



РАХУНКОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

31.08.2015 № 04-1661

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради
України
Гройсману В.Б.

Щодо результатів аналізу використання коштів державного бюджету на забезпечення діяльності органів державного управління у 2013-2014 роках

Шановний Володимире Борисовичу!

Рахункова палата провела аналіз використання коштів державного бюджету на забезпечення діяльності органів державного управління у 2013-2014 роках і зробила такі висновки.

Впродовж вказаного періоду використання органами державного управління коштів державного бюджету, виділених на забезпечення їх діяльності, здійснювалося **в умовах постійних організаційних змін** шляхом утворення нових, реорганізації, ліквідації, змін підпорядкування та перейменування існуючих державних органів. Вжиті Кабінетом Міністрів України у 2014 році заходи з оптимізації системи центральних органів виконавчої влади, скорочення чисельності управлінського персоналу та зменшення видатків на утримання державних органів **виявилися малорезультативними**, що негативно позначилося на стані фінансового забезпечення поточної діяльності окремих державних органів, створило суттєві диспропорції в умовах оплати праці державних службовців та відобразилося на повноті та якості виконання державних функцій.

Проведена відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 № 442 оптимізація системи центральних органів виконавчої влади **не ґрунтувалася на результатах комплексного функціонального обстеження цих органів**, внаслідок чого намічені цілі не досягалися та реорганізації центральних органів виконавчої влади продовжувалися у часі. В цілому протягом останніх двох років у стані організаційних і структурних перетворень перебували **17 центральних органів виконавчої влади**, або майже **чверть їх загальної кількості**, що потребувало додаткових витрат державного бюджету, пов'язаних з проведенням таких заходів.

Запровадженими Кабінетом Міністрів України у 2014 році заходами з економії бюджетних витрат скорочено видатки на утримання апаратів державних органів **на 2355,8 млн. грн. (16,7 відсотка)**. Однак ці заходи були проведені **без урахування специфіки і сфер діяльності кожного конкретного органу**, переліку їх функціональних повноважень та фактичного, неспівставного з потребами, стану забезпечення фінансовими і матеріальними

ресурсами. При забезпеченні фінансовими ресурсами розрахованих потреб окремих органів державного управління на рівні близько 40 відс. фактичні видатки на їх утримання **скоротилися більше ніж на 10 відс.**, що змусило їх **забезпечувати поточну діяльність за рахунок коштів з альтернативних джерел**, зокрема, за рахунок власних коштів працівників і коштів підвідомчих господарюючих суб'єктів.

Видатки органів державного управління на оплату праці їх працівників у 2014 році були **скорочені з 12361,2 до 10216,2 млн. грн. (на 17,3 відс.)**, що майже дорівнювало видаткам цих органів, затвердженим з урахуванням змін на 2012 рік (10838,2 млн. гривень). Тобто вжитими Кабінетом Міністрів України у 2013-2014 роках заходами **зменшено видатки на оплату праці працівників державних органів порівняно з 2012 роком лише на 622 млн. грн. (5,7 відсотка)**. Проте таке зменшення спричинило зниження матеріальної зацікавленості працюючих в державних органах, а відтак значну плинність кадрів та необхідність проведення постійних змін структур, штатних розписів, положень про структурні підрозділи та посадових інструкцій працівників, **порушення змісту існуючої системи оплати праці державних службовців**, а також призвело до істотних диспропорцій в умовах оплати праці окремих категорій працівників, особливо керівного складу.

Запроваджені заходи з економії бюджетних коштів зменшили у 2014 році обсяги видатків органів державного управління на утримання службових транспортних засобів та оплату транспортних послуг на 31,6 млн. грн. (41,3 відс.) за рахунок скорочення встановленого ліміту транспортних засобів з 4769 до 1991 од. (майже у 2,5 рази). Водночас **очікуваного економічного ефекту від реалізації частини понадлімітних транспортних засобів досягнуто не було**. Із передбачених для продажу 1192 легкових автомобілів фактично реалізовано **лише 434 од. на суму 14,1 млн. грн. (36,4 відс. транспортних засобів, які пройшли експертну оцінку)**, оскільки на продаж здебільшого виставлялися законсервовані й аварійні автомобілі та транспортні засоби з тривалим терміном використання. При цьому **було понесено витрати на проведення експертної оцінки автомобілів на суму 581,7 тис. гривень**.

Аналіз також засвідчив, що чинна на сьогодні нормативно-правова база, яка регламентує функціонування органів державного управління, має **суттєві правові прогалини**. Положення про 12 центральних органів виконавчої влади, а також гранична чисельність працівників окремих новоутворених органів на дату проведення аналізу Кабінетом Міністрів України не затверджені, що унеможливорює належне виконання ними покладених завдань та функцій.

Зважаючи на виявлені під час аналізу проблеми, а також враховуючи, що Кабінет Міністрів України є вищим органом в системі органів виконавчої влади, який наділений повноваженнями щодо розроблення і здійснення заходів з удосконалення системи цих органів з метою підвищення ефективності їх діяльності, Кабінету Міністрів України надіслано для врахування звіт про результати даного аналізу.

З повагою

Голова



Р.М. Магута