



ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ

вул. Олексі Тихого, 6, м. Краматорськ, Донецька область, 84306, тел. (0626) 42-04-55
E-mail: donoda@dn.gov.ua, сайт: www.dn.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 00022473

від 19.10.2021 № 0.2/15-5336/4-21 На № _____ від _____

Рахункова палата

Про надання інформації

Облдержадміністрація на лист Рахункової палати від 15.09.2021 № 18-2174 щодо результатів аудиту ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку та на виконання п. 6 рішення Рахункової палати від 31.08.2021 № 18-3 (далі - Рішення) повідомляє наступне.

Станом на 01.01.2021 по Донецькій області не завершено реалізацію 23 інвестиційних проєктів регіонального розвитку, що реалізовувалися у 2019 – 2020 роках за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку (далі – ДФРР), з яких:

10 незавершених та перехідних проєктів включено до переліку проєктів, які реалізуються у 2021 році за рахунок коштів ДФРР, з обсягом фінансування ДФРР – 290 299,385 тис грн;

13 проєктів планується завершити у 2021 році за рахунок коштів місцевих бюджетів (станом на 18.10.2021 роботи завершено по 6 проєктам).

Окрім цього, направляємо копії листів відповідних розпорядників та одержувачів бюджетних коштів, до яких виявлені порушення і недоліки під час аудиту.

Додатки: 1. Копія листа департаменту охорони здоров'я Донецької облдержадміністрації від 08.10.2021 № 01-17/4493/0/71-21 на 3 арк. в 1 прим.

2. Копія листа Покровської райдержадміністрації Донецької області від 08.10.2021 № вх 01-1924-23 на 3 арк. в 1 прим.

Перший заступник
голови облдержадміністрації

Ігор МОРОЗ

Мар'яненко
Аксенченко
099-931-10-19

ДОНЕЦЬКА ОДА
0.2/15-5336/4-21 від 19.10.2021



№ 1603/05-2
20.10.2021



**ДОНЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕПАРТАМЕНТ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я**

вул. Богдана Хмельницького, 6, м. Краматорськ, Донецька область, 84313, тел/факс: (0626) 44-21-64
Веб-сайт: <http://doz.donoda.gov.ua>, e-mail: zdr.d@dn.gov.ua, mail@doz.donoda.gov.ua, Код ЄДРПОУ 02012556

№ _____

На № _____ від _____

Директору департаменту
економіки облдержадміністрації
Геннадію МАР'ЯНЕНКУ

Шановний пане Геннадію!

За інформацією, викладеною у листі в. о. директора КНП «Обласна клінічна психіатрична лікарня м. Слов'янськ» від 08.10.2021 № 2622, департамент охорони здоров'я облдержадміністрації надає пояснення стосовно порушень та недоліків, зазначених у рішенні Рахункової палати від 31.08.2021 № 18-3.

1. Стосовно закупівлі будівельних матеріалів та оплачених робіт з їх улаштування на загальну суму з ПДВ 3071,0 тис. гривень.

Згідно із п. 3.2 договору № 1438 від 29.08.2019, зміна договірної ціни можлива в разі внесення змін до кошторисної документації відповідно до підстав викладених в п. 4 ст. 36 Закону України «Про публічні закупівлі» або інших законодавчо-нормативних документів. В такому разі, зміна ціни договору повинна бути оформлена шляхом укладання додаткової угоди з наданням необхідних обґрунтувань і розрахунків.

Відповідно до Порядку розрахунку розміру кошторисної заробітної плати, який враховується при визначенні вартості будівництва об'єктів, затвердженого наказом Мінрегіону від 20.10.2016 № 281, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11.11.2016 за № 1469/29599, орієнтовний розмір кошторисної заробітної плати доцільно використовувати при визначенні вартості будівництва об'єктів, що споруджують із залученням бюджетних коштів, коштів державних та комунальних підприємств, установ та організацій, а також кредитів під державні гарантії.

Так, у 2018 році відповідно до листа №7/15-1904 від 22.02.2018 Мінрегіон визначив орієнтовний розмір кошторисної заробітної плати на рівні 5500–7800 грн, що відповідає середньому розрядові складності робіт у будівництві 3,8 при виконанні робіт у звичайних умовах.

Розмір кошторисної заробітної плати обчислюють згідно з ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва». До нього входять витрати на основну, додаткову заробітну плату, заохочувальні та компенсаційні виплати, це відображається у прямих витратах відповідно до ДСТУ-Н Б Д.1.1-2:2013 «Настанова щодо визначення прямих витрат у вартості будівництва», тому і Порядок, і визначений в ньому орієнтовний розмір кошторисної заробітної плати, який переглядають щороку, є обов'язковими до застосування при визначенні вартості будівництва об'єктів, що споруджують із залученням бюджетних коштів, коштів державних та комунальних підприємств, установ та організацій, а також кредитів під

01-17/4493/0/71-21 від 08.10.2021



державні гарантії.

Ще однією підставою для коригування проектно-кошторисної документації став той факт, що частина проекрованої теплової мережі запроектована під існуючими гаражами та господарськими будівлями, які належать до приватної власності громадян. У зв'язку з чим не можливо було виконати монтаж теплової мережі на вказаній ділянці (лист від 07.10.2019 № 520). Головним лікарем був направлений лист до проектної організації щодо коригування ПКД без зміни вартості будівництва (лист від 07.10.2019 №1886/1). ТОВ «Меркус Лтд» листом повідомило про необхідність коригування зв'язку із зміною вихідних даних (які не були відомі у 2017 році), а також трасування теплової мережі потребує додаткових вишукувань та узгоджень з власниками мереж та постачальником теплової енергії, та було запропоновано виконати безканальне прокладання теплових мереж та мереж гарячого водопостачання від котельні № 22 до кожного корпусу лікарні.

Відповідно до ДСТУ Б Д.1.1-1:2013 «Правила визначення вартості будівництва» уточнення (зміна) твердих договірних цін можливо якщо Замовник змінює в процесі будівництва проектні рішення, що призводить до зміни обсягів робіт та вартісних показників.

Зазначені вище рішення були підтверджені експертним звітом щодо розгляду проектної документації по проекту «Реконструкція мереж опалення, теплопостачання та водопостачання КЛПУ «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська» за адресою: м. Слов'янськ, вул. Нарвська, 16 Донецька область (коригування)» від 21.12.2019 № 25888.

Згідно п. 21 Загальних умов укладення та виконання договорів підряду в капітальному будівництві, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2005 року № 668, тверда договірна ціна може бути уточнена у разі внесення змін до проектної документації. У зв'язку із чим, 23.12.2019 була укладена додаткова угода № 1 до договору № 1438 29.08.2019.

Тому вважаємо відсутніми порушення п. 3 ч. 4 ст. 36 Закону України «Про публічні закупівлі» на загальну суму 3071,0 тис. грн.

2. Стосовно неекономного витрачання державних коштів «Воронізький камінь» на суму 309,4 тис. грн.

За своїми технічними характеристиками керамічна плитка для оздоблення фасаду має певні недоліки. Монтаж цієї плитки відбувається за допомогою клею безпосередньо на основну поверхню фасаду. Додаткових засобів для кріплення не передбачено технологією виконання робіт. Такий спосіб оздоблення фасаду не може забезпечити відсутність конденсату з внутрішньої сторони будівлі з-за великої різниці температур ззовні та в середині будівлі. Наявність вологи на стінах в середині будівлі призводить до утворення плісняви, яка не тільки має неестетичний вигляд, а й згубно впливає на здоров'я людей. Під час експлуатації будівель відбувається значний вплив перепадів температури повітря, атмосферних опадів та інших факторів. Так, під час опадів, шви між керамічними плитками мають властивість затримувати вологу. У разі різкого зниження температури повітря волога у швах замерзає, що призводить до утворення мікротріщин у швах та й у самій керамічній плитці. Згодом такі тріщини збільшуються у розмірах та повністю руйнують оздоблення. Ситуація з різкими перепадами температур у зимовий період повторюється кожен рік. Тому такий спосіб оздоблення в умовах клімату Донецької області є нерациональним та економічно необґрунтованим.

Вентильована система оздоблення фасаду «Воронізький камінь» передбачає

монтаж на металевому каркасі, який кріпиться безпосередньо до фасаду будівлі. Між собою кожна окрема деталь цього типу фасаду з'єднується за допомогою саморізів. Такий спосіб монтажу фасаду сприяє швидкому просушуванню вологи. Це унеможливорює руйнування «Воронезького каменю» та значно збільшує термін експлуатації в порівнянні з керамічною плиткою. Наявність повітряного простору між елементами фасаду та стіною запобігає утворенню конденсату з внутрішньої сторони будівлі, в свою чергу запобігає утворенню плісняви. Вентильована система «Воронізький камінь» була використана під час реконструкції головного корпусу КЛПУ «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська» та утворює єдиний комплекс з адміністративною будівлею КЛПУ «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська».

При здійсненні порівняльного аналізу вартості плитки та «воронезького каменю» не було враховано, що «воронізький камінь» - це комплексний будівельний матеріал, що включає в себе фасадний камінь, повітрябар'єр, утеплення та кріплення. Тобто порівняння вартості фасадної плитки суто як матеріалу та комплексу утеплення «воронізький камінь» є некоректним, недопустимим та таким, що спотворює справжність розрахунку вартості.

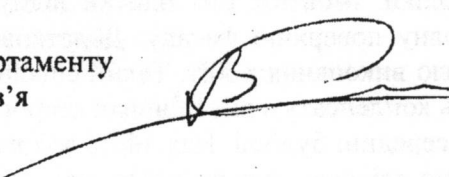
В акті було здійснено порівняльний аналіз вартості матеріалів, що використовувались при виконанні робіт, з усередненими цінами на подібні товари (матеріали), які надані комерційними установами (організаціями), але при здійсненні відповідного аналізу не враховані а ні технічні властивості товарів (матеріалів), а ні якісні показники, а ні терміни виготовлення та строки і вартість їх поставки, що суттєво впливають на їх вартість. Тобто, порівняльний аналіз вартості товарів (матеріалів), що викладений в акті не може бути належним доказом для здійснення відповідних висновків про завищення вартості цін на товари (матеріали), оскільки виконаний некоректно без врахування основних показників необхідних для здійснення повноцінного та неупередженого порівняльного аналізу.

Вищевказане свідчить про безпідставність висновків в частині завищення цін на матеріали та як наслідок неефективного використання коштів та/або збитків.

Порушення, відображені в звіті рахункової палати, обговорені з відповідальними працівниками КНП «Обласна клінічна психіатрична лікарня м. Слов'янськ».

З повагою

Директор департаменту
охорони здоров'я



Володимир КОЛЕСНИК



**ПОКРОВСЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ДОНЕЦЬКОЇ ОБЛАСТІ**

пл. Шибанкова, 11, м. Покровськ, 85300, тел. (0623) 52-13-38, факс (0623) 52-13-38

E-mail: krs.a@dn.gov.ua

Код ЄДРПОУ 21961790

08.10.2021 № Ах 01-1924-23

На № 02/16-5161-4/від 16.07.10.2021

Першому заступнику
голови облдержадміністрації

Ігорю МОРОЗУ

Шановний пане Ігоре!

На ваш лист від 07.10.2021 року № 0.2/16-5161-4/21 щодо вжиття заходів щодо усунення наслідків порушень і недоліків, установлених за результатами аудиту повідомляємо наступне.

Щодо завершення реалізації проекту «будівництво водогону до сіл та селищ Срібненської та Новоелизаветівської сільських рад Покровського району від Селидівського водогону Д=600 мм №2» зазначаємо, водогін був збудований на замовлення Покровської райдержадміністрації за кошти Державного Фонду Регіонального Розвитку у 2018-2019 роках (назва проекту – «Будівництво водогону до сіл та селищ Срібненської та Новоелизаветівської сільських рад Покровського району від Селидівського водогону Д=600 мм №2», Сертифікат серія ДЦ №162193581930 від 24 грудня 2019 року про відповідність закінченого будівництвом об'єкта проектній документації та готовність до експлуатації) збудований та готовий до експлуатації.

На даний час на обліку Покровської райдержадміністрації об'єкт будівництва обліковується за Д-т субрахунку 1311 «Капітальні інвестиції в основні засоби» на загальну суму 68658545,98 грн.

Станом на теперішній час водогін до сіл та селищ Срібненської та Новоелизаветівської сільських рад Покровського району від Селидівського водогону Д=600 мм №2 не введено в експлуатацію та не використовується.

З червня 2019 року по лютий 2021 року тривали судові розгляди по справі за позовом прокуратури Донецької області в інтересах держави в особі Східного офісу Державної аудиторської служби України до Покровської районної державної адміністрації Донецької області, ТОВ «Донецький інститут води» щодо оспорювання укладеного договору з закупівлі робіт з будівництва водогону до сіл та селищ Срібненської та Новоелизаветівської сільських рад Покровського району від Селидівського водогону Д=600 мм №2.

В 2020 році тривало листування з виконкомом Удачненської селищної ради Покровського району щодо прийняття на баланс КП «Господар» збудованого водогону для подальшої експлуатації та його обслуговування.

У зв'язку зі змінами в адміністративно-територіальному устрою та процесом децентралізації влади, створенням в районі територіальних громад, відповідно до розпорядження Кабінету міністрів України № 710-р від 12 червня 2020 року «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Донецької області», Постанови Верховної Ради України № 807-IX від 17 липня 2020 року «Про утворення та ліквідацію районів» та територіального віднесення Срібненської та Новоєлизаветівської сільських рад до новоствореної Покровської міської територіальної громади, питання щодо передачі водогону до сіл та селищ Срібненської та Новоєлизаветівської сільських рад Покровського району від Селидівського водогону Д=600 мм №2 на баланс КП «Господар» Удачненської селищної ради Покровського району втратило актуальність.

З квітня 2021 року по вересня 2021 року райдержадміністрацією велось листування з Покровською міською радою щодо передачі водогону на баланс міському комунальному підприємству «Покровське виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства». На розгляд КП «Покровськводоканал» була передана проектно-кошторисна документація для об'єктивного та обґрунтованого її вивчення. Але після проведення комісійного обстеження та складання відповідного акту, райдержадміністрація не отримала згоду на прийняття на баланс водогону до сіл та селищ Срібненської та Новоєлизаветівської сільських рад Покровського району від Селидівського водогону Д=600 мм №2 від Покровської міської ради.

На даний час розглядається питання передачі зазначеного водогону на баланс КП «Компанія «Вода Донбасу».

Після передачі водогону на баланс експлуатуючому комунальному підприємству будуть приєднані та введені в експлуатацію мережі водогін в с.Новоєлизаветівка Покровського району Донецької області, та водогін в с.Новоєлизаветівка по вулицям Широка, Набережна, Покровського району Донецької області, які реалізовані Новоєлизаветівською сільською радою за рахунок коштів обласної субвенції.

Щодо забезпечення відшкодування матеріальної шкоди, завданої державі, зазначаємо, що відповідно до п.1.2. договору підряду № 53 від 25.10.2018 року укладений між Покровською райдержадміністрацією (Замовник) та ТОВ «Донецькій інститут води» (підрядник) з капітального будівництва водогону до сіл та селищ Срібненської та Новоєлизаветівської сільських рад Покровського району від Селидівського водогону Д=600 мм №2, зазначено, що термін виконання робіт визначається календарним графіком, що є невід'ємною частиною договору, так відповідно до календарного графіку виконання робіт, який був викладений у новій редакції додатковою угодою № 3 від 16.07.2019

року до договору зазначено, що обсяг робіт передбачений до виконання в період з липня по жовтень (включно) 2019 року. Але, в той саме час, відповідно до пункту 19.3 договору термін дії договору з моменту підписання до 31 грудня 2019 року, але у будь-якому разі договір діє до повного виконання сторонами зобов'язань за цим Договором. Тобто, сторони зобов'язані своїми обов'язками у будь-якому разі виконати умови договору.

На підставі пунктів 15.1.-15.2., 15.6-15.7. договору підряду від 25 жовтня 2018 року № 53 сторона, що порушила майнові права або інтереси іншої сторони, зобов'язана поновити їх, не чекаючи претензії чи звернення до суду, так Підрядник виконав умови договору з порушенням зобов'язання в строк дії основного договору. Також, відповідно до пункту 15.7. договору «у разі необхідності відшкодування збитків або застосування інших санкцій сторона, права або законні інтереси якої порушено, з метою вирішення спору має право звернутися до порушника з письмовою претензією».

Райдержадміністрацією 15.04.2021 року було направлено претензію до ТОВ «Донецькій інститут води» з пропозицією сплатити штрафні санкції у розмірі 1 584 630,07 грн, але у відповідь 11.05.2021 було отримано відмову. 18.05.2021 райдержадміністрацією до ТОВ «Донецькій інститут води» було направлено повторну претензію, відповіді до теперішнього часу не отримано. У зв'язку з закінченням строку скороченої позовної давності, звернутися з відповідним позовом до суду було не можливо.

Щодо притягнення до відповідальності посадових осіб, які допустили порушення встановлені під час аудиту, зазначаємо.

Притягнення до дисциплінарної відповідальності винних посадових осіб з початку будівництва водогону та до його завершення, райдержадміністрацією не має можливості, у зв'язку з їх звільненням, а саме: Шишко Анатолія Васильовича (колишній голова Покровської райдержадміністрації) звільнено 12.08.2019 року, Зябрева Олександра Анатолійовича (колишній перший заступник голови райдержадміністрації) звільнено 17.09.2019 року, Грудневу Світлану Олександрівну (колишній начальник відділу архітектури, будівництва та житлово-комунального господарства райдержадміністрації, головний архітектор) звільнено 14.11.2019 року, Радченко Тетяну Миколаївну (колишній заступник голови райдержадміністрації) звільнено 03.03.2020 року.

Щодо притягнення винних працівників до адміністративної чи кримінальної відповідальності зазначаємо, що по закінченню проведення аудиту Держаудитслужба звернулася до Офісу Генерального прокурора з повідомлення про виявлені аудитом ознак кримінальних правопорушень.

В.о. голови
райдержадміністрації

Сергій НОВІКОВ