

Вступительное слово С.В. Степашина на третьем заседании Специальной группы ЕВРОСАИ по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, Москва, 22 марта 2011 года

Уважаемые коллеги!

Прежде всего, хотел бы от всей души поприветствовать наших дорогих гостей, участников третьего заседания Специальной группы ЕВРОСАИ по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф. Мы очень рады новой встрече с нашим коллегой и добрым товарищем Председателем этой специальной группы и одновременно Председателем Счетной палаты Украины Валентином Константиновичем Симоненко, который всегда был и остается последовательным сторонником дальнейшего укрепления сотрудничества между Россией и Украиной.

С особым удовольствием хотел бы отметить, что итоговая встреча, на которой будут рассматриваться результаты деятельности группы за трехлетний период, проходит именно в стенах Счетной палаты Российской Федерации.

Весьма представительный состав участников нашего заседания свидетельствует, по нашему мнению, о повышенном интересе к рассматриваемой на заседании проблематике: предотвращению и ликвидации последствий катастроф. Особо остро мы осознали сложность данной проблематики буквально в последние дни, когда ужасная трагедия обрушилась на нашего восточного соседа и партнера Японию. Прошу Вас почтить минутой молчания всех погибших в этой катастрофе.

(минута молчания)

Благодарю Вас, уважаемые коллеги.

Все произошедшее в Японии вновь и вновь заставляет нас переосмыслить понимание угроз от природных стихий, масштабы и мощь которых мы до настоящего времени не можем контролировать. Более того, такого рода

катаклизмы оказывают прямое воздействие на ключевые инфраструктурные объекты, что неминуемо приводит к катастрофам уже техногенного характера, многократно усугубляющим последствия природных ударов.

Таким образом, по мере развития нашей техногенной цивилизации риски и масштабы возможных последствий природных катаклизмов все больше возрастают. Проблема также заключается в том, что природные и техногенные катастрофы чаще всего трудно прогнозируемы, а ликвидация их последствий происходит в экстренных, чрезвычайных условиях, что требует максимальной слаженности действий и четкой организации не только от уполномоченных органов государственной власти, но также и от рядовых граждан.

Именно поэтому в современных условиях важнейшей задачей любого государства является создание единой государственной системы предупреждения и ликвидации последствий катастроф. Более того, с учетом важности решения этой задачи с точки зрения обеспечения безопасности граждан и жизнедеятельности основных государственных институтов, данная система должна постоянно развиваться и совершенствоваться, вбирать в себя самые последние достижения научно-технического прогресса.

В России решению этой важнейшей задачи уделяется повышенное внимание со стороны всех органов власти. Вы сможете убедиться в этом уже завтра в ходе посещения Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС России, где, все происходит, что называется, «в живую».

В настоящее время определены перспективные направления развития системы антикризисного управления и реагирования на чрезвычайные ситуации, к которым, в частности, относятся:

- создание и дальнейшее совершенствование системы органов управления;
- развитие инфраструктуры связи, создание единого информационного контура общегосударственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- совершенствование системы мониторинга и прогнозирования природных и техногенных катастроф.

Реализация этих направлений, по нашему мнению, позволит в значительной степени снизить риски возникновения чрезвычайных ситуаций, а также уменьшит масштабы их возможных последствий.

Свой вклад в решение этих задач вносит и Счетная палата Российской Федерации, которая в качестве органа внешнего государственного аудита обеспечивает контроль над тем, насколько эффективными оказались выбранные направления развития системы антикризисного управления, являющейся ключевым элементом безопасности государства в целом. Во многом от этого зависит, насколько успешно реализуется одна из важнейших функций государства: обеспечение и сохранение высокого уровня безопасности граждан на всей территории страны.

Другим, не менее важным и, следует признать, весьма трудоемким направлением нашей деятельности является контроль расходования средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий катастроф. Какой бы совершенной не была бы система раннего предупреждения, оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и антикризисного управления, катастрофы происходили, происходят и, к сожалению, будут происходить.

Достаточно вспомнить лето 2010 года, когда в 20 регионах России из-за беспрецедентной жары и лесных пожаров сложилась крайне сложная обстановка. Лишь благодаря эффективной деятельности подразделений МЧС России, их высочайшему профессионализму и четко функционирующей системе управления удалось не выпустить ситуацию из-под контроля. Сегодня мы еще вернемся к этому примеру. Правда, уже в контексте того, насколько оперативно и эффективно строится наше взаимодействие с МЧС России.

Свою работу по обеспечению контроля за реализацией мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций мы проводим с

использованием всех предусмотренных международными стандартами видов контроля - финансового аудита, аудита соответствия и аудита эффективности. Это позволяет нам определить полноту и достаточность нормативно-правового регулирования и ресурсного обеспечения, а также проверить эффективность и целевой характер использования бюджетных средств на каждом этапе данных мероприятий.

Мы исходим из того, что обеспечение безопасности граждан от последствий чрезвычайных ситуаций возможно исключительно в теснейшем взаимодействии на региональном и глобальном уровне. (Об этом, например, свидетельствуют последние события в Японии, где в ликвидации последствий землетрясений и цунами принимают участие спасатели из многих стран и, в том числе, из России).

Именно в силу этого сотрудничество с зарубежными ВОФК по проблематике контроля расходования бюджетных средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, является одним из приоритетов нашей международной деятельности. Например, достаточно успешно ведется наша совместная работа по проблематике Азово-Черноморского бассейна.

Безусловно, в развитии нашего сотрудничества мы вынуждены преодолевать и некоторые проблемы, которые чаще всего связаны с организационными и правовыми аспектами. Достаточно упомянуть проведение совместных контрольных мероприятий по Чернобыльской АЭС. Тем не менее, мы смотрим на эту ситуацию с оптимизмом: дорогу осилит только идущий.

Думаю, что наша сегодняшняя встреча окажется полезной, обогатит нас новыми знаниями, позволит по-новому взглянуть на проблемы аудита средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, укрепит основы для продолжения сотрудничества в данной, по-настоящему критичной для каждого государства области.

Благодарю за внимание.