



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

03.06.2016 № 03-1059

На № _____ від _____

Секретарю Ради національної
безпеки і оборони України

Турчинову О.В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Олександр Валентиновичу!

Рахункова палата провела аудит виконання Україною вимог Базельської конвенції про контроль за транскордонними перевезеннями небезпечних відходів та їх видаленням (далі - Базельська конвенція) та інформує.

Протягом 2013-2015 років дотримання Україною вимог Базельської конвенції про контроль за транскордонним переміщенням небезпечних відходів та їх видаленням забезпечувалося в умовах недостатньої нормативної врегульованості, що супроводжувалося неналежним організаційним і матеріально-технічним забезпеченням відповідних органів виконавчої влади.

Як наслідок, вимоги Базельської конвенції виконуються не в повному обсязі, зокрема, на належному рівні не забезпечується контроль за транскордонним переміщенням відходів, їх ідентифікація та видалення, а також координація діяльності відповідальних органів виконавчої влади та обмін інформацією, що створює ризики неконтрольованого ввезення в Україну небезпечних відходів.

Питання стану виконання Базельської конвенції попередньо досліджувалось Рахунковою палатою в 2007 році в рамках здійснення міжнародного тристороннього аудиту з вищими органами фінансового контролю Республіки Польща та Словацької Республіки.

Проведений аналіз стану виконання рекомендацій попереднього контрольного заходу засвідчив, що Кабінетом Міністрів України та Мінприроди були вжиті окремі заходи реагування на висновки та пропозиції Рахункової палати. Зокрема, на законодавчому рівні посилено відповідальність за порушення законодавства у сфері поводження з відходами, розподілені повноваження органів влади у цій сфері, ухвалені відповідні управлінські рішення щодо підвищення рівня контролю за переміщенням небезпечних відходів і виконання вимог Базельської конвенції.

Водночас деякі питання залишились актуальними, у тому числі щодо необхідності затвердження положення про компетентний орган і виділений центр, передбачені Базельською конвенцією, затвердження державної цільової програми поводження з небезпечними відходами, формування та ведення реєстрів відходів та об'єктів поводження з ними, а також збільшення матеріально-технічного забезпечення органів, на які покладено функції здійснення екологічного контролю.

Аудитом встановлено, що протягом 2013-2015 років Державна екологічна інспекція України та її територіальні органи діяли в умовах недостатнього фінансування на забезпечення їх діяльності.

Як наслідок, упродовж 2013-2015 років матеріально-технічна база інспекцій не оновлювалася, наявні прилади контролю в повному обсязі не проходили належної повірки та не застосовувались, парк спецавтотранспорту використовувався частково, а приміщення не пристосовані для зберігання товарно-матеріальних цінностей у належному стані.

Зазначене перешкоджало належним чином здійснювати державний нагляд (контроль) за екологічною безпекою у пунктах пропуску через державний кордон і в зоні діяльності митниць під час імпорту, експорту та транзиту вантажів і транспортних засобів. Зокрема, підрозділи територіальних органів Держекоінспекції, що здійснюють екологічний контроль у пунктах пропуску через державний кордон, протягом 2013-2015 років не проводили хіміко-аналітичного контролю речовин і матеріалів з метою встановлення їх належності до числа токсичних, радіоактивних речовин або відходів.

Аудит свідчить, що головна причина такого стану – відсутність державної цільової програми поводження з відходами, у тому числі небезпечними, яка б окреслила основні цілі відповідної державної політики, напрями діяльності та використання фінансових ресурсів держави у цій сфері, природоохоронні заходи, очікувані результати та терміни їх досягнення, на що, зокрема, Рахункова палата звертала увагу ще у 2007 році.

Крім того, на необхідності розроблення та внесення Кабінетом Міністрів України на розгляд Верховної Ради України законопроекту про загальнодержавну програму поводження з відходами в Україні неодноразово наголошувалося Радою національної безпеки і оборони України, зокрема рішеннями від 15.01.2010 "Про державне регулювання у сфері поводження з відходами" та від 25.04.2013 "Про комплекс заходів щодо вдосконалення проведення моніторингу довкілля та державного регулювання у сфері поводження з відходами в Україні". Проте ці рішення Ради національної безпеки і оборони України, як і рекомендації Рахункової палати, в частині прийняття державної цільової програми поводження з відходами залишились **нереалізованими**.

Надаємо в порядку інформування.

З повагою

Голова

Вик.: Нікітін Д.Ю. тел. 234-45-51



Р.М. Магута