

**Практика
применения критериев для оценки эффективности использования
бюджетных средств, направляемых на предупреждение и ликвидацию
последствий чрезвычайных ситуаций и катастроф, при проведении
контрольных мероприятий**

г.Вроцлав

22 марта 2012 года.

Для Российской Федерации нежелательными явлениями, носящими стихийный характер и влекущими разрушительные последствия являются: наводнения, природные пожары, землетрясения, оползни, сели, смерчи, сильные морозы, а для дальневосточного побережья - цунами. Практически ежегодно в различных регионах Российской Федерации происходит свыше 200 событий чрезвычайного характера, связанных с этими природными катаклизмами.

Кроме того в Российской Федерации функционирует большое число химически опасных и радиационно-опасных объектов, несколько тысяч пожаро и взрывоопасных объектов, значительное количество гидротехнических сооружений. Эти объекты представляют экономическую и социальную значимость для страны. Вместе с тем они содержат техногенные риски неблагоприятных последствий воздействия на население, окружающую среду при возникновении стихийных природных проявлений и техногенных катастроф. Годовой экономический ущерб от чрезвычайных ситуаций, как показывает практика, может достигать колоссальных размеров.

В связи с этим создание эффективной системы мониторинга состояния окружающей среды, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, источников их возможного происхождения и их последствий, является важной государственной задачей. Решение этих вопросов во многом зависит от объемов вложенных ресурсов и эффективности их использования.

Осуществление контроля за результатами расходования бюджетных средств по созданию системы предупреждения чрезвычайных ситуаций, формированию финансовых и материальных активов для реагирования и ликвидации чрезвычайных ситуаций требует системного подхода и предполагает определение критериев для оценки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на эти цели.

Счетной палатой Российской Федерации ежегодно проводится комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по исполнению федерального бюджета за прошедший финансовый год.

В рамках таких мероприятий оценка эффективности расходования бюджетных средств осуществляется на основании ключевых показателей деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, разрабатываемых и определяемых в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации.

Так, оценка эффективности результатов расходования бюджетных средств, направленных на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отчетном периоде, проводится методом сравнительного анализа объемов финансовых ресурсов, направленных на эти цели, и достигнутых в этом же периоде показателей деятельности МЧС России.

В первую очередь оцениваются социальные показатели.

Это - сокращение количества погибших и пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций различного характера.

Далее, дается оценка экономических показателей по следующим параметрам:

доля субъектов Российской Федерации, включенных в автоматизированные системы (федеральную и региональную) оповещения;

уровень обеспеченности подразделений и организаций МЧС России специальным оборудованием для действий в особых условиях, а также при ликвидации последствий крупномасштабных чрезвычайных ситуаций;

доля подразделений МЧС России и аварийно-спасательных формирований, обеспеченных современными техническими средствами и технологиями;

снижение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций различного характера.

В случаях, когда показатели в отчетном периоде не достигают своих плановых значений, в рамках проведения контрольных мероприятий устанавливаются причины, по которым они не достигнуты.

Как правило, эти причины можно сгруппировать по таким направлениям, как полнота нормативного правового регулирования, достаточность ресурсного обеспечения, правомерность процедур санкционирования расходов, степень взаимодействия и координации задействованных сил и средств.

Кроме этого анализируются факторы, оказавшие негативное влияние, например, такие как, макроэкономические показатели развития страны, устойчивость финансового рынка, природные аномалии, человеческий фактор и др.

По результатам проведения комплекса контрольных мероприятий Счетная палата направляет информационные письма, а при необходимости - представления в органы государственной власти для устранения нарушений законодательства и принятия мер по устранению причин, отрицательно сказавшихся на ухудшении социальных и экономических показателей по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и катастроф.

В практике оценки эффективности расходования государственных средств важен выбор критериев при проведении комплексных аудитов по

контролю за использованием бюджетных средств на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф, планирование которых осуществляется программно-целевым методом.

Объемы бюджетных средств, направляемых на эти цели, предусматриваются в федеральных целевых программах, утверждаемых решениями Правительства Российской Федерации и закрепляемых федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год. Одновременно устанавливаются целевые показатели социально - экономической и бюджетной эффективности и оценки достигнутых результатов.

Так, например, при проверке итогов реализации Федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» оценка эффективности расходования бюджетных средств осуществлялась по следующим показателям:

доля подвергшихся радиоактивному воздействию граждан, получивших стационарную медицинскую помощь;

доля подвергшихся радиоактивному воздействию граждан, получивших консультативную медицинскую помощь;

снижение средней площади лесных пожаров в зонах отчуждения и отселения;

увеличение площади лесов, возвращенных в хозяйственный оборот.

В ходе проведения контрольного мероприятия по итогам реализации Федеральной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года» применялись следующие индикаторы эффективности бюджетных расходов: качество мониторинга чрезвычайных ситуаций, достоверность прогноза чрезвычайных ситуаций и снижение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций различного характера.

Кроме этого при проведении комплексных аудитов по итогам реализации федеральных целевых программ дается оценка степени достижения поставленной цели.

Так, целью Программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера до 2010 года» являлось последовательное снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития страны.

Целью программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» было преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк» в 1957 году и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

Проведенные комплексные аудиты показали, что для обеспечения в дальнейшем положительной динамики показателей по смягчению последствий чрезвычайных ситуаций, а также по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, необходимо не только дальнейшее финансовое обеспечение мероприятий, но и повышение уровня координации всех уровней власти в решении указанных вопросов, что позволит направить консолидированные государственные ресурсы с большей пользой.

Кроме этого, при проведении аудитов по использованию бюджетных средств, направляемых на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф, следует учитывать и риски воздействия отдельных факторов, а именно: изменение законодательства, сокращение объемов финансирования, рост количества (масштабов) чрезвычайных ситуаций различного характера, сокращение сроков эксплуатации оборудования в связи с более интенсивной

эксплуатацией, отсутствие или недостаточность системы страхования рисков при возникновении чрезвычайных ситуаций различного характера.

Кроме того Счетной палатой Российской Федерации проводятся тематические проверки расходования бюджетных средств, направляемых на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и их последствий.

При проведении таких контрольных мероприятий разрабатываются и определяются такие критерии оценки, как:

наличие и достаточность нормативно-правового обеспечения функционирования органов исполнительной власти всех уровней, субъектов хозяйствования в той сфере, где произошла чрезвычайная ситуация;

степень готовности сил и средств для действий в особых условиях, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

уровень материально-технического обеспечения специальных подразделений, выполняющих свои функции в условиях чрезвычайных ситуаций;

достаточность и своевременность выделения финансовых ресурсов для оказания материальной помощи пострадавшим, восстановления жилья и инфраструктуры;

своевременность принятия решений органами государственной власти по обеспечению аварийно-спасательных работ, по прекращению действия опасных факторов, локализацию зон чрезвычайных ситуаций, спасение жизни и сохранение здоровья людей.

Следует отметить, что необходимость проведения таких контрольных мероприятий определяется по результатам текущего мониторинга обстановки в стране, оценки готовности органов власти к действиям и достаточности материальных и финансовых ресурсов.

В заключении считаю важным подчеркнуть, что осуществление контроля за эффективностью использования государственных средств, направляемых на

предупреждение и ликвидацию последствий катастроф требует исключительного подхода к выбору критериев в рамках каждого контрольного мероприятия с учетом факторов, объективно или субъективно влияющих на развитие ситуаций чрезвычайного характера.