

**ВЫСТУПЛЕНИЕ ЗАМЕСТИТЕЛЯ МИНИСТРА МЧС УКРАИНЫ  
БАРАНЧУКА В.Н.**

**НА I ЗАСЕДАНИИ СПЕЦИАЛЬНОЙ ГРУППЫ EUROSAI ПО АУДИТУ  
СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЮ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

Статистика свидетельствует, что за последние 30 лет в мировых масштабах значительно возросло количество чрезвычайных ситуаций. Так, согласно данным ООН, общее количество природных катастроф возросло с 73 в 1975 году до 440 в 2007. В то же время количество аварий техногенного характера увеличилось почти втрое, с 1280 в период с 1978 по 1987 годы до 3435 в период с 1998 по 2007 годы.

В связи с этим, за последнее десятилетие приоритет международной деятельности в области противодействия катастрофам техногенного и природного характера существенно сместился от реагирования на чрезвычайные ситуации в сторону реализации всеобъемлющих подходов, направленных на снижение рисков их возникновения. Как показывают европейские научные исследования в этой области, каждый доллар, инвестированный в предупреждение катастроф и стихийных бедствий, может сберечь от 2 до 4 долларов в перерасчете на материальные ценности, которые удастся сохранить от разрушающих факторов стихийных бедствий и техногенных аварий.

С точки зрения Министерства, вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций приобретают первостепенный характер. В этом контексте хотелось бы описать соответствующую деятельность Министерства на международном и внутригосударственном уровне.

В 2001 году по инициативе Организации Объединенных Наций была основана Международная стратегия по уменьшению опасности бедствий, главной целью которой стала поддержка всемирного движения по уменьшению рисков возникновения катастроф. На своем девятом пленарном заседании 22 января 2005 года Всемирная конференция по уменьшению опасности бедствий приняла «Хиогскую рамочную программу действий», лейтмотивом которой стало создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин. Среди 168 государств, которые приняли на себя обязательства по выполнению этой программы действий, была Украина.

Стратегическими целями в рамках реализации этой программы является эффективная интеграция вопросов, связанных с риском бедствий, во внутреннюю политику государства, планирование и разработку программ в области устойчивого развития на всех уровнях, с уделением особого внимания предотвращению бедствий, минимизации их последствий, обеспечению готовности к ним и снижению уязвимости социальных групп. Во главу угла ставится создание и укрепление институциональных рамок, соответствующих механизмов и потенциала, в частности на общинном уровне, которые смогут систематически способствовать наращиванию потенциала противодействия опасностям. Программа предусматривает

систематический учет подходов по уменьшению риска в процессах разработки и осуществления программ обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, реагирования на них и проведения восстановительных мероприятий.

В краткосрочной перспективе основным заданием Хиогского соглашения является обеспечение приоритетности политики уменьшения риска бедствий на национальном и местном уровне при наличии прочной институциональной базы для ее осуществления. Усилия по реализации Хиогской рамочной программы действий должны быть направлены на выявление, оценку и мониторинг факторов риска бедствий и совершенствование системы раннего предупреждения. Однако первостепенной задачей все же является устранение основополагающих факторов риска и повышение готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования на всех уровнях.

Хотелось бы отметить, что в 2008 году в Украине произошла существенная активизация деятельности, направленной на достижение целей политики уменьшения опасности бедствий. Так, по инициативе МЧС Украины, началась подготовка межведомственного Плана мероприятий по реализации Хиогской рамочной программы действий на период до 2015 года в отношении уменьшения рисков и создания потенциала противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера. План будет охватывать мероприятия законодательного, организационно-правового регулирования в сфере гражданской защиты, внедрения новейших средств выявления, оценки, мониторинга и раннего предупреждения рисков, повышение уровня готовности к катастрофам и осуществление эффективного реагирования. На данном этапе готовится распоряжение Кабинета Министров Украины, согласно которому центральные органы исполнительной власти внесут свои ведомственные мероприятия в проект единого Плана.

Кроме вышеперечисленного, национальный План реализации Хиогской рамочной программы действий предусматривает осуществление мероприятий в сфере сотрудничества и оказания взаимопомощи в рамках существующих межгосударственных соглашений и сотрудничества с международными организациями. К примеру, на данный момент действуют Межгосударственные договора о сотрудничестве в области предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий с Россией, Беларусью, Польшей, Венгрией, Словакией, Азербайджаном, Арменией, Грецией, Казахстаном, Киргизией, Латвией, Литвой, Таджикистаном, Узбекистаном и Сербией. Суть вышеупомянутых межгосударственных соглашений заключается в оказании взаимопомощи, взаимном информировании о масштабах и динамике возникших чрезвычайных ситуаций, совместном проведении тренировочных и образовательных мероприятий, направленных на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций. Необходимо также отметить высокий уровень взаимодействия в рамках соответствующих соглашений с такими международными организациями, как ООН, НАТО, ЕС, ГУАМ, СНГ, ОЧЕС, ЕБРР, МАГАТЭ, ОБСЕ и др. Взаимодействие с этими организациями включает в себя оказание помощи в случае возникновения масштабных катастроф, организацию совместных мероприятий с целью обмена опытом и повышения уровня

готовности к чрезвычайным ситуациям, сотрудничество в области профессиональной подготовки персонала.

В этом контексте важно отметить позитивный опыт сотрудничества с рабочей группой EUROSАI по аудиту окружающей среды по проведению международного координированного аудита Чернобыльского фонда «Укрытие» при участии высших органов финансового контроля 9 стран.

Следует также подчеркнуть немаловажную роль Европейского Сообщества во всемирном движении ООН по снижению опасности бедствий. Так, результатом заседания европейских национальных платформ и координаторов Хиогской рамочной программы действий, которое проходило в феврале в 2009 года в Бонне, Германия, стало принятие Стратегии ЕС для поддержки политики снижения опасности бедствий в развивающихся странах. Хочу отметить, что положения вышеупомянутой Стратегии ЕС лягут в основу межведомственного плана мероприятий по реализации Хиогского соглашения в Украине.

Говоря о национальной системе ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, следует подчеркнуть, что в Украине создана и функционирует Единая система гражданской защиты, которая направлена на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, их предупреждение и ликвидацию последствий. Система представляет собой совокупность органов управления, сил и средств центральных и местных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления, на которые возлагается реализация государственной политики в сфере гражданской защиты. Структура Единой системы гражданской защиты состоит из территориальных и функциональных подсистем. Под территориальной подсистемой Единой системы гражданской защиты следует понимать созданные в каждой административно-территориальной единице государства территориальные органы управления специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по вопросам гражданской защиты (МЧС Украины) и соответствующие комиссии техногенно-экологической безопасности. Функциональные подсистемы создаются в центральных органах исполнительной власти для организации работы, связанной с предотвращением чрезвычайных ситуаций и защитой населения и территорий в случае их возникновения. Функции предупреждения техногенных аварий и обеспечения пожарной безопасности возложены на Государственную инспекцию гражданской защиты и техногенной безопасности и Государственный департамент пожарной безопасности соответственно. Упомянутые органы являются правительственными органами государственного управления в структуре МЧС Украины.

С целью усовершенствования единой системы гражданской защиты на протяжении прошлого года было предпринято ряд мер, направленных на урегулирование законодательного обеспечения в сфере гражданской защиты. В частности, правительством Украины принята Концепция общегосударственной целевой программы развития гражданской защиты на 2009 – 2013 года, Государственная целевая социальная программа развития гражданской защиты на

2009 – 2013 года. Был предварительно согласован с заинтересованными органами исполнительной власти проект Кодекса гражданской защиты Украины.

За последние несколько лет Единая система гражданской защиты доказала свою способность адекватно реагировать на угрозы техногенного и природного характера, эффективно действуя в экстремальных условиях чрезвычайных ситуаций. Показательными есть примеры функционирования системы в условиях масштабных наводнений в западных регионах страны в 2008 году, прорыва магистральной теплотрассы в городе Алчевске Луганской области в 2006 году, вспышки птичьего гриппа в Автономной Республике Крым в 2007 году, аварии железнодорожного состава с желтым фосфором во Львовской области в 2007 году, разлива нефтепродуктов с затонувших в Керченском проливе в результате шторма судов в 2007 году, лесных пожаров в 2007 и 2008 годах. Отрадно констатировать, что зарубежные партнеры оказывают существенную помощь в ликвидации последствий масштабных чрезвычайных ситуаций.

Основу сил реагирования, направленных на защиту гражданского населения представляют силы и средства МЧС Украины, в состав которых входят оперативно-спасательная служба гражданской защиты и специализированные аварийно-спасательные формирования. Основными задачами, которые выполняет МЧС Украины, являются оперативное реагирование на чрезвычайные ситуации, осуществление мер по защите населения и территорий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, осуществление поисково-спасательных операций, эвакуация потерпевших из зон стихийных бедствий, проведение работ по поиску, обезвреживанию и ликвидации взрывоопасных предметов на территории Украины. Задачами МЧС, vyplывающими из международных соглашений Украины, являются участие в международных спасательных и гуманитарных операциях, а также участие в мероприятиях антитеррористической деятельности.

Необходимо подчеркнуть, что в случае возникновения чрезвычайных ситуаций общегосударственного уровня или чрезвычайных ситуаций, ликвидация последствий которых требует дополнительных финансовых ресурсов, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины средства выделяются из резервного фонда Госбюджета.

В заключении следует отметить, что в настоящее время Министерство продолжает работу по усовершенствованию нормативно-правовой базы Единой системы гражданской защиты, осуществляет эффективный контроль за исполнением мероприятий ведомственного плана по реализации Хиогской рамочной программы действий и осуществляет систематическую проверку готовности центральных и местных органов исполнительной власти к действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.