

СОВМЕСТНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

О СОТРУДНИЧЕСТВЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ

МЕЖДУНАРОДНОГО КООРДИНИРОВАННОГО

АУДИТА (КОНТРОЛЯ) ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЮ

ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФ

Преамбула

Проведение международного координированного аудита (контроля) использования бюджетных средств, направленных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, предусмотрено Планом работы специальной группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, на 2009-2011 годы.

Статья 1

Стороны

В этом аудите (контроле) использования бюджетных средств, направленных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, принимают участие Высшие органы финансового контроля члены специальной группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, а именно:

Счетная палата Азербайджанской Республики;
Комитет государственного контроля Республики Беларусь;
Государственный аудиторский офис Венгерской Республики;
Счетный суд Итальянской Республики;
Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан;
Счетная палата Республики Молдова;
Высшая палата контроля Республики Польша;
Счетная палата Российской Федерации;
Счетная палата Украины,
именуемые в дальнейшем «Стороны».

Статья 2

Название аудита (контроля)

Стороны соглашаются параллельно провести международный координированный аудит (контроль) использования бюджетных средств, направленных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф в соответствии с целью и рамками, определенными этим Положением.

Статья 3

Цель аудита (контроля)

Цель аудита (контроля) – оценка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание, функционирование и развитие

государственной системы предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера.

Статья 4

Рамки аудита (контроля)

Рамки аудита (контроля):

- эффективность организации государственной системы предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера;
- эффективность использования бюджетных средств, направленных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф;
- выполнение международных соглашений о сотрудничестве в сфере предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;
- эффективность использования бюджетных средств направленных на создание, функционирование и развитие государственной системы предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера.

Стороны могут принимать решение относительно сужения или расширения рамок аудита (контроля) на национальном уровне.

Статья 5

Совместные вопросы аудита (контроля)

Совместные вопросы аудита (контроля):

1. Определение совместной правовой базы для стран - участниц в сфере проведения аудита (контроля) и оценка степени его соблюдения;
2. Оценка и сравнение систем предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера;
3. Оценка действий органов власти, направленных на предотвращение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций;
4. Установление и оценка эффективности реализации межгосударственных, государственных и региональных программ в рамках данного аудита (контроля);
5. Установление основных причин возникновения чрезвычайных ситуаций и динамики их прохождения.

Статья 6

Проверяемый период

Период, охваченный аудитом (контролем), 2009 – 2011 годы.

Статья 7

Вид аудита (контроля)

Сотрудничество между Сторонами происходит в форме координированных параллельных аудитов (контролей), проводимых с учетом совместных вопросов, определенных в статье 5 Совместного положения, и на основе общих критериев оценки (приложение 1). Результаты аудитов (контролей) включаются в Совместный отчет.

Национальные аудиты (контроли) осуществляются Сторонами параллельно и включают принципы проведения стратегического аудита (контроля), аудита (контроля) эффективности и финансового аудита (контроля).

Аудиты (контроли) будут проводиться в соответствии с национальными программами стран-участниц аудита (контроля) в рамках национального законодательства и настоящего Совместного положения.

Статья 8

Методика проведения аудита (контроля)

Методика проведения аудита (контроля) отвечает:

- Стандартам аудита INTOSAI
- Национальным стандартам аудита или руководящим принципам стран - участниц.

Статья 9

Группа экспертов

Группа экспертов международного координированного аудита (контроля) создается с целью проведения этого мероприятия и объединяет следующих представителей Сторон:

Комитет государственного контроля Республики Беларусь

Алексей Ковальчук, главный специалист управления контроля за работой природоохранного комплекса, лесохозяйственной отрасли и проблем Чернобыля Главного управления контроля за работой агропромышленного комплекса Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

Ольга Дашкевич, главный специалист управления контроля за работой природоохранного комплекса, лесохозяйственной отрасли и проблем Чернобыля Главного управления контроля за работой агропромышленного комплекса Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

Олег Ерёмин, заместитель начальника управления контроля за работой агропромышленного, лесохозяйственного и природоохранного комплексов Комитета государственного контроля Могилевской области;

Сергей Глоба, начальник отдела контроля проблем Чернобыля управления контроля за работой агропромышленного, лесохозяйственного и природоохранного комплексов Комитета государственного контроля Гомельской области.

Государственный аудиторский офис Венгерской Республики

Иштван Силаш, аудитор-советник.

Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан

Рустем Нурпеисов, заместитель заведующего отделом контроля расходов республиканского бюджета.

Счетная палата Республики Молдова

Виктор Мунтяну, заместитель директора Департамента аудита I;

Роман Фрикэцел, старший контролер Департамента аудита I.

Счетная палата Азербайджанской Республики

Азим Абазов, председатель Департамента контроля за финансированием экономики.

Счетный суд Итальянской Республики

Джемма Трамонте, советник.

Антонио Меццера, советник.

Высшая палата контроля Республики Польша

Йозеф Плосконка, Советник Президента Высшей палаты контроля (предметный контроль над аудитом).

Петр Миклис, Директор Региональное отделение Высшей палаты контроля в г. Вроцлаве (координатор аудита).

Анджей Скутински, советник в Региональном отделении Высшей палаты контроля в г. Вроцлаве.

Пшемислав Витек, Региональное отделение Высшей палаты контроля в г. Вроцлаве.

Пшемислав Довгяло, эксперт по государственному аудиту в Региональном отделении Высшей палаты контроля в г. Вроцлаве.

Гжегож Хабер, специалист по международным отношениям.

Счетная палата Российской Федерации

Ольга Давыдова, заместитель начальника инспекции;

Алла Сотская, главный инспектор инспекции по контролю расходов на содержание МВД и МЧС России.

Счетная палата Украины

Мария Шулежко, главный контролер - директор департамента по вопросам агропромышленного комплекса, природоохранной деятельности и чрезвычайных ситуаций;

Денис Никитин, начальник отдела департамента по вопросам агропромышленного комплекса, природоохранной деятельности и чрезвычайных ситуаций;

Статья 10

Координатор аудита (контроля)

Счетная палата Украины является Координатором аудита (контроля), которая также отвечает за подготовку Совместного отчета.

Статья 11

График проведения аудита (контроля)

- ✓ не позже октября 2011 года – согласование и принятие Совместного положения, выработка системы критериев, согласование планов и сроков проведения контрольных мероприятий;
- ✓ не позже декабря 2011 года – формирование национальных планов проведения аудитов (контролей);
- ✓ не позже июля 2012 года проведение национальных аудитов (контролей);
- ✓ июль – декабрь 2012 года – подготовка итоговых документов по результатам проведения международного координированного аудита.

В рамках проведения аудита (контроля) планируется организовать три встречи представителей ВОФК – участников аудита:

- согласование и принятие Совместного положения, выработка системы критериев, согласование планов и сроков проведения контрольных мероприятий;

- презентация результатов национальных аудитов (контролей), определение структуры и рамок Совместного отчета;
- согласование проекта Совместного отчета для его дальнейшего подписания председателями ВОФК – участников аудита.

Конкретные сроки проведения встреч будут согласованы в рабочем порядке.

Статья 12

Методы сотрудничества

Стороны осуществляют обмен информацией (за исключением ограниченной к распространению).

Обмен информацией будет осуществляться средствами электронной почты (обсуждение проектов совместных документов, обмен опытом, согласование рабочих вопросов и т.д.).

Статья 13

Язык сотрудничества

Рабочими языками в процессе сотрудничества будут английский и русский. Все документы в ходе проведения этого аудита (контроля) будут составляться на английском или русском языках.

Статья 14

Изменения и дополнения

Все изменения и (или) дополнения к Совместному положению о сотрудничестве требуют согласования Сторон.

ВОФК:

Азербайджанской Республики

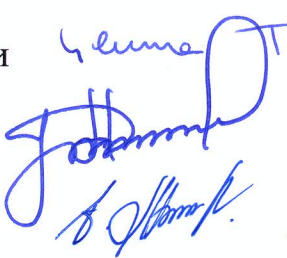
 N. Nazarov

Республики Беларусь

 P. Sibirskiyenko

Венгерской Республики

Итальянской Республики

 - Stupachenko P.E.

Республики Казахстан

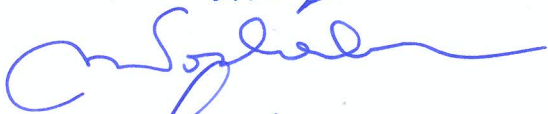
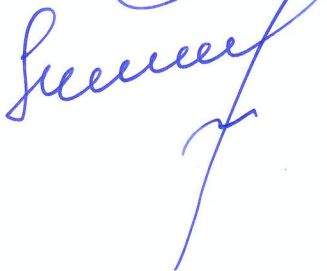
Республики Молдова

 Victor Miteanu

Российской Федерации

Республики Польша

Украины


 О. Яц Рабцова О.
 (Місць Пастаўкае)

 Шупетско Марья

ОБЩИЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ

Для международного координированного аудита (контроля) использования бюджетных средств, направленных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф

- 1) полнота (охват) национальной законодательной и нормативной базы в области использования средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф;
- 2) наличие официальных документов, позволяющих осуществлять ранжирование территорий по степени природной и техногенной опасности;
- 3) полнота охвата территорий и объектов системами мониторинга природных и техногенных опасностей;
- 4) наличие программно-целевого планирования финансовых средств на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий катастроф, в том числе и на региональном уровне;
- 5) наличие централизованной межведомственной системы управления рисками при предотвращении и ликвидации последствий катастроф как на федеральном, так и на региональном уровнях;
- 6) наличие показателей, характеризующих соотношение между предотвращенным ущербом и затратами на его предотвращение (при оценке эффективности расходования бюджетных средств).