

ПРОТОКОЛ

II заседания специальной группы EUROSАI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф

Дата проведения: 24-25 июня 2010 года

Место проведения: Счетная палата Украины, г. Киев

Вступление

Специальная группа EUROSАI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, насчитывает 13 членов: ВОФК Азербайджана, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Казахстана, Литвы, Молдовы, Польши, Российской Федерации, Украины и Европейского суда аудиторов. ВОФК Норвегии, Словацкой Республики и Италии принимают участие в деятельности специальной группы в качестве наблюдателей.

II заседание специальной группы состоялось 24-25 июня 2010 года в г. Киеве, Украина. В заседании **приняли участие** представители 10 высших органов финансового контроля, из которых шесть ВОФК - члены специальной группы (Бельгия, Венгрия, Молдова, Польша, Российская Федерация, Украина), один ВОФК - наблюдатель (Норвегия) и три ВОФК (Грузии, Румынии, Турции) были приглашены в качестве гостей. На заседании также присутствовали представители Программы развития Организации Объединенных Наций, Министерства промышленной политики Украины, Государственного комитета Украины по водному хозяйству, Национальной академии наук Украины, Академии горных наук Украины, Фонда государственного имущества Украины.

Целью заседания было рассмотрение и обсуждение состояния выполнения проектов специальной группы, работа над которыми велась на протяжении 2009-2010 годов, а также обмен информацией и опытом по актуальным вопросам предотвращения и ликвидации последствий бедствий и катастроф.

Председатель специальной группы EUROSАI, Председатель Счетной палаты Украины **д-р Валентин Симоненко** поблагодарил всех присутствующих за участие в заседании и объявил его открытым. Прежде чем приступить к обсуждению вопросов повестки дня, Председатель специальной группы представил на рассмотрение участников заседания краткий отчет о деятельности специальной группы в период между ее заседаниями. Далее работа заседания была организована в соответствии с повесткой дня, единогласно утвержденной всеми участниками. Председательствующим по остальным вопросам повестки дня выступил Заместитель Председателя Счетной палаты Украины **г-н Яременко А.С.**

1. Пленарное заседание 1 по актуальным вопросам предотвращения и ликвидации последствий катастроф

Целью пленарного заседания 1 был обмен имеющимися знаниями и приобретенным опытом по таким актуальным вопросам, связанным с предотвращением и ликвидацией последствий катастроф, как: 1) “Эффективность системы раннего оповещения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного характера”; 2) “Предотвращение техногенных катастроф на объектах промышленности и ликвидация их последствий: факторы удорожания”.

В рамках этого пленарного заседания с докладами выступили представители органов государственной власти и научных учреждений Украины, Программы развития ООН, а также аудиторы от ВОФК.

Заместитель Председателя Государственного комитета Украины по водному хозяйству **г-н Яцюк М. В.** проинформировал участников заседания о вредном воздействии паводков на

территорию Украины и о существующей системе раннего оповещения о чрезвычайных ситуациях в стране.

Академик Национальной академии наук г-н **Барановский В.В.** остановился на вопросе глобального изменения климата и новых технологиях решения этой проблемы.

Г-жа Джейн Моселлин, Главный советник по вопросам ранней реабилитации и уменьшения рисков катастроф Программы развития ООН, поделилась с участниками заседания опытом предотвращения катастроф, возникающих в результате вулканической активности, наводнений и экологических угроз в Европе, и рассказала о важности и проблемах инвестирования в этой сфере, используя в качестве иллюстративного материала, в частности, катастрофические ситуации в Украине.

Главный контролер - директор департамента по вопросам АПК, природоохранной деятельности и чрезвычайных ситуаций Счетной палаты Украины г-жа **М.Я. Шулежко** представила информацию об опыте проведения Счетной палатой международных аудитов использования бюджетных средств на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, а также о заключениях ВОФК Украины о факторах эффективности выполнения мероприятий в данной области.

Г-н Николай Сопов, Главный инспектор Счетной палаты Российской Федерации, в своем выступлении кратко рассказал о существующих системах раннего оповещения и реагирования на катастрофы, источниках их финансирования, организационно-правовом поле их функционирования в Российской Федерации.

Заместитель Генерального директора ВОФК Норвегии г-жа **Анн Фиккан** обобщила результаты проверки Офиса Генерального аудитора деятельности государственных органов в сфере сдерживания угроз наводнений и оползней.

Подводя итоги по первому вопросу, г-жа Джейн Моселлин, Главный советник по вопросам ранней реабилитации и уменьшения рисков катастроф Программы развития ООН, отметила, что во всех выступлениях можно выделить общие черты, одной из которых является необходимость уже сейчас быть готовыми к будущим макроиндикаторам, содержащим сообщения о том, что при понижении уровня смертности будет повышаться уровень ущерба и убытков от природных катастроф и тех рисков, которые им предшествуют.

Относительно вопроса водного хозяйства и противоположной готовности эксперт обратила внимание участников заседания на существующую проблему в области долгосрочного прогнозирования и регионального сотрудничества с целью управления трансграничными угрозами и ведения эффективного водного хозяйства.

По вопросу изменения климата было отмечено, что для решения этой проблемы необходимо объединить усилия науки и политиков в тех странах, которые подвержены целому ряду последствий климатических изменений, т.е. гидрометеорологических угроз. Общеизвестным также является тот факт, что у современной науки нет единой точки зрения относительно проблемы изменения климата, и результаты первого отчета ИРСС, который в силу обстоятельств был основан на устаревших данных, сейчас пересматриваются.

Что касается вопроса международных аудитов, то, безусловно, проведение аудитов, связанных с вопросами предотвращения бедствий, является очень важным для своевременного реагирования на катастрофы.

Была подчеркнута важность системы раннего оповещения, принятой на международном уровне (т.н. системы “end-to-end”), разработала которую г-жа Моселлин. Система начинает работу с технической части: сбора информации на сенсорах, анализа этой информации,

передачи ее национальным властям и, в случае необходимости, научным институтам – и завершает ее работой с общественностью.

Необходимо также не забывать о том, что вопреки желаниям и усилиям сократить риски широкомасштабных катастроф, их последствия непосредственно зависят от месторасположения данного природного явления и количества людей, проживающих в зоне риска.

В заключение г-жа Моселлин еще раз обратила внимание участников на проблему оценки реальной вероятности воздействия угроз, риски возникновения которых классифицируются как невероятные. В качестве примера были приведены циклон “Катрина” в Новом Орлеане, а также закрытие воздушного пространства вследствие извержения вулкана в Исландии. Относительно последнего г-жа Моселлин выразила твердую уверенность, что группа междисциплинарных экспертов должна разработать и заранее протестировать правила воздушной безопасности, которые до сих пор еще не введены. Также необходимо подготовить планы действий на случай чрезвычайных ситуаций, связанных с космическими погодными условиями.

Относительно города Калуш, Украина, в зоне которого в данное время существует широкий спектр рисков и угроз, правительством Украины должна быть разработана и внедрена комплексная стратегия реагирования, которая будет предусматривать объединение усилий по реагированию на местном, региональном и национальном уровнях, а также, если возможно, привлекать международные механизмы реагирования.

С основным докладом по второму вопросу выступил главный контролер - директор департамента по вопросам промышленности, производственной инфраструктуры и государственного имущества Счетной палаты Украины **г-н И.Н. Заремба**. Особое внимание докладчик уделил проблемам значительного повышения стоимости работ, связанных с предотвращением техногенных катастроф и ликвидацией их последствий на промышленных объектах в Украине.

Г-н И.И.Зозуля, академик Академии горных наук Украины, сообщил о негативных последствиях деятельности горно-химических предприятий Украины и об основных принципах восстановления техногенных ландшафтов.

Подводя итоги по второму вопросу, г-н И.Н.Заремба, главный контролер - директор департамента Счетной палаты Украины, отметил, что мероприятия, направленные на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, являются актуальными для всех европейских стран. При этом проблемы повышения стоимости работ, связанных с данными мероприятиями, касаются не только отрасли горной промышленности, но и других отраслей экономики. Ошибки и недочеты при выполнении мероприятий по предотвращению и ликвидации последствий катастроф имеют место во всех областях. Конечно, вопросы поиска эффективных решений, которые дадут возможность совершенствовать эту работу, являются, в первую очередь, компетенцией исполнительной власти. Но в то же время высшие органы финансового контроля с целью защиты интересов государственного бюджета, анализируя имеющиеся недостатки в организации и распределении средств на эти цели, могут и должны давать обоснованные предложения по их устранению и искать новые подходы для решения данной проблемы. Кроме того, необходимо упорядочить экспертизу осуществляемых мероприятий и сделать ее комплексной. Г-н И.Н. Заремба выразил уверенность в том, что обмен опытом и методологическими наработками в рамках специальной группы EUROSAI будет способствовать более продуктивному решению этих актуальных для государства вопросов.

2. Пленарное заседание 2 по методологии проведения аудитов по вопросам катастроф

В рамках пленарного заседания 2 по методологии проведения аудитов по вопросам катастроф выступил г-н **Г.А.Шах**, начальник управления стандартов, аналитики и развития Счетной палаты Украины, который представил обобщенные результаты опроса, проведенного специальной группой EUROSAI среди своих членов в 2009 году. Данный вопросник был разработан в рамках Стратегической цели 1 Плана работы специальной группы EUROSAI на 2009–2011 для сбора информации о природных и техногенных катастрофах в Европе, аудитах ВОФК в этой сфере и сведений о методических наработках европейских аудиторов. Анализ международной практики и опыта высших органов финансового контроля - участников и наблюдателей специальной группы EUROSAI свидетельствует о том, что ВОФК заинтересованы в разработке методологической базы проведения аудитов средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф.

Проделанная работа была положительно оценена, после чего принято решение разместить на веб-сайте специальной группы обобщенные результаты опроса для дальнейшего использования их как информационный материал.

Анализ полученной информации при опросе определил примерные направления, которые следовало бы осветить в предполагаемом проекте методологических рекомендаций. В частности, была предложена следующая **ориентировочная структура рекомендаций**: преамбула, введение, раздел 1 «Характеристика предмета аудитов в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф», раздел 2 «Общая характеристика и типы аудитов в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф», раздел 3 «Особенности аудита в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф на основе лучшей практики проведения аудитов», раздел 4 «Особенности проведения международного аудита», а также приложения, в которые планируется включить перечень материалов, использованных при разработке данных методологических рекомендаций, и глоссарий терминов по проведению аудитов в сфере предотвращения и ликвидации последствий бедствий и катастроф. Вышеизложенный проект структуры методологических рекомендаций был единогласно утвержден участниками заседания.

3. Пленарное заседание 3 по текущим проектам и деятельности специальной группы EUROSAI

Обсуждение текущих проектов специальной группы EUROSAI началось с презентации проекта глоссария терминов по проведению аудитов в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф, который был представлен г-ном **Г.А.Шахом**, начальником управления стандартов, аналитики и развития Счетной палаты Украины. Проект глоссария прошел два этапа обсуждения всеми членами специальной группы и содержит все предложенные замечания и дополнения, насчитывает 56 терминов. Ввиду наличия сложностей с определением некоторых терминов, 25 позиций были предложены участникам заседания для обсуждения.

Участники заседания не выразили принципиальных возражений по поводу обсуждаемых терминов и приняли решение данный проект глоссария утвердить в части терминов, которые не имели замечаний или были согласованы в ходе заседания, разместить его на веб-сайте специальной группы для дальнейшего использования в работе. Термины, для которых нет однозначного определения, было предложено рассмотреть дополнительно членами специальной группы с принятием решения на следующем заседании специальной группы.

Главный контролер - директор департамента Счетной палаты Украины г-жа **Шулежко М.Я.** ознакомила участников заседания с запланированными для проведения в

рамках специальной группы контрольно-аналитическими мероприятиями: координированным аудитом государственных средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, и аудитом выполнения рекомендаций Международного координированного аудита Чернобыльского фонда «Укрытие», проведенным в 2007-2008 годах.

Г-н А.И. Андрусенко, начальник управления информационных ресурсов и технологий Счетной палаты Украины, представил обновленный веб-сайт специальной группы EUROSAI и проект базы данных аудитов природных и техногенных катастроф в Европе, которая состоит из 29 записей и дает возможность множественного выбора интересующей информации. Ввиду отсутствия замечаний со стороны участников заседания, было решено принять предложенный проект базы данных за основу и разместить его на веб-сайте специальной группы для дальнейшего использования в работе.

Рассмотрев все вопросы повестки дня, Председатель специальной группы EUROSAI **д-р Валентин Симоненко** поблагодарил всех присутствующих за участие и объявил заседание закрытым.