

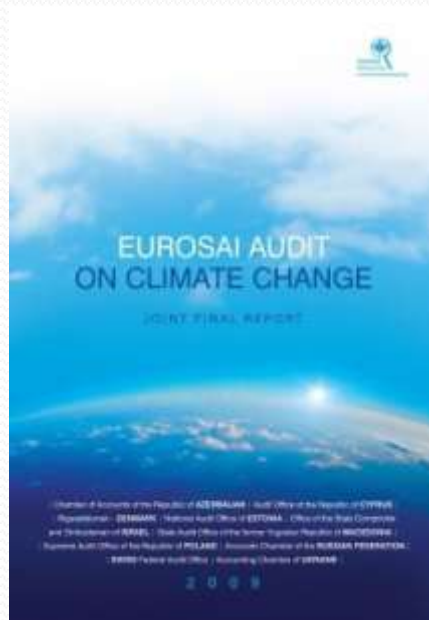
Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

II заседание специальной группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф
Киев, Украина, 24-27 июня 2010 года

Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

Счетная палата Украины на протяжении 2005-2010 годов провела 8 международных аудитов в сфере предупреждения и ликвидации последствий катастроф

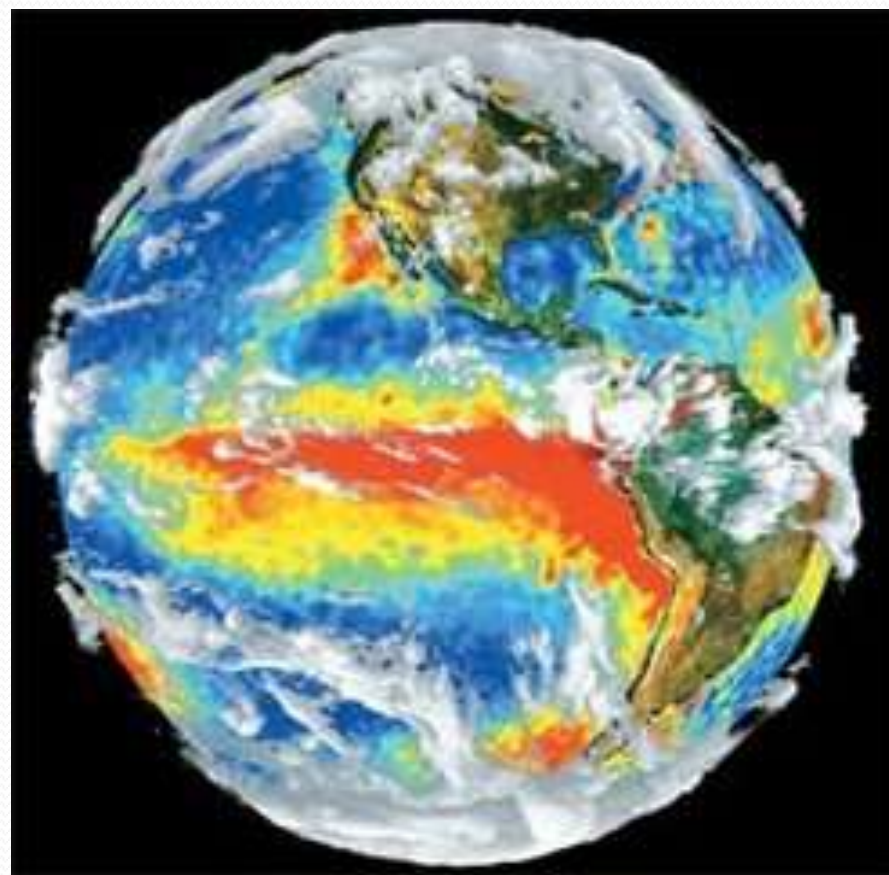
Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф



Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

Судьба каждой страны в одинаковой степени зависит от глобальных изменений климата и глобальной экономики.

В одиночку уже никто в мире с этими проблемами не справится



Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

Аудит выполнения
Украиной
обязательств по
Киотскому
протоколу
Рамочной
конвенции ООН о
изменении климата



Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

- Рамочная конвенция ООН о изменении климата ратифицирована Верховной Радой Украины 29 октября 1996 года.
- Киотский протокол к Рамочной конвенции ратифицирован Верховной Радой Украины 04 февраля 2004 года и вступил в силу 16 февраля 2005 года.

Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

Цели аудита:

- установление состояния выполнения Украиной обязательств в рамках Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о изменении климата,
- реализация механизмов привлечения экологических инвестиций,
- оценка рисков соглашений торговли выбросами.

Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

Предмет аудита:

- законодательные и нормативно правовые акты, связанные с выполнением Украиной обязательств по реализации положений Киотского протокола,
- выполнение Национального плана мероприятий по реализации положений Киотского протокола.

Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

Критерии эффективности:

- состояние соблюдения органами исполнительной власти обязательств в рамках Киотского протокола;
- состояние выполнения Национального плана мероприятий по реализации положений Киотского протокола;
- создание действенных механизмов реализации положений Киотского протокола.

Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

Методы сбора данных:

- проведение проверок,
- направление запросов для получения информации,
- анализ результатов работы объектов аудита,
- проведение опросов,
- обследования и сравнения.

Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

Основные результаты:

- государственные целевые программы выполнены не были, и в дальнейшем не обновлялись;
- система наблюдений за изменениями климата в Украине не соответствует современным требованиям и не удовлетворяет требования Киотского протокола;
- правительственные акты не определили мероприятия и ответственных исполнителей по осуществлению Украиной систематических наблюдений и создания банков данных, связанных с климатической системой, уменьшение или устранение неопределенности относительно факторов, последствий, масштабов и сроков изменения климата, экономических и социальных последствий.

Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

Аудит эффективности использования средств государственного бюджета, выделенных Министерству Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы на предупреждение чрезвычайных ситуаций и ликвидацию их последствий



Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

Объекты аудита - органы центральной исполнительной власти, которые:

- обеспечивают реализацию государственной политики в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций и спасательных работ,
- предоставляют выводы об экономической целесообразности выделения средства на финансирование мероприятий в этой сфере.

Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

Оценка законности - соблюдения распорядителями средств государственного бюджета требований:

- Бюджетного кодекса Украины,
- законов Украины о государственном бюджете на соответствующий год,
- порядков использования средств соответствующих бюджетных программ,
- порядка финансирования работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

Оценка эффективности:

- достижение результативных показателей, определенных паспортами бюджетных программ, государственными целевыми программами при привлечении минимального объема бюджетных средств.

Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

Вопросы аудита:

- нормативно правовое обеспечение выполнения функций органами государственной власти относительно предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации,
- эффективность управления и использования средств государственного бюджета, выделенных на обеспечение мероприятий в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций,
- финансирование технического переоснащения аварийно-спасательных служб,
- сотрудничество Украины и Республики Казахстан в сфере предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации.

Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

Эффективность выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации катастроф природного и техногенного характера зависит от:

- 1) четкого определения и понимания заданий, которые мы должны достичь, что имеет прямое влияние на последующую эффективность использования финансовых и материальных ресурсов;
- 2) организационно-программного обеспечения создания в государстве единой системы предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера;
- 3) в десятки раз дешевле для бюджета обходится финансирование предупредительных мероприятий чем ликвидация последствий.

Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

A large, translucent jellyfish with a brownish-orange bell and long, thin, white tentacles is the central focus of the image. In the background, a diver in a blue wetsuit is visible, swimming towards the left. The scene is set in clear, blue water.

**Аудит засвидетельствовал, о
недостаточном использовании
возможностей сотрудничества**

Опыт проведения международных аудитов использования бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий природных и техногенных катастроф

Количество жертв и стоимость ликвидации последствий катастроф можно уменьшить или увеличить, в зависимости от усилий на их предупреждение





Спасибо за внимание!