторов, способствующих снижению добычи водных живых ресурсов, отмечается:
  - Изношенность рыбопромышленного флота
  - Моральное старение орудий и технологии лова
  - При ухудшении условий естественного воспроизводства водных биологических ресурсов, недостаточные мероприятия по их искусственному воспроизводству

## Меморандум о результатах параллельной проверки

### Результаты параллельной проверки

- ▶ Наиболее действенным механизмом искусственного увеличения рыбных запасов является работа государственных рыбовоспроизводственных комплексов

## Меморандум о результатах параллельной проверки

### Результаты параллельной проверки

- ▶ Мероприятия в сфере охраны и воспроизводства водных биологических ресурсов, а также регулирования рыболовства в Азово–Черноморском бассейне не реализованы полностью из–за недостаточного выделения средств из государственного бюджета Украины в 2008–2009 годах

## Меморандум о результатах параллельной проверки

### Результаты параллельной проверки

- ▶ В следствии недофинансирования оставались не выполненными в полном объеме мероприятия по проведению:
  - научных исследований
  - капитального ремонта и реконструкции инкубационных цехов
  - технологического оборудования предприятий государственной формы собственности и многие другие

## Результаты параллельной проверки

- ▶ **Необходимы скоординированные усилия двух стран для:**
  - Повышения эффективности использования водоемов Азово–Черноморского рыбопромыслового бассейна
  - Пополнения их производственных запасов,
  - Получения промышленной продукции,
  - Развития их рекреационных возможностей

# Меморандум о результатах параллельной проверки

**Благодарю за внимание!**