



Специальная группа EUROSAI по аудиту средств,  
выделенных на предотвращение и ликвидацию  
последствий катастроф

*Презентация результатов  
проведенного опроса специальной группы EUROSAI  
и ориентировочной структуры Методологических  
рекомендаций на основе лучшей практики  
проведения аудитов в сфере предупреждения  
и ликвидации последствий катастроф*

Киев, 24-25 июня 2010 года



**Цель опроса** – сбор информации о природных и техногенных катастрофах в Европе, аудитах ВОФК в этой сфере и сведений о методических наработках европейских аудиторов.

## **Информация, освещенная в анкетах**

- статус и полномочия ВОФК - членов специальной группы
- произошедшие в Европе катастрофы природного и техногенного характера, их классификация в законодательстве разных стран, национальные стратегии и программы предотвращения и ликвидации последствий катастроф
- проведение высшими органами финансового контроля аудитов по этой тематике
- применение ВОФК стандартов и других методических документов, разработанных рабочими органами INTOSAI и международными организациями по вопросам катастроф
- направления дальнейшей деятельности в рамках специальной группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф



## ВОФК - члены EUROSAI, которые приняли участие в опросе

- Счетная палата Австрийской Республики
- Счетная палата Азербайджанской Республики
- Комитет государственного контроля Республики Беларусь
- Судебный аудиторский офис Королевства Бельгии
- Счетная палата Республики Болгария
- Национальный аудиторский офис Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии
- Государственный аудиторский офис Венгерской Республики
- Европейский Суд Аудиторов
- Государственный Контроль Литовской Республики
- Счетная палата Республики Молдова
- Аудиторский Суд Королевства Нидерланды
- Высшая Контрольная Палата Республики Польша
- Счетная палата Российской Федерации
- Высший аудиторский офис Словацкой Республики
- Счетная палата Украины
- Высшее контрольное управление Чешской Республики
- Государственный контроль Эстонской Республики

## Статус/тип ВОФК

	Количество	Страны
Судебная система	2	Бельгия, Болгария
Коллегиальный орган	5	Азербайджан, Молдова, Польша, Россия, Украина
Офис Генерального аудитора/контролера	3	Венгрия, Литва, Словакия
Прочее	1	Беларусь*

\* В Республике Беларусь общее руководство и контроль деятельности Комитета государственного контроля осуществляет Президент Республики Беларусь, а Комитет возглавляет Председатель Комитета.

## Полномочия ВОФК

	Количество	Страны
Определены Конституцией	9	Азербайджан, Беларусь, Бельгия, Литва, Молдова, Польша, Россия, Словакия, Украина
Определены специальным законом	9	Азербайджан, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Литва, Молдова, Словакия, Украина
Прочее	1	Беларусь*

\* В Беларуси полномочия ВОФК определены Конституцией, Специальным Законом и Указом Президента Республики Беларусь.

## Подотчетность ВОФК

	Страны
Парламенту	Азербайджан, Бельгия, Болгария, Венгрия Литва, Польша, Россия, Словакия, Украина
Главе государства	Беларусь
Прочее	Молдова*

\* В Республике Молдова ВОФК обладает организационной, функциональной, операционной и финансовой независимостью.

## Полномочия ВОФК на проведение аудитов

	Количество	Страны
Финансовый аудит	10	Азербайджан, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Литва, Молдова, Россия, Словакия, Украина
Аудит соответствия	6	Беларусь, Бельгия, Венгрия, Молдова, Словакия, Украина
Аудит эффективности	10	Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Литва, Молдова, Польша, Россия, Словакия, Украина
Экологический аудит	3	Беларусь, Молдова, Словакия

## Масштаб катастроф

Масштаб катастроф	Техногенного характера	Природного характера
Общегосударственный	Бельгия*, Украина - 21	Беларусь - 59, Бельгия*, Молдова - 68, Польша*, Украина - 6
Региональный	Литва - 9, Молдова - 1, Украина - 76	Венгрия*, Литва - 8, Молдова - 56, Польша*, Украина - 27
Местный	Венгрия*, Литва - 314, Молдова - 409, Украина - 741	Беларусь - 20, Венгрия*, Литва - 77, Молдова - 134, Польша*, Украина - 245
Прочее	Беларусь - 57925, Молдова - 262, Украина - 538	Беларусь - 145, Молдова - 21

\* Количественные данные отсутствуют.



## Ущерб, нанесенный бедствиями и катастрофами

	Катастрофы техногенного характера	Катастрофы природного характера
Количество случаев	59723	892
Сумма убытков, в млн. евро	222,5	90,9
Количество пострадавших	5062	3184
Количество погибших	8259	1237

## Национальные стратегии предотвращения и ликвидации последствий катастроф

- Республика Азербайджан
- Республика Беларусь
- Королевство Бельгия
- Венгерская Республика
- Республика Литва
- Республика Польша
- Российская Федерация



## Правительственные программы

- **Предотвращение природных бедствий**
  - защита окружающей среды
  - предотвращение угрозы паводков, угрозы климатического характера, угрозы в сфере водного баланса и т.д.
- **Предотвращение техногенных катастроф**
  - в строительных проектах
  - в промышленном производстве
  - в добывающей промышленности
  - в топливно-энергетическом комплексе
  - в транспортной отрасли
  - в сфере обращения с отходами
  - на военных объектах



## Источники, предусматривающие финансирование мероприятий по предотвращению и ликвидацию последствий катастроф, кроме средств государственного бюджета

	Страны
Средства местных бюджетов	Азербайджан, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Литва, Молдова, Польша, Россия, Словакия, Украина
Средства частных предприятий	Азербайджан, Беларусь, Бельгия, Венгрия, Россия, Словакия, Украина
Благотворительные взносы	Беларусь, Бельгия, Болгария, Молдова, Россия, Словакия
Страхование, государственный резерв, фонды ЕС	Беларусь, Бельгия, Венгрия, Молдова, Словакия, Украина

## Специальные подразделения ВОФК, занимающиеся аудитами вопросов, связанных с катастрофами

- Комитет государственного контроля Республики Беларусь  
8 сотрудников
- Счетная палата Республики Болгария  
19 сотрудников
- Высшая Контрольная Палата Республики Польша  
40 сотрудников
- Счетная палата Украины  
9 сотрудников

**ВОФК, осуществившие аудиты средств, выделенных на предотвращение, реагирование и ликвидацию последствий техногенных и природных катастроф (по типам проводимых аудитов )**

Тип аудита	Страны
Финансовый	Беларусь, Бельгия, Россия, Украина
Соответствия	Австрия, Беларусь, Молдова, Украина, Чехия
Эффективности деятельности	Беларусь, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Литва, Россия, Украина, Эстония
Смешанный	Беларусь, Венгрия, Польша, Украина
Прочее	Великобритания, Молдова, Нидерланды

## ВОФК, осуществившие аудиты (по характеру катастроф)

Характер катастрофы	Страны
Техногенные катастрофы	Беларусь, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Литва, Украина, Эстония
Природные катастрофы	Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, ЕС, Литва, Нидерланды, Польша, Украина, Чехия, Эстония

## ВОФК, осуществившие аудиты (по этапам управления катастрофами)

Этапы управления катастрофами	Страны
Действия по митигации и подготовке к катастрофам	Австрия, Беларусь, Бельгия, Великобритания, Венгрия, ЕС, Литва, Молдова, Польша, Украина, Эстония
Действия по экстренному реагированию	Бельгия, Великобритания, Венгрия, ЕС, Литва, Нидерланды, Польша, Россия, Украина, Эстония
Действия по восстановлению	Австрия, Беларусь, Болгария, Великобритания, Венгрия, Нидерланды, Россия, Украина, Чехия



## Источники информации о реагировании на результаты аудитов ВОФК

	Страны
Средства массовой информации	Бельгия, Украина
Проверка состояния реагирования	Беларусь, Бельгия, Венгрия, Польша, РФ, Украина
Парламентские слушания	Бельгия, Литва
Правительственные слушания	Беларусь, Польша
Переписка с объектами аудита	Беларусь, Бельгия, Болгария, Литва, Молдова, Польша, Россия, Украина

## Вопросы, которые по мнению ВОФК необходимо осветить в Методологических рекомендациях

- Примеры наилучшей практики
- Планирование аудитов
- Оценка рисков
- Источники получения информации
- Методы сбора данных
- Критерии эффективности

# Ориентировочная структура Методологических рекомендаций

- **Преамбула**
- **Введение**
- **Раздел 1.** Характеристика предмета аудитов в сфере предупреждения и ликвидации последствий катастроф
- **Раздел 2.** Общая характеристика и типы аудитов в сфере предупреждения и ликвидации последствий катастроф:
  - финансовый
  - соответствия
  - эффективности
  - комплексный

## Ориентировочная структура Методологических рекомендаций (продолжение)

- **Раздел 3.** Особенности аудита в сфере предупреждения и ликвидации последствий катастроф на основе лучшей практики проведения аудитов
  - аудит этапа митигации и подготовки
  - аудит этапа экстренного реагирования
  - аудит этапа восстановления
- **Раздел 4.** Особенности проведения международного аудита
  - **Приложение 1.** Перечень материалов и документов, которые были использованы при разработке Методологических рекомендаций
  - **Приложение 2.** Глоссарий терминов по проведению аудитов в сфере предотвращения и ликвидации последствий бедствий и катастроф