



ПРОТОКОЛ

шостого засідання спеціальної групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження і ліквідацію наслідків катастроф

Дата проведення: 15-16 травня 2014 року

Місце проведення: м. Варшава, Республіка Польща

Основні питання для розгляду на VI засіданні спеціальної групи :

- затвердження звіту секретаріату про діяльність групи за 2012-2014 роки;
- затвердження проекту рекомендацій кращої практики проведення аудитів коштів, виділених на попередження і ліквідацію наслідків катастроф;
- обговорення співпраці з Третьою Цільовою групою EUROSAI «Обмін знаннями»;
- обмін досвідом і знаннями в області оцінки ефективності використання бюджетних коштів при проведенні аудитів у сфері попередження і ліквідації наслідків лих і катастроф.

У засіданні взяли участь представники 11 ВОФК - членів спеціальної групи: Азербайджану, Болгарії, Угорщини, Казахстану, Молдови, Норвегії, Польщі, Російської Федерації, Словаччини, України і Європейського суду аудиторів. Також, в якості гостя на засідання був запрошений ВОФК Чехії, що представляє Третю Цільову групу EUROSAI «Обмін знаннями» Стратегічного плану EUROSAI на 2011-2017 рр.

Список учасників додається.

Засіданню передував семінар з аспектів впровадження і використання нових стандартів INTOSAI (ISSAI 5500-5599), проведений 15 травня 2014 року відповідно до Плану роботи спеціальної групи на 2012-2014 роки. Історію розробки і затвердження стандартів, їх структуру і цілі представила пані **Торріель Пере-Лойд**, менеджер проекту, Європейський суд аудиторів.

Досвід застосування і шляху подальшого застосування стандартів INTOSAI представив пан Пьотр Мікліс, директор регіонального представництва в Катовіце, Вища палата контролю Республіки Польща.

Пані Микаела Росецка і пані **Марсела Баргелова**, представники Третьої Цільової групи EUROSAI (ВОФК Чехії) представили основні напрями діяльності Цільової групи, надавши огляд роботи програми по обміну

інформацією між членами EUROSAI і поліпшення координації і співпраці між робочими групами.

Представник Рахункової палати України, **пані Юлія Мироненко** - головний спеціаліст департаменту з питань АПК, природоохоронної діяльності і надзвичайних ситуацій - ознайомила учасників семінару з роллю спеціальної групи EUROSAI в розробці методології у сфері проведення аудитів коштів, виділених на ліквідацію і попередження катастроф. Також вона представила міжнародні стандарти аудиту і зовнішнього контролю державного сектора економіки.

Матеріали семінару були роздані усім учасникам.

Засідання спеціальної групи було відкрито вступним словом пана Романа Магути, Голови Рахункової палати України і пана Кшиштофа Квятковського, Президента Вищої палати контролю Республіки Польща:

Пан Роман Магута, Голова Рахункової палати України, привітав учасників VI засідання і відмітив, що завдяки роботі учасників вдалося інституціонально створити спеціальну групу, як новий орган EUROSAI, налагодити тісну професійну співпрацю її членів, а також досягти поставлених цілей.

Він також відмітив, що глибоке розуміння найвищими органами фінансового контролю існуючих проблем, що стосуються готовності кожної окремої країни і світової спільноти в цілому протистояти лихам і катастрофам, сприяло результативності і ефективності діяльності спецгрупи. Досягнуті результати і вказані плани на майбутнє свідчать про розширення поля діяльності групи і сфер її інтересів, а також визначають необхідність продовження початої роботи і, фактично, необхідність трансформації спеціальної групи шляхом створення на її основі робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження і ліквідацію наслідків катастроф.

Пан Кшиштоф Квятковський, Президент Вищої палати контролю Республіки Польща, привітав усіх учасників VI засідання і відмітив, що питання, що стосуються забезпечення готовності до надзвичайних ситуацій, не втрачають своєї актуальності і аудити, що проводяться в цій сфері, є одними з ланок спільних зусиль урядів, організацій, світової спільноти, які спрямовані на попередження можливих катастроф і ліквідацію їх наслідків.

Презентації і виступи

Під час засідання були проведені пленарні сесії з питань прикладів аудитів у сфері попередження і ліквідації наслідків катастроф: основні результати, проблеми і якість аудитів у сфері попередження і ліквідації наслідків катастроф, аудиторські дані: їх достовірність і надійність.

У своєму виступі **пані Наталія Трофим** - начальник Головного управління Рахункової палати Республіки Молдова - представила інформацію щодо підходів і результатів національного аудиту, проведеного Рахунковою палатою Республіки Молдова по використанню публічних фондів у сфері попередження і ліквідації наслідків катастроф: У своїй презентації пані Трофим представила основні результати оцінки стану і функціональності системи цивільного захисту в Республіці Молдова у разі виникнення надзвичайних ситуацій і відповідності використання публічних фондів для організації функціонування і розвитку системи цивільного захисту і попередження катастроф.

Пан Ігор Єня - начальник інспекції Рахункової палати Російської Федерації - виступив з презентацією на тему «Основні результати проведених аудитів ефективності використання бюджетних коштів, виділених на попередження і ліквідацію наслідків катастроф». У своїй презентації він навів приклади надзвичайних ситуацій, природних і техногенних катастроф, з якими стикалася Російська Федерація за останні роки, а також представив результати контрольних і експертно-аналітичних заходів, проведених у рамках здійснення контролю використання бюджетних коштів на попередження і ліквідацію катастроф.

Пані Юлія Мироненко - головний спеціаліст департаменту з питань АПК, природоохоронної діяльності і надзвичайних ситуацій Рахункової палати України - виступила з презентацією на тему «Попередні результати міжнародного координованого аудиту(контролю) використання бюджетних коштів, виділених на попередження і ліквідацію наслідків катастроф». Метою цього аудиту була визначена оцінка законності і ефективності використання бюджетних коштів, спрямованих на створення, функціонування і розвиток державної системи попередження і реагування на надзвичайні ситуації техногенного і природного характеру. Крім того, вона зупинилася на описі аудиту, етапах проведення, порушуваних питаннях, основних рекомендаціях і висновках, а також стані підготовки спільного звіту аудиту.

Пан Денис Нікітін - Заступник директора департаменту - начальник відділу Рахункової палати України - виступив з презентацією на тему «Результати моніторингу виконання рекомендацій міжнародного аудиту Чорнобильського фонду Укриття». Він представив результати аудиту проведеного Рахунковою палатою України в I кварталі 2014 року, спрямованого на здійснення контролю за виконанням рекомендацій міжнародного координованого аудиту Чорнобильського фонду «Укриття». Окрім іншого, він відмітив, що подібний аудит Рахункова палата проводить щороку і що результати його проведення свідчать про доцільність продовження такого контролю до повного завершення робіт на об'єкті «Укриття» і перетворення його в екологічно безпечну систему.

Пані Детеліна Гаджиєва - Старший аудитор Національного аудиторського офісу Болгарії - представила презентацію на тему «Боротьба із зсувами, ерозійними і абразивними процесами в Міністерстві регіонального розвитку». Вона відмітила, що цей аудит був проведений Національним аудиторським офісом в 2012 році і що суб'єктом аудиту виступало Міністерство регіонального розвитку Болгарії, відповідальне за боротьбу з надзвичайними ситуаціями, зокрема зсувами. Метою цього аудиту було визначення ефективності витрачання засобів і адекватність заходів, що приймалися, спрямованих на боротьбу із зсувами, ерозійними і абразивними процесами. Також, нею були представлені головні висновки і рекомендації за результатами проведеного аудиту.

Пан Славомир Серанський - заступник директора Департаменту охорони цивільного порядку і внутрішньої безпеки Вищої палати контролю Республіки Польща - представив презентацію на тему «Підготовка системи цивільного захисту від природних катастроф і аварійних ситуацій». Він відмітив, що Вища палата контролю при проведенні цього аудиту ставила метою оцінку функціонування системи цивільного захисту від надзвичайних ситуацій і природних катастроф, а також готовності відповідальних органів влади до підготовки і виконання завдань цивільного захисту. Окрім іншого, він представив результати цього аудиту і рекомендації підготовлені ВОФК Польщі.

16 травня 2014 року

Пан Єрлан Турлибеков - Член Рахункового комітету з контролю за виконанням бюджету Республіки Казахстан - ознайомив присутніх із станом проведення контрольних заходів у сфері попередження і ліквідації наслідків катастроф здійснюваних Рахунковим комітетом, а також про заходи, що приймаються, за результатами таких перевірок.

Пан Ігор Єня - начальник інспекції Рахункової палати Російської Федерації - виступив з презентацією на тему «Практика здійснення Рахунковою палатою РФ подальшого контролю за витрачанням бюджетних коштів, що направляються на попередження, гасіння і ліквідацію наслідків природних пожеж». Він відмітив, що Рахунковою палатою проводяться заходи по моніторингу своєчасності виділення фінансових ресурсів і проведення процедур поповнення матеріально-технічних резервів, а також заходи, що представляють подальший контроль, які націлені на визначення цільового і ефективного використання бюджетних коштів в ході вирішення питань створення і розвитку системи попередження, реагування і ліквідації надзвичайних ситуацій. Ці заходи здійснюються у рамках фінансових аудитів, аудитів відповідності, аудитів ефективності і комплексних аудитів.

Пані Юлія Мироненко - головний спеціаліст департаменту з питань АПК, природоохоронної діяльності і надзвичайних ситуацій Рахункової палати України - виступила з презентацією на тему «Результати аудиту використання бюджетних коштів на попередження і ліквідацію природних пожеж в Україні». Було відмічено, що аудит використання бюджетних коштів на попередження і ліквідацію природних пожеж Рахункова палата України завершила у вересні 2013 року. Цей аудит був проведений відповідно до плану діяльності спеціальної групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження і ліквідацію наслідків катастроф на 2012-2014 рр. Метою аудиту виступало встановлення фактичного стану використання коштів державного бюджету, спрямованих на попередження і ліквідацію пожеж в природних екосистемах, з точки зору економності, ефективності і результативності. Пані Мироненко представила висновки проведеного аудиту, а також основні рекомендації за результатами аудиту.

Пан Пшемислав Вітек - старший експерт з питань державного аудиту Вищої палати контролю Республіки Польща - виступив з презентацією на тему «Аудит бюджетних коштів, виділених на попередження і ліквідацію наслідків катастроф». Він відмітив, що цей аудит був проведений у рамках міжнародного проекту з 2009 по 2012 рік і було перевірено 23 органи центральної влади Республіки Польща. Метою аудиту була оцінка дій держави в області попередження повеней, а також ліквідація наслідків таких стихійних лих. Учасники засідання були ознайомлені з основними висновками, а також з рекомендаціями, які були направлені органам влади, відповідальним за боротьбу з надзвичайними ситуаціями.

Пан Денис Нікітін - Заступник директора департаменту - начальник відділу Рахункової палати України - виступив з презентацією на тему «Приклади використання інструментів Google Earth під час проведення аудитів». Він поділився з присутніми досвідом використання Рахунковою палатою України інструментів програми Google Earth при проведенні аудитів, на прикладі аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на збереження природно-заповідного фонду в національних природних парках.

Також під час засідання був представлений остаточний проект Рекомендацій кращої практики проведення аудитів коштів, виділених на попередження і ліквідацію наслідків катастроф для їх затвердження учасниками.

Пан Геннадій Шах - начальник управління стандартів, аналітики і розвитку Рахункової палати України - презентував «**Проект Рекомендацій кращої практики проведення аудитів коштів, виділених на попередження і ліквідацію катастроф**». Він прокоментував історію створення цього документу і коротко описав шлях його становлення в якості Рекомендацій до

останньої редакції. У основу Рекомендацій лягли узагальнені результати опитування, проведеного секретаріатом Спеціальної групи серед її членів і база цих аудитів природних і техногенних катастроф в Європі, використані матеріали і презентації, представлені доповідачами на засіданнях, проаналізовані і узагальнені документи з питань лих і катастроф.

Для прикладів рекомендацій кращої практики були відібрані:

- звіти Аудиторського офісу Швеції про результати аудиту «Кризовий менеджмент і аудит готовності уряду до серйозних надзвичайних ситуацій»;
- звіти Рахункової палати Республіки Болгарії про результати аудиту проекту захисту населення і попередження ризику зсувів в муніципалітеті Радоте;
- звіти Рахункової палати Російської Федерації про результати перевірки цільового і ефективного використання коштів федерального бюджету, виділених на реалізацію федеральних цільових програм подолання наслідків радіоактивних аварій на період до 2010 року.

В результаті обговорення було прийнято рішення схвалити Рекомендації і надати цей документ для затвердження IX Конгресу EUROSАI.

Звіт про діяльність спеціальної групи EUROSАI з аудиту коштів, виділених на попередження і ліквідацію наслідків катастроф за 2012 - 2014 роки був представлений панною **Олександрою Кундеревич** - головним спеціалістом управління міжнародного співробітництва Рахункової палати України, представником Секретаріату спеціальної групи.

Вона проінформувала, що за звітний період учасники спеціальної групи :

- закінчили проведення національних аудитів у рамках міжнародного координованого аудиту використання бюджетних коштів, спрямованих на попередження і ліквідацію катастроф, в якому взяло участь 9 ВОФК;
- Рахунковою палатою України був проведений аудит виконання рекомендацій Міжнародного координованого аудиту Чорнобильського фонду «Укриття»;
- у жовтні 2013 року в Празі, Чеська Республіка, ВОФК Болгарії, Росії і України підписали спільний меморандум про проведення міжнародного аудиту(контролю) використання коштів, виділених на попередження і ліквідацію природних пожеж. ВОФК Росії і України вже завершили цей аудит, а ВОФК Болгарії ще в процесі його проведення. Наступне засідання учасників міжнародного аудиту відбудеться 13-15 жовтня 2014 року в м. Софія, Болгарія, на якому планується обговорити підготовку спільного звіту;
- у рамках реалізації стратегічної цілі №2 «Розробка методології і інституціональний розвиток», Рахунковою палатою України підготовлений проект третьої редакції Рекомендацій кращої практики проведення аудитів коштів, виділених на попередження і ліквідацію наслідків катастроф;
- на веб-порталі спеціальної групи з'явився новий розділ «база знань у сфері попередження і ліквідації наслідків катастроф», в якому розміщені термінологічний глосарій по зниженню ризику лих, а також фюрська рамкова програма дій на 2005-2015 рр.;

- планується підготовка звіту про роботу групи за 2012-2014 роки і розробка бачення її функціонування на подальший період, який планується представити на черговому Конгресі EUROSAI.

В результаті обговорення було прийнято рішення затвердити Звіт секретаріату про виконану роботу.

Презентація Плану роботи на наступний період 2015-2017 років.

Пані Олександра Кундеревич - головний спеціаліст управління міжнародного співробітництва Рахункової палати України - представила проект Плану роботи майбутньої робочої групи EUROSAI на 2015-2017 роки. У своєму виступі вона відмітила, що цей План роботи ґрунтується на Стратегічному плані EUROSAI на період 2011-2017 років і визначає місію, основні цілі і напрями діяльності робочої групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження і ліквідацію наслідків катастроф, на період між IX і X Конгресом EUROSAI. Місія діяльності робочої групи EUROSAI полягає в координації і об'єднанні зусиль європейських ВОФК в сприянні національним урядам у виробленні діючих і ефективних інструментів попередження і ліквідації наслідків катастроф.

Також вона відмітила наступні стратегічні цілі робочої групи: 1) Збільшення потенціалу; 2) Професійний розвиток; 3) Обмін знаннями; 4) Розширення контактів.

В результаті обговорення було прийнято рішення затвердити проект плану роботи групи на 2015-2017 роки.

Пані Шулежко - головний контролер-директор департаменту з питань АПК, природоохоронної діяльності і надзвичайних ситуацій Рахункової палати України - представила проект резолюції Конгресу EUROSAI про трансформацію спеціальної групи в робочу групу EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження і ліквідацію наслідків катастроф. Вона підкреслила, що Рахункова палата України, після узгодження з членами спецгрупи, виступила з ініціативою і звернулася до Ради керуючих EUROSAI з пропозицією про трансформацію спеціальної групи в робочу групу EUROSAI. Секретаріатом спецгрупи був підготовлений проект резолюції про трансформацію спеціальної групи в робочу групу EUROSAI для затвердження на IX Конгресі EUROSAI.

В результаті обговорення було прийнято рішення схвалити проект резолюції Конгресу EUROSAI про трансформацію спеціальної групи в робочу групу EUROSAI.

Заклучне слово

Пан Роман Магута, Голова Рахункової палати України, подякував ВОФК Республіки Польща за проведене на високопрофесійному рівні засідання і висловив загальну думку про важливість продовження плідної співпраці в майбутньому. Він ще раз акцентував увагу на досягнутих результатах і відмітив, що усі поставлені завдання виконані.

Пан Войцех Кутыла, Віце-президент Вищої палати контролю Республіки Польща, подякував присутнім за участь в засіданні, а також за роботу у рамках спеціальної групи EUROSAI. Він окремо висловив вдячність Рахунковій палаті України і особисто панові Роману Магуті за координацію роботи спецгрупи, за професійну підготовку і організацію роботи засідання. Він відмітив актуальність цієї тематики і важливість продовження обміну досвідом у сфері попередження і ліквідації наслідків катастроф. Було підкреслено, що робота спецгрупи і подібні форуми є ефективним інструментом в області протидії природним і техногенним катастрофам.

Засідання учасників міжнародних координованих аудитів

У рамках засідання спеціальної групи 15 травня 2014 року пройшли засідання учасників наступних міжнародних паралельних аудитів :

- 1-е засідання учасників міжнародного координованого аудиту (контролю) використання коштів, виділених на попередження і ліквідацію природних пожеж.

В ході засідання учасники міжнародного аудиту (ВОФК Болгарії, Росії і України) обговорили загальну структуру спільного звіту, уточнили і скорегували терміни спільних заходів і підготовки документів для спільного звіту, підписання якого заплановане на перше півріччя 2015 року.

- 3-е засідання учасників міжнародного координованого аудиту використання бюджетних коштів, спрямованих на попередження і ліквідацію катастроф. Учасниками цього аудиту є ВОФК Азербайджану, Білорусі, Угорщини, Італії, Казахстану, Молдови, Польщі, Росії і України. В ході засідання учасники затвердили преамбулу, загальні висновки і рекомендації міжнародного координованого аудиту, а також прийняли рішення до червня 2014 року погодити проект спільного звіту і підписати на IX Конгресі EUROSAI (16-19 червня 2014 року, Гаага, Нідерланди) спільний звіт на англійській і російській мовах.

Учасники VI засідання спеціальної групи EUROSAI з аудиту коштів, виділених на попередження і ліквідацію наслідків катастроф:

Від Рахункової палати Азербайджанської Республіки:

Азім Абасов - Директор департаменту

Назім Хасанов - Аудитор

Від Національного аудиторського офісу Болгарії:

Детеліна Гаджиєва - Старший аудитор

Венцислава Томова - Старший аудитор

Від Державного аудиторського офісу Угорської Республіки:

Сілаш Іштван - Радник аудитора

Цатмарі Янош - Радник аудитора

Від Рахункового комітету з контролю за виконанням бюджету Республіки Казахстан:

Єрлан Турлибеков - Член Рахункового комітету

Від Рахункового Суду Республіки Молдова:

Наталія Трофім - Начальник генерального управління І

Від Рахункової палати Норвегії:

Анн Фіккан - Заступник генерального аудитора

Від Вищого аудиторського офісу Республіки Польща:

Пьотр Миклис - Директор регіонального відділення в м. Вроцлаві

Вітек Пшемислав - Старший експерт з питань державного аудиту

Від Рахункової палати Російської Федерації:

Ігор Єня - начальник інспекції

Валерій Крючков - Радник

Від Рахункової палати Республіки Словаччина:

Ігор Блашко - Аудитор

Від Рахункової палати України:

Роман Магута - Голова

Марія Шулежко - Головний контролер - директор департаменту з питань АПК, природоохоронної діяльності і надзвичайних ситуацій

Денис Нікітін - Заступник директора департаменту - начальник відділу

Геннадій Шах - Начальник управління стандартів, аналітики і розвитку
Михайло Толстанов - Начальник управління міжнародного співробітництва
Юлія Мироненко - головний спеціаліст департаменту з питань АПК, природоохоронної діяльності і надзвичайних ситуацій
Олександра Кундеревич - головний спеціаліст управління міжнародного співробітництва

Від Третьої Цільової групи EUROSAI(Чехія):

Міхаела Росецка - Голова

Марсела Баргелова - Аудитор