

Протокол
IV заседание специальной группы EUROSAI по аудиту средств,
выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф.

Дата проведения: 22 марта 2012 года

Место проведения: г. Вроцлав, Республика Польша

Специальная группа EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, насчитывает 13 членов: ВОФК Азербайджана, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Казахстана, Литвы, Молдовы, Польши, Российской Федерации, Украины и Европейского суда аудиторов. ВОФК Норвегии, Словакии и Италии принимают участие в деятельности специальной группы в качестве наблюдателей.

IV заседание специальной группы состоялось в г. Вроцлаве, Республика Польша, 22 марта 2012 года. В заседании приняли участия представители 11 ВОФК: Азербайджана, Беларуси, Венгрии, Италии, Казахстана, Молдовы, Норвегии, Польши, Российской Федерации и Украины. ВОФК Чехии был также приглашён в качестве гостя, представляющего Целевую группу 3 «Обмен знаниями» Стратегического плана EUROSAI на 2011-2017 гг.

В заседании участвовали представители государственных органов Республики Польша. Список участников прилагается.

Цели заседания:

- обмен опытом и знаниями в области оценки эффективности использования бюджетных средств при проведении аудитов в сфере предупреждения и ликвидации последствий бедствий и катастроф;
- подписание Совместного положения о сотрудничестве при проведении международного координированного аудита (контроля) использования бюджетных средств, направленных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф;
- утверждение плана работы специальной группы на 2012-2014 гг.,
- обсуждение второго проекта рекомендаций лучшей практики проведения аудитов средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф;
- обсуждение сотрудничества с Целевой группой 3 «Обмен знаниями».

Открыл заседание приветственным словом Генеральный директор Высшего аудиторского офиса Польши **г-н Марек Ходкевич**, который поблагодарил всех присутствующих за участие и высказал надежду на плодотворное заседание.

После чего глава делегации Счётной палаты Украины, главный контролёр – директор департамента АПК, природоохранной деятельности и чрезвычайных ситуаций Счётной палаты Украины **г-жа Мария Шулежко** в своём приветственном слове поблагодарила всех участников за то, что они нашли возможность приехать во Вроцлав, выразила благодарность ВОФК Республики

Польши и лично её Президенту **г-ну Яцеку Езерьски** за предоставленную возможность провести заседание в Польше, а также особую благодарность коллегам из региональной ветки ВОФК Польши во Вроцлаве в лице директора **Петра Миклиса**. После чего заседание было объявлено открытым.

Прежде чем приступить к обсуждению вопросов повестки дня заседания, **г-жа Мария Шулежко** представила на рассмотрение краткий отчет о деятельности специальной группы в период между заседаниями. Было сообщено, что на VIII Конгрессе в Лиссабоне, Португалия, мандат специальной группы был продлён на следующие 3 года. Г-жа Шулежко подчеркнула, что, к глубокому сожалению, актуальность деятельности группы растёт из-за увеличения количества и масштабов катастроф, проинформировала присутствующих о том, что в 2011 году был успешно завершён международный аудит защиты Чёрного моря от загрязнения и выполнен мониторинг выполнения рекомендаций проверки использования средствах, направленных на охрану, изучение и воспроизводство водных биологических ресурсов в Азово-черноморском рыбопромысловом бассейне.

Г-жа Мария Шулежко отметила важность и необходимость продолжения совместной работы, особенно в свете последствий недавних катастроф.

Далее работа заседания была организована в соответствии с повесткой дня, единогласно утвержденной всеми участниками. Слово было предоставлено заместителю Министра регионального развития Республики Польши **г-ну Адаму Зджебло**, который выступил с докладом на тему «Использование средств ЕС, направленных на предупреждение бедствий и катастроф в Польше», в котором он поведал о программах ЕС и Польши, направленных на защиту от бедствий катастроф. Большая часть выделенных средств (около 62%) направлена на вопросы, связанные с водными ресурсами. Таким образом, программы, которые направлены на защиту от наводнений, являются основным направлением в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф в Польше.

Далее работа заседания предполагала проведение пленарного заседания на тему «Критерии оценки эффективности использования бюджетных средств при проведении аудитов в сфере предупреждения и ликвидации последствий бедствий и катастроф».

Представитель ВОФК Российской Федерации, заместитель начальника инспекции Департамента по контролю расходов федерального бюджета на национальную безопасность и правоохранительную деятельность Счётной палаты Российской Федерации **г-жа Ольга Давыдова** ознакомила участников заседания с практикой применения критериев для оценки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и катастроф при проведении контрольных мероприятий в Российской Федерации. В ходе доклада **г-жа Давыдова** выделила социальные и экономические показатели, которые являются критериями оценки эффективности расходования бюджетных средств. Также критерии оценки были представлены на примере тематических проверок в сфере бедствий и катастроф.

Далее в ходе пленарного заседания участники заслушали доклад главы департамента Комитета государственного контроля Республики Беларусь **г-на Старостенка Ф.Ф.** «О контроле за использованием государственных средств, выделяемых на преодоление последствий катастроф», который представил информацию о расходах, связанных с ликвидацией или минимизацией последствий катастроф, связанных с Чернобыльской трагедией, основные нарушения и результаты проверки использования бюджетных средств.

Заместитель директора департамента по вопросам АПК, природоохранной деятельности и чрезвычайных ситуации Счётной палаты Украины **г-н Денис Никитин** представил критерии эффективности использования средств государственного бюджета, используемые Счётной палатой Украины. В своей презентации г-н Денис Никитин выделил показатели качества и результативности. Также в докладе шла речь о важности разработки Государственных целевых программ, благодаря которым удастся отследить чёткость выполнения и эффективность реализации прописанных в них положений.

От польской стороны с информацией о проведённых аудитах и потенциальных угрозах выступил эксперт по государственному аудиту **г-н Пшемислав Довгяло**. Сначала г-н Довгяло ознакомил присутствующих с общей информацией о катастрофах в регионе Нижняя Силезия и о проводимых аудитах, которые с ними связаны. Отдельно было уделено внимание программе «Одра-2006», позитивным и негативным последствиям её внедрения, аудитам реконструкции и помощи пострадавшим после наводнений, аудитам эффективности программы «Одра-2006».

Г-н Антонио Мецера, советник аудиторского суда Италии также представил опыт и перспективы ВОФК Италии для проведения аудита соответствия и аудита эффективности в наиболее важных случаях возникновения бедствий и катастроф. В докладе были освещены чрезвычайные ситуации в бассейне реки Сарно, землетрясение и его последствия в Абрुццо, опыт проведения аудита выполнения рекомендаций по ликвидации последствий землетрясения в регионе Аквилла.

После презентаций ВОФК **г-н Тарас Притула**, начальник управления международного сотрудничества Счётной палаты Украины, представил на рассмотрение и обсуждение проект Рабочего плана специальной группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф на 2012-2014 годы, подробно остановившись на каждой стратегической цели рабочего плана. В течении представления рабочего плана **г-жа Мария Шулежко** предложила ВОФК Российской Федерации стать координаторами международного аудита использования бюджетных средств, выделенных на предупреждение и ликвидацию природных пожаров, который планируется провести в течение 2012-2013 годов.

Продолжил тему наработок специальной группы **г-н Геннадий Шах**, представив второй проект Рекомендаций лучшей практики проведения аудитов средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, уточнив, что большинство правок, предложенные участниками специальной группы нашли своё отображение во втором проекте и не являются спорными, но

некоторые из них имеют спорный характер, который требует дальнейшего обсуждения. Второй проект документа выложен на сайте специальной группы в разделе «Заседания» и любой желающий может внести свой вклад в данный документ. **Г-н Геннадий Шах** особо поблагодарил ВОФК Болгарии и Бельгии, представители которых не присутствовали на заседании, но приложили много усилий, чтобы усовершенствовать документ.

Далее слово было предоставлено **г-же Михаэле Росецкой**, которая представляла ВОФК Чехии, возглавляющую Целевую группу 3 «Обмен знаниями» Стратегического плана EUROSAI на 2011-2017 годы. Г-жа Михаэла Росецка проинформировала участников заседания об истории создания Стратегического плана EUROSAI, его стратегических целях. Затем была представлена информация о заданиях и членстве в целевой группе. Также г-жа Росецка напомнила, что рабочие и специальные группы подотчётны Совету руководителей и Конгрессу, но прежде чем направлять свои отчёты этим органам EUROSAI, их следует предоставить Целевой группе 3.

Целевая группа 3 планирует создать базу данных аудитов Европы, проведённых в самых разных областях, базу данных продуктов EUROSAI, включая тренинги и семинары, проводить различные мероприятия, способствующие увеличению активности между ВОФК – членами EUROSAI. После вопроса **г-на Никитина** касательно методов проведения встреч и повышения уровня сотрудничества между ВОФК, г-жа Росецка завершила, что рассмотрит предложение коллеги из ВОФК Украины о проведении различных тренингов и семинаров онлайн.

В продолжение темы сотрудничества между международными организациями выступил **г-н Тарас Притула**, начальник управления международного сотрудничества счётной палаты Украины. В своём докладе г-н Притула отметил, что цели специальной группы и целевой группы во многом схожи и в данный момент следует больше внимания уделить проведению тренингов и семинаров по обмену опытом и знаниями в сфере деятельности специальной группы. Одним из таких мероприятий станет семинар по лучшей практике проведения аудитов в сфере предотвращения и ликвидации последствий катастроф, проведение которого запланировано в 2013 году. Г-н Тарас Притула отметил, что Счётная палата Украины готовит опросник, касательно улучшения работы специальной группы через призму рабочего плана на 2012-2014 годы, который будет направлен всем членам специальной группы и поможет улучшить её работу до следующего Конгресса EUROSAI 2014 года.

Следующим вопросом, который рассмотрели участники заседания, был международный координированный параллельный аудит (контроль) использования бюджетных средств, направленных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф, а также Совместное положение о сотрудничестве при его проведении. **Г-жа Мария Шулежко** отметила, что перед заседанием участникам аудита был направлен опросник, чтобы узнать состояние аудита и на основе полученных данных спланировать конкретные сроки составления и подписания Общего отчёта. ВОФК Беларуси, Венгрии, Польши, России и Украины предоставили нужную информацию. После её анализа

участникам аудита было предложено подписать Совместное положение о сотрудничестве при проведении аудита (контроля) использования бюджетных средств, направленных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф. Документ подписали ВОФК Азербайджана, Беларуси, Италии, Казахстана, Молдовы, России, Польши и Украины. Представитель ВОФК Венгрии **г-н Истван Силаш** отказался подписывать документ, сославшись на то, что ВОФК Венгрии уже закончила проведение аудита без использования критериев оценки, предоставила информацию о нём специальной группе и поэтому не может подписать данный документ.

Далее в ходе заседания выступили представители различных организаций Польши. Так **г-н Януш Залески**, представляющий институт метеорологии и управления водными ресурсами, автор программы модернизации «Одра-2006» выступил с презентацией на тему «Бассейновый подход к защите от наводнений в Польше», в котором представил результаты деятельности программы и показал, как осуществляется контроль за водными ресурсами Республики Польши, поскольку именно от таких катастроф как наводнения страна страдает наиболее часто. В своём докладе г-н Залески представил информацию о количестве и уровне угрозы от наводнений в Польше, меры принятые после наводнений 1997 и 2010 годов для прогнозирования и предупреждения поднятия уровня рек, структуру финансирования и другие вопросы государственного масштаба. Г-н Залески отметил, что все проведённые мероприятия помогают предупреждать катастрофы, связанные с наводнениями в Польше.

В конце заседания выступил представитель мэрии, заместитель директора Офиса Евро-2012 **г-н Игорь Хилимончик** с презентацией «Бьющееся сердце Европы». Г-н Хилимончик представил Вроцлав с точки зрения туристической и инвестиционной привлекательности. Таким образом, г-н Хилимончик познакомил присутствующих с городом, который принимает заседание специальной группы.

Закрывая заседание специальной группы, **г-жа Мария Шулежко** поблагодарила всех за участие, отметила, что заседание было полезным и плодотворным, и обратилась ко всем участникам рассмотреть возможность принять следующее V заседание в одной из стран-участниц или наблюдательниц, которое должно состояться в марте 2013 года.



**IV заседание специальной группы EUROSAI по аудиту средств,
выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф,
Вроцлав, 21-23 марта 2012**

Страна/ ВОФК	#	Имя	Фамилия	Должность	Контактная информация
Члены специальной группы					
Азербайджан Hesablama Palatasi	1.	Назим	Хасанов	Аудитор, член Палаты	n.hasanov@ach.gov.az 99412 598-35-03
	2.	Мубариз	Хусенгулиев	Директор департамента международного сотрудничества	m.huseynquliyev@ach.gov.az 99412 498-01-82
Беларусь Комитет государственного контроля	3.	Федор	Старостенко	Глава департамента	kgk@mail.belpak.by +375 17 227 68 96 +375 17 222 28 19
Венгрия Állami Számvevőszék	4.	Иштван	Силаш	Советник аудитора	szilasi@asz.hu +36 1 456 8300
Казахстан Счётный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета	5.	Рустем	Нурпеисов	Заместитель главы департамента по контролю за расходами республиканского бюджета	nurpeisov@kazai.kz +77172 707020
Молдова Curtea de Conturi	6.	Виктор	Мунтяну	Заместитель директора аудиторского департамента	v_munteanu@ccrm.md +373 22 266030
Польша Najwyższa Izba Kontroli	7.	Мариан	Цихош	Вице-президент ВОФК Польши	Marian.Cichosz@nik.gov.pl
	8.	Марек	Ходкевич	Генеральный директор ВОФК Польши	Marek.Chodkiewicz@nik.gov.pl
	9.	Пётр	Миклис	Директор региональной ветки во Вроцлаве	Piotr.Miklis@nik.gov.pl
	10.	Зджислав	Пореба	Заместитель региональной ветки во Вроцлаве	Zdzislaw.Poreba@nik.gov.pl

Польша Najwyższa Izba Kontroli	11.	Стефан	Гадос	Заместитель региональной ветки в Жешуве	Stefan.Gados@nik.gov.pl
	12.	Йозеф	Плосконка	Консультант Президента ВОФК Польши	Jozef.Ploskonka@nik.gov.pl
	13.	Анджей	Скупински	Консультант ВОФК в Региональной ветке во Вроцлаве	Andrzej.Skupinski@nik.gov.pl
	14.	Пшемислав	Витек	Эксперт по государственному аудиту	Przemyslaw.Witek@nik.gov.pl
	15.	Пшемислав	Довгяло	Эксперт по государственному аудиту	Przemyslaw.Dowgialo@nik.gov.pl
	16.	Агнешка	Жеуба	Секретарь	Agnieszka.Zieba@nik.gov.pl
	17.	Гжегож	Хабер	Сотрудник управления международных отношений	Grzegorz.Haber@nik.gov.pl
Российская федерация Счетная палата	18.	Ольга	Давыдова	Заместитель Главы инспекции	kryuchkov@ach.gov.ru +7 499 246 89 31
	19.	Валерий	Крючков	Консультант департамента внешних связей	kryuchkov@ach.gov.ru +7 499 246 89 31
Украина Рахункова палата України	20.	Мария	Шулежко	Главный контролёр – департамент по вопросам АПК, природоохранной деятельности и чрезвычайных ситуаций	rp25@ac-rada.gov.ua +38 044 234 85 48
	21.	Денис	Никитин	Начальник отдела по вопросам природоохранной деятельности	rp25@ac-rada.gov.ua +38 044 234-45-51
	22.	Тарас	Притула	Начальник управления международного сотрудничества	ptm@ac-rada.gov.ua +38 044 235-43-47
	23.	Геннадий	Шах	Начальник управления стандартов, аналитики и развития	rp25@ac-rada.gov.ua +38 044 234-03-67
	24.	Артур	Крыц	Сотрудник управления международных отношений	rp25@ac-rada.gov.ua +38 044 246-59-14
Наблюдатели					
Италия Corte dei Conti	25.	Антонио	Меццера	Советник	ufficio.relazioni.internazionali@corteconti.it +39 06 38762799
	26.	Гемма	Трамонте	Советник	ufficio.relazioni.internazionali@corteconti.it +39 06 38762799
Норвегия Riksrevisjonen	27.	Анн	Фиккан	Заместитель генерального директора	Anne.Fikkan@Riksrevisjonen.no +47 22241199
Приглашённые ВОФК					
Целевая группа 3 (ВОФК Чехии)	28.	Михаэла	Росецка	Контактное лицо в Целевой группе 3 «Обмен знаниями»	Michaela.Rosecka@nku.cz +420 233 045 654

Приглашённые представители органов государственной власти

Польша	29.	Адам	Зджебло	Заместитель министра регионального развития
	30.	Войцех	Адамски	Заместитель мэра Вроцлава
	31.	Януш	Залески	Институт метеорологии и управления водными ресурсами
	32.	Игорь	Хилимончик	Заместитель директора офиса ЕВРО-2012