



## РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

12.07.2016 № 18-1338

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Народному депутату України  
Дунаєву С.В.

Щодо результатів аудиту  
використання коштів державного  
бюджету на розвиток  
інфраструктури регіонів

Шановний Сергію Володимировичу!

На додаток до листа Рахункової палати від 20.04.2016 № 18-729 про розгляд Вашого депутатського запиту від 29.03.2016 № 77 повідомляємо, що в лютому – травні 2016 року проведено аудит ефективності використання у 2015 році коштів державного бюджету, спрямованих місцевим бюджетам на будівництво, реконструкцію, капітальний ремонт об'єктів інфраструктури окремих територій, під час якого здійснено також перевірку з порушених Вами питань. Звіт про результати аудиту розглянуто та затверджено на засіданні Рахункової палати 16.06.2016 (рішення Рахункової палати і Звіт розміщені на офіційному веб-сайті Рахункової палати).

Предметом аудиту в частині Луганської області (підконтрольна Українській владі територія) були кошти державного фонду регіонального розвитку (далі – Фонд) і кошти субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на відновлення (будівництво, капітальний ремонт, реконструкцію) інфраструктури у Донецькій та Луганській області (далі – Субвенція). Об'єктами аудиту були розпорядники зазначених коштів нижчого рівня: Луганська обласна державна адміністрація (Луганська обласна військово-цивільна адміністрація); Управління капітального будівництва Луганської ОДА; відділ капітального будівництва Северодонецької міської ради.

Встановлено, що у 2015 році Луганською облдержадміністрацією (обласною військово-цивільною адміністрацією) подано на розгляд Міжвідомчої комісії Мінрегіону 41 проект для фінансування за рахунок коштів Фонду на суму 120,6 млн гривень. За результатами розгляду цих проектів Міжвідомчою комісією відхилено один проект – «Реконструкція заплавного мосту № 1 м. Северодонецьк» (сума фінансування 10,6 млн грн), у зв'язку з відсутністю проектної документації. Це стало основною причиною утворення нерозподіленого у 2015 році залишку коштів Фонду по Луганській області в сумі 10,9 млн гривень.

Кабінетом Міністрів України розподілено на виконання 40 інвестиційних програм (проектів) 109,7 млн грн коштів Фонду, з яких Луганською облдержадміністрацією освоєно лише 20,5 млн гривень. Ці кошти витрачено на оплату будівельно-монтажних та інших робіт на 27 об'єктах. З них завершено роботи на 20 об'єктах, з яких введено в експлуатацію лише один об'єкт.

Під час аудиту встановлено такі, зокрема, причини **неосвоєння коштів Фонду в сумі 89,2 млн грн, або 81 відс. передбачених області**: відміна конкурсних процедур (через подання до участі менше двох конкурсних пропозицій або визнання конкурсних пропозицій такими, що не відповідають конкурсній документації) – 6 об'єктів, на які планувалось спрямувати кошти Фонду в сумі 43,1 млн грн; відсутність подальшої потреби у фінансуванні у зв'язку з передачею об'єктів до Міністерства оборони України – 2 об'єкти з плановим обсягом фінансування 16,9 млн грн; припинення виконання робіт у зв'язку із закінченням бюджетного періоду – 9 об'єктів, неосвоєними залишились асигнування в сумі 13,3 млн грн; проблемні питання із земельною ділянкою, на якій розташовано об'єкт з обсягом фінансування 2,7 млн гривень.

Для фінансування **за рахунок Субвенції робіт на 242 об'єктах відкрито 145,8 млн грн асигнувань, з яких освоєно у 2015 році 117,1 млн гривень**. Аудитом встановлено, що через недоліки в плануванні коштів Субвенції і управлінні ними з боку Луганської ОДА та її структурних підрозділів, внесення за погодженням із Мінрегіоном низки змін до переліку об'єктів, відсутність належного перерозподілу зекономлених коштів на інші об'єкти та неможливість виконання робіт у зимовий період кошти Субвенції в сумі 28,7 млн грн повернено до державного бюджету, що є неефективним управлінням ними. Не сприяло ефективності використання коштів Субвенції також виділення з держбюджету майже 50 відс. асигнувань у листопаді - грудні 2015 року.

Причинами неосвоєння у 2015 році коштів Субвенції, поряд із відсутністю належних управлінських рішень і упущеннями з боку Луганської ОДА та її окремих структурних підрозділів (Управління капітального будівництва), були неможливість виконання запланованих робіт у зимовий період – 15 проектів на суму 17,2 млн грн (60 відс. від неосвоєної суми); неперерозподіл зекономлених на відповідних об'єктах бюджетних коштів – 198 проектів на суму 3,4 млн грн (12 відс.); неможливість виконання робіт через відсутність підрядної організації з відповідною ліцензією – 2 проекти на суму 1,77 млн грн (6 відс.); фінансування в грудні, що не дало змоги до кінця бюджетного року виконати заплановані роботи в повному обсязі, – 3 проекти на суму 1,76 млн грн (6 відс.); замінування ділянок, на яких передбачалося проведення робіт, – 1 проект на суму 0,9 млн грн (3 відсотки).

Як наслідок, із запланованих до завершення у 2015 році за рахунок Субвенції робіт на 242 об'єктах (90 відс. з них – об'єкти капітального ремонту) завершено роботи на 149 об'єктах, з них введено в експлуатацію лише 102 об'єкти.

За результатами аудиту виявлено, що використано з порушенням законодавства (здійснення незаконних видатків, а також платежів за відсутності

підтвердних документів) **2,9 млн грн** бюджетних коштів, крім того, встановлено фактів неефективного управління бюджетними коштами та їх використання на загальну суму **38,3 млн гривень**.

Так, підрядником ТОВ «Мріябуд» по об'єкту «Капітальний ремонт будівлі по вул. Миру, 36, м. Рубіжне» (замовник – УКБ Луганської ОДА, начальник Кліменко Н.П.) включено до актів ф. КБ-2в, а замовником прийнято і оплачено за рахунок коштів Субвенції окремі будівельні матеріали та роботи з їх монтажу загальною вартістю 40,9 тис. грн (зокрема 73 од. кронштейнів радіаторних; 23 од. терморегуляторів RTD-N; 2 од. насосів дренажних AL-KO Drain, 29 од. кранів шарових Ду 15мм), наявність яких під час проведення огляду на вказаному об'єкті не підтверджена. Після завершення аудиту підрядником ТОВ «Мріябуд» повернено замовнику УКБ Луганської ОДА неправомірно витрачені кошти державного бюджету на суму 40,9 тис. гривень.

Луганською облдержадміністрацією (колишній голова Тука Г.Б.) включено 23.09.2015 до Переліку для фінансування за рахунок коштів Фонду об'єкт «Будівлі Луганської обласної дитячої клінічної лікарні, м. Лисичанськ, квартал 40 років Перемоги, 12а – капітальний ремонт», на який була відсутня розроблена і затверджена у встановленому порядку проектно-кошторисна документація (позитивний експертний звіт затверджено лише 01.12.2015), у зв'язку з чим Управління капітального будівництва Луганської облдержадміністрації не могло вчасно розпочати процедуру державних закупівель і забезпечити проведення відповідних робіт до кінця бюджетного року. Це свідчить про неефективне управління Луганською облдержадміністрацією коштами Фонду в сумі 8,4 млн грн, запланованими до фінансування робіт на об'єкті у 2015 році.

Рішення Рахункової палати про результати розгляду Звіту, в якому висвітлені, крім іншого, зазначені вище питання, надіслане Кабінету Міністрів України, Міністерству регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України, а також низці обласних державних адміністрацій. Луганській облдержадміністрації (Луганській обласній військово-цивільній адміністрації) запропоновано розглянути результати контрольних заходів на засіданні колегії облдержадміністрації і вжити заходів щодо, зокрема, забезпечення усунення розпорядниками коштів порушень у використанні коштів державного бюджету, виявлених під час аудиту.

Про результати аудиту поінформовано Верховну Раду України.

З повагою

Голова



Р.М. Магута