



РАХУНКОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

21.12.2015 № 04-2581

На № _____ від _____

Голові
Верховної Ради України

Гройсману В.Б.

Щодо результатів аудиту ефективності

Шановний Володимире Борисовичу!

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на II півріччя 2015 року проведено аудит ефективності виконання Міністерством інфраструктури України повноважень з управління стратегічними об'єктами державної власності, які закріплені за державним підприємством "Адміністрація морських портів України".

За результатами проведеного аудиту встановлено, що **Міністерство інфраструктури України** як головний орган виконавчої влади щодо формування та забезпечення реалізації державної політики у сфері морського транспорту та уповноважений орган управління державним підприємством "Адміністрація морських портів України" у 2014 році та протягом I півріччя 2015 року виконувало свої функціональні повноваження не в повному обсязі, а в окремих випадках неналежно.

Всупереч ст. 6 Закону України "Про управління об'єктами державної власності" контроль Мінінфраструктури за виконанням статутних завдань ДП "АМПУ", інвестиційних планів у повному обсязі не здійснювався. Моніторинг фінансової діяльності, зокрема виконання показників фінансових планів ДП "АМПУ", проводився у недостатньому обсязі.

Численні реорганізації і ліквідація такого структурного підрозділу Міністерства, як департамент морського та річкового транспорту, який визначає і забезпечує реалізацію державної політики у сфері морського транспорту, спричинили вплив кваліфікованих кадрів. У результаті незадовільної кадрової політики на сьогодні кількісний склад департаменту

недостатній для ефективного виконання функцій і задач, визначених у положенні про департамент.

Всупереч Закону України від 17.05.2012 № 4709-VI “Про морські порти України” (далі – Закон № 4709) реформування морської транспортної інфраструктури не³⁶ проведено. Реорганізація підприємств морського транспорту на виконання цього Закону проводилась Мінінфраструктури за відсутності єдиних методологічних підходів. Робоча група з питань методологічного забезпечення проведення реорганізації, яка була створена Мінінфраструктури, жодного разу не засідала. Заходи з реорганізації підприємств, які було доручено розробити цій робочій групі, не містили критеріїв та механізму виділу майна державних підприємств до новоствореного ДП “АМПУ”. При цьому на сьогодні всі тринадцять державних підприємств, що залишились в результаті реорганізації, включено до Переліку об’єктів, що підлягають приватизації у 2015 році після їх виключення із закону, який встановлює перелік об’єктів, що не підлягають приватизації. Відповідний законопроект № 2488а прийнято за основу Верховною Радою України 21.09.2015.

Результати аудиту засвідчили, що **створення Адміністрації морських портів України – державного підприємства, яке мало забезпечувати функціонування морських портів, утримувати та використовувати об’єкти портової інфраструктури державної форми власності, не підвищило ефективності використання державного майна в морських портах.** На теперішній час державні стивідорні підприємства, що залишились після реорганізації 2013 року, поступово втрачають обсяги переробки вантажів. При цьому обсяги переробки приватних стивідорних компаній як на власних причалах, так і на причалах ДП “АМПУ” постійно зростають.

Результати господарської діяльності ДП “АМПУ”, яке виявилось “надбудовою” в морських портах, свідчать про недостатню ефективність менеджменту підприємства. Аналіз управління підприємством, який проведено на підставі фінансових планів і планів розвитку портів, показав невиконання визначених цілей і завдань. Інвестиційна політика ДП “АМПУ” за 2014 рік і I півріччя 2015 року не мала позитивного результату. Капітальні інвестиції за 2014 рік виконано лише на 78,3 відсотка. Станом на 01.09.2015 виконання плану капітальних інвестицій фактично зірвано.

Крім того, **не досягнуто одного із законодавчих принципів функціонування та розвитку морських портів - розмежування функцій забезпечення безпеки мореплавства та нагляду (контролю) за безпекою.** **Всупереч Закону № 4709 ці дві функції нині закріплені за державним комерційним підприємством ДП “АМПУ”.**

Нормативно-правове регулювання окремих питань діяльності морських портів і Мінінфраструктури як уповноваженого органу управління ДП “АМПУ” недосконале. Норми Закону № 4709 щодо прийняття нормативно-правових актів, а також інших правових документів, спрямованих на його реалізацію, виконано Кабінетом Міністрів України,

Мінінфраструктури та ДП “АМПУ” лише частково. Межі території кожного морського порту не визначено. Зводи звичаїв морського порту, які встановлюють правила надання послуг, обслуговування суден і пасажирів, видано лише щодо семи із тринадцяти портів. Обов’язкові постанови, що визначають специфіку кожного порту, всупереч розділу VI прикінцевих положень Закону № 4709 не прийнято. Методика розрахунку ставок портових зборів, передбачена ст. 22 Закону № 4709, Мінінфраструктури досі не затверджена. Зміни до меж акваторії портів Маріуполь, Миколаїв, Усть-Дунайськ, Олександрівськ, Южний, що необхідні станом на 01.11.2015, не внесено.

Мінінфраструктури не забезпечено своєчасного затвердження фінансових планів ДП “АМПУ” на 2014 і 2015 роки. Численні коригування фінпланів призвели до порушення Мінінфраструктури вимог ст. 75 Господарського кодексу України, Порядку складання, затвердження та контролю виконання фінансових планів державних підприємств, затвердженого наказом Мінекономіки від 21.06.2005 № 173, і Порядку складання, затвердження та контролю виконання фінансового плану суб’єкта господарювання державного сектору економіки, затвердженого наказом Мінекономрозвитку від 02.03.2015 № 205. Затвердження фінансових планів підприємства здійснювалися із затримками на рік і більше, що суперечить законодавчо встановленому терміну. За відсутності основного планового документа - фінплану, відповідно до якого підприємство отримує доходи і здійснює видатки, визначає обсяг та спрямування коштів для виконання своїх функцій протягом року, діяльність підприємства фактично паралізована.

На підставі викладеного члени Рахункової палати вважають за доцільне запропонувати Верховній Раді України розглянути результати аудиту на засіданні профільного комітету.

З повагою

Голова



Р.М. Магута