



РАХУНКОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

31.07.2015 № 03-1472

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України
Гройсману В.Б.

Щодо результатів аудиту

Шановний Володимире Борисовичу!

Колегія Рахункової палати розглянула Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих у 2013-2014 роках на охорону довкілля при будівництві, ремонті та утриманні автомобільних доріг загального користування та інформує.

Екологічна політика держави недостатньо інтегрована в дорожню галузь України, зокрема при будівництві, ремонті та утриманні автомобільних доріг загального користування. Тим часом транспортно-дорожній комплекс є потужним джерелом забруднення природного середовища у зв'язку з швидким збільшенням автомобільного транспорту та необхідністю розвитку мережі автомобільних доріг.

Механізми виконання законодавчих вимог щодо реалізації природоохоронних заходів і дотримання норм природоохоронного законодавства під час будівництва, реконструкції та утримання автомобільних доріг загального користування потребують додаткового нормативно-правового та організаційного забезпечення зі сторони Кабінету Міністрів України та Державного агентства автомобільних доріг України.

Затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2013 № 696 Державна цільова економічна програма розвитку автомобільних доріг загального користування на 2013-2018 роки не визначає конкретних зобов'язань у цій сфері та не враховує показників Основних засад (Стратегії) державної екологічної політики України на період до 2020 року, затверджених Законом України від 21.12.2010 № 2818-VI.

Оскільки державна цільова програма з розвитку дорожнього господарства не передбачає конкретних заходів з охорони довкілля при будівництві, ремонті та утриманні автомобільних доріг загального користування, в Державному агентстві автомобільних доріг України не сформовано системи моніторингу планування та виконання природоохоронних заходів, державної політики щодо визначення таких заходів у виробничій діяльності та чітких напрямів її розвитку.

У результаті протягом останніх 10 років через відсутність чіткої державної політики з охорони довкілля під час будівництва, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування **обсяги природоохоронних заходів зменшились.**

У межах проектів будівництва, реконструкції та ремонту автомобільних доріг загального користування, що виконувалися протягом 2013-2014 років, були заплановані заходи з охорони навколишнього природного середовища, на які мали спрямувати 1,3 млрд. грн., що становить у середньому 5 відс. зведеної кошторисної вартості відповідних проектів.

Протягом 2013-2014 років планами служб автомобільних доріг в областях передбачалося виконання 56 відс. робіт з будівництва, реконструкції та ремонту автомобільних доріг загального користування, проте внаслідок недостатнього фінансування вони були виконані лише на 13,6 відс. (3,9 млрд. гривень).

Із зазначених коштів протягом вказаного періоду на заходи з охорони навколишнього природного середовища **спрямовано близько 3 відс. коштів.** Як наслідок, не виконано відповідних природоохоронних заходів у планових обсягах, особливо при реалізації проектів з будівництва та реконструкції автомобільних доріг.

Невиконання проектних рішень під час будівництва та реконструкції доріг призводить до збільшення витрат на їх утримання, у тому числі до вжиття додаткових природоохоронних заходів, а неналежна експлуатація доріг - до збільшення витрат на їх ремонт, що негативно впливає на ефективність і результативність використання відповідних коштів державного бюджету.

При цьому після прийняттям Закону України від 17.02.2011 № 3038-VI "Про регулювання містобудівної діяльності" об'єкти будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг фактично **виведені зі сфери дії Закону України "Про екологічну експертизу".**

Аудитом встановлено, що **більшість природоохоронних заходів здійснюється під час утримання доріг у рамках щорічних акцій з благоустрою, а не на плановій основі.**

Водночас **відсутність повноцінного контролю за дотриманням природоохоронного законодавства на етапах проектування і здачі об'єктів в експлуатацію має негативні наслідки як для суспільства, так і для держави в цілому.**

З повагою

Голова



Р.М. Магута