



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

11.08.2016 № 04-1542

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради України

Парубію А.В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

Рахункова палата провела аудит ефективності використання бюджетних коштів, передбачених на забезпечення життєдіяльності Криворізького гірничо-збагачувального комбінату окислених руд (далі – КГЗКОР, Комбінат).

Рішення про будівництво Комбінату приймалося ще у 70-х роках ХХ сторіччя. Це спільний проект країн – членів Ради економічної взаємодопомоги. Комбінат був запланований для переробки окислених руд із існуючих відвалів навколо міста Кривий Ріг і планувався як один із провідних постачальників залізорудного концентрату на внутрішній ринок СРСР і на експорт. Будівництво об'єктів КГЗКОР, а це не лише споруди промислового виробництва, а й об'єкти житлово-цивільного призначення (житлові будинки, школи, дитячі садочки), об'єкти сільськогосподарського призначення (підсобні господарства), здійснювалося з 1985 року. У його будівництві, крім колишнього СРСР, брали участь Чехословаччина, Румунія, Німецька Демократична Республіка та Болгарія.

За результатами проведеного аудиту встановлено, що з **1998 року будівництво КГЗКОР було повністю припинено**. Більшість об'єктів КГЗКОР залишилися недобудованими. Комбінат так і не був введений в експлуатацію, хоча планувалося ввести ще у 1990 році. При цьому на утримання та охорону об'єктів незавершеного будівництва з державного бюджету щорічно виділяються значні кошти. Загалом на будівництво Комбінату у 1984–1991 роках було використано 631,0 млн радянських рублів. Крім того, протягом 1991–2015 років і за I півріччя 2016 року на фінансування будівництва та забезпечення функціонування Комбінату використано 373,6 млн грн державних коштів, з них за останні два с половиною роки – 73,8 млн грн коштів державного бюджету.

Проведений аудит також показав, що **Кабінетом Міністрів України та Міністерством економічного розвитку і торгівлі України** (Міністерством промислової політики України, Державним агентством України з управління державними корпоративними правами та майном) **більшість пропозицій і**

рекомендацій Рахункової палати, за результатами попереднього аудиту (2012 рік), не виконана. Бездіяльність з боку органів державної влади та ігнорування рекомендацій Рахункової палати поглиблює кризові процеси на Комбінаті.

Станом на 01.07.2016 проект будівництва – це проектна і робоча документація, яка розроблялася ще у минулому сторіччі за державними нормами колишнього СРСР і в цінах 1984 року. Завдання щодо перезатвердження проекту не виконане. За висновками експертів, **добудова Комбінату за первинним проектом, затвердженим у 1985 році, є нерентабельною. В сучасних умовах проект є морально застарілим та неконкурентоспроможним.**

З кожним роком **прискорюється негативний процес старіння та руйнування** конструктивних елементів, споруд та мереж Комбінату. Станом на **01.01.2016** з урахуванням витрат на відновлення об'єктів загальна **будівельна готовність об'єктів незавершеного будівництва становить близько 49 відсотків.** При цьому **оцінка майна КГЗКОР станом на 01.07.2016 відсутня.** Запланована оцінка у 2011 році, за відсутності рішення Уряду про виділення коштів на її проведення, **не здійснена.** Відповідно **технологічний і технічний аудити не проводилися.** Оцінка активів та об'єктів незавершеного будівництва, проведена у 2007 році, **не узгоджена з іноземними учасниками.**

Після 2013 року **консультації про подальші кроки, спрямовані на вирішення питань, пов'язаних з проблематикою КГЗКОР, не проводились.** **За відсутності активної позиції Мінекономрозвитку (Мінпромполітики) роль МЗС як головного органу із формування та забезпечення реалізації державної політики у сфері зовнішніх зносин України у вирішенні проблемних питань Комбінату зведена до стороннього спостерігача. Фактичний розмір компенсації за виконані іноземними учасниками будівельні роботи та передане майно потребує уточнення. Методика перерахунку вартості виконаних робіт у цінах 1984 року в діючі ціни відсутня. Позиції країн – учасників будівництва Комбінату не узгоджені.** Як вже наголошувала Рахункова палата, розв'язання Україною проблемних питань, пов'язаних із завершенням будівництва КГЗКОР, без участі країн – учасниць будівництва неможливе.

Нормативно-правове регулювання питань завершення будівництва Кабінетом Міністрів України та Мінекономрозвитку (Агентством держмайна України, Мінпромполітики) **у повному обсязі не забезпечене.** З 2008 року жодного нормативного акта з цих питань **не приймалося.** У 2014–2015 роках **жодної державної цільової програми із добудови КГЗКОР не розроблялося.**

Створювані з метою вирішення питань завершення будівництва КГЗКОР численні робочі органи (комісії, групи) **не вирішили жодного проблемного питання. Їх діяльність була формальною або взагалі не здійснювалася.** Так, склад Міжвідомчої робочої групи для проведення консультацій з країнами – учасницями та потенційними інвесторами щодо подальшого будівництва КГЗКОР, створеної ще у 2003 році, **не переглядався і станом на 01.07.2016 із 14 її членів жоден не працює на займаних раніше посадах.** Рішення про

утворення у 2015 році Міжвідомчої робочої групи під головуванням Мінекономрозвитку із включенням до її складу представників зацікавлених центральних органів виконавчої влади, Кіровоградської облдержадміністрації та керуючого санацією КГЗКОР не виконано. **Станом на 01.07.2016 нової Міжвідомчої робочої групи не утворено.**

У порушення вимог Закону України від 14.05.92 № 2343 “Про відновлення платоспроможності боржника або визнання його банкрутом” строк процедури санації Комбінату триває замість 18 місяців вже понад сім років. Фактично, підприємство перебуває в судових процедурах, які застосовувалися щодо боржника, з 1998 року. **Питання добудови КГЗКОР залишається невирішеним протягом 20 років.**

Неодноразові спроби залучити до будівництва КГЗКОР інвестора були припинені у 2007 році Указом Президента України, який зобов’язав Фонд державного майна України зупинити будь-які дії щодо належного державі майна КГЗКОР. Цей указ на сьогодні залишається чинним, що унеможливило пошук реального інвестора з добудови Комбінату.

Аудитом встановлено, що у 2014–2015 роках і за 6 місяців 2006 року **Мінекономрозвитку** (Мінпромполітики), як головним розпорядником бюджетних коштів, **не забезпечено законного та ефективного використання коштів**, що виділяються з державного бюджету на забезпечення життєдіяльності Комбінату. **З порушенням вимог чинного законодавства та непродуктивно у 2014–2015 роках використано 21,1 млн грн, тобто кожна третя гривня.**

Повноважень щодо управління об’єктами державної власності **Мінекономрозвитку** практично не здійснювало. У 2014–2015 роках **Мінекономрозвитку** не проведено жодного заходу внутрішнього аудиту щодо Комбінату. **На Колегіях Міністерства розгляд питань Комбінату взагалі не планувався.** За відсутності контролю з боку **Мінекономрозвитку** та відсутності необхідних фінансових ресурсів на забезпечення функціонування Комбінату його майно поступово відчужується.

На підставі викладеного члени Рахункової палати вважають за доцільне запропонувати Верховній Раді України розглянути результати аудиту на засіданні профільного комітету.

З повагою

Голова



Р.М. Магута