

Практика применения Счетной палатой Украины  
критериев эффективности во время проведения аудитов,  
в частности, в сфере использования бюджетных средств  
направленных на предупреждение и ликвидацию  
последствий катастроф

заместитель директора департамента – начальник отдела по вопросам  
природоохранной деятельности  
Счетной палаты Украины

Никитин Денис Юрьевич

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

В Украине принципы определения критериев эффективности использования средств государственного бюджета заложены в:

- Бюджетный кодекс Украины;
- Закон Украины "О государственных целевых программах"

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

Метод управления бюджетными средствами для достижения конкретных результатов за счет средств бюджета с применением оценки эффективности их использования в Украине называется программно-целевым методом

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

Составляющими данного метода являются бюджетные программы, их ответственные исполнители, паспорта и результативные показатели

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

Для оценки эффективности бюджетной программы используются результативные показатели

Такие показатели должны подтверждаться официальной государственной статистической, финансовой и другой отчетностью, данными бухгалтерского, статистического и внутрихозяйственного (управленческого) учета

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

В практике использования бюджетных средств Украины результативные показатели разделяются на четыре группы:

- показатели затрат,
- показатели продукта,
- показатели эффективности,
- показатели качества

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

Результативные показатели должны:

- определяться на основании фактически достигнутых показателей,
- раскрывать цель, задание и направления использования бюджетных средств,
- Быть согласованными, объективными, проверяемыми.

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

На всех стадиях бюджетного процесса его участники в пределах своих полномочий осуществляют оценку эффективности выполнения бюджетных программ

Организационно-методологические принципы оценки эффективности бюджетных программ определяются Министерством финансов Украины



## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

### В случаях:

- существование проблемы, решение которой нуждается в государственной поддержке;
- соответствие цели программы приоритетным направлениям государственной политики;
- необходимости обеспечения межотраслевых и межрегиональных связей;
- наличие реальной возможности ресурсного обеспечения выполнения программы, разрабатывается

### Государственная целевая программа

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

Мероприятия, задания и показатели государственных целевых программ:

- включаются в соответствующие разделы Государственной программы экономического и социального развития Украины;
- учитываются во время составления проекта Государственного бюджета Украины путем определения главными распорядителями бюджетных средств в составе бюджетных программ

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

- Государственный заказчик осуществляет общее руководство и контроль за выполнением ее мероприятий и заданий, а также эффективным и целевым использованием средств ее исполнителями.

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

Объекты аудита пользуются двумя перечнями показателей эффективности:

- первый, определен соответствующей государственной целевой программой;
- второй, определен соответствующей бюджетной программой.

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

Такое соотношение показателей эффективности дает аудиторам возможность оценить:

- состояние учета объектами аудита показателей развития отрасли в их текущей деятельности;
- достоверность отчетности объектов аудита по вопросам выполнения его программ;
- состояние соблюдения сроков достижения отдельных показателей, а также экономность использования средств государственного бюджета.

Стандарт Счетной палаты Украины предусматривает, что критериями эффективности кроме тех, которые определены паспортами бюджетных программ, могут быть также нормативно установленные и обоснованные внутренними документами объекта стандарты качества работы и контроля

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

Выполнение государственных целевых программ, направленных на предупреждение и ликвидацию последствий катастроф в 2009-2011 годах планировалось по десяти бюджетным программам, главным распорядителем которых было Министерство чрезвычайных ситуаций

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

Основной удельный вес расходов государственного бюджета планировался на:

- создание эффективной телекоммуникационной и информационной системы (две бюджетных программы),
- денежное содержание сил гражданской защиты (четыре бюджетных программы) и техническое переоснащение сил гражданской защиты (четыре бюджетные программы).



## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

Аудит проводился по двум основным направлениям:

- состояние планирования, доведения ассигнований и использования средств государственного бюджета, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций;
- состояние планирования, выделения ассигнований и использования средств государственного бюджета, направленных на денежное содержание и техническое переоснащение сил гражданской защиты.

IV заседание специальной группы EUROSAI по аудиту средств, выделенных на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

Кабинетом Министров Украины были утверждены четыре государственных целевых программы, которые охватили основные мероприятия по развитию и повышению эффективности гражданской защиты

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

Из этих программ – две завершались в 2010 году, но из-за ограниченности финансовых ресурсов государства, направленных на выполнение этих государственных целевых программ, показатели эффективности, заложенные в сами программы, не могли быть оценены с точки зрения их достижения, поскольку программы не выполнены в целом.

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

- Срок выполнения двух других программ во время проведения аудита, еще не был завершен.
- Однако планирование средств государственного бюджета на их мероприятия осуществлялось без учета инфляционных процессов и не обеспечивало имеющиеся потребности в финансовых ресурсах, что в свою очередь приводит к затягиванию сроков выполнения отдельных их мероприятий и создает риски невыполнения программ в целом.

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

Критериями эффективности при проведении аудита , в частности, выступили:

- способность действующих аварийно-спасательных служб к реагированию на чрезвычайные ситуации, определенная в результате соответствующих проверок;
- обеспеченность населения и личного состава невоенизированных формирований средствами радиационной и химической защиты;

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

- оснащенности потенциально небезопасных объектов и объектов повышенной небезопасности автоматизированными системами раннего предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- все ли объекты повышенной небезопасности обслуживаются аварийно-спасательными службами;
- внедрение или практическое использование результатов исследований.

## Практика применения Счетной палатой Украины критериев эффективности

Основной целью аудита и прямым следствием выбранных критериев аудита является не только оценка фактического состояния дел и эффективности использования бюджетных средств, но и формулировка взвешенных и главное реалистичных предложений

- Благодарю за внимание.

IV заседание специальной группы EUROSАI по  
аудиту средств, выделенных на  
предотвращение и ликвидацию последствий  
катастроф