



# РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

09.09.2016 № 18-1685

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Голові Верховної Ради України  
Парубію А.В.**

Щодо результатів аудиту  
видатків на придбання  
трамвайних вагонів

## **Шановний Андрію Володимировичу!**

Відповідно до Плану роботи Рахункової палати на 2016 рік та у зв'язку з надходженням звернення Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю Сушкевича В.М. від 08.12.2015 № 36-01/557 проведено аудит ефективності використання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання нових трамвайних вагонів вітчизняного виробництва для комунального електротранспорту.

**Аудитом встановлено, що Міністерством інфраструктури України та органами місцевого самоврядування міст Києва, Львова і Маріуполя не забезпечено повною мірою результативного використання субвенції.**

Зокрема, із виділених у 2015 році 100 млн грн субвенції міським бюджетам міст Києва, Львова, Маріуполя і Одеси 38,9 млн грн субвенції використано на придбання трамвайних вагонів, які за окремими технічними характеристиками не відповідали вимогам щодо пристосованості для перевезення осіб з обмеженими фізичними можливостями, маломобільних груп населення, а 41,7 млн грн субвенції спрямовано у грудні 2015 року в дебіторську заборгованість, яка станом на 01.08.2016 не погашена.

У результаті із 21 нового трамвайного вагона, на придбання яких комунальними підприємствами укладено договори, у 2015 році поставлено лише 9 вагонів. Поставку ще 7 трамвайних вагонів ЛКП "Львівелектротранс" за умовами укладеного ним договору (попередню оплату у грудні 2015 року здійснено частково в сумі 41,7 млн грн коштами субвенції) передбачено в серпні-жовтні 2016 року. Станом на 01.08.2016 ці трамвайні вагони не поставлені, дебіторська заборгованість (утворилась внаслідок здійснення попередньої оплати) не погашена.

Головними причинами нерезультативного використання у 2015 році частини коштів субвенції є розподіл на центральному рівні обсягів субвенції між міськими бюджетами в серпні 2015 року; відкриття асигнувань і перерахування їм коштів лише в листопаді 2015 року, а також неузгодженість у

порядку та умовах надання субвенції положень із питань здійснення попередньої оплати.

Так, в Порядку та умовах надання у 2015 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на придбання нових трамвайних вагонів вітчизняного виробництва для комунального електротранспорту (затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 19.08.2015 № 608, далі – Порядок надання субвенції) одним із видів співфінансування придбання трамвайних вагонів визначено інші джерела (позабюджетні) і одночасно передбачено необхідність застосовування у разі їх придбання положень постанови Кабінету Міністрів України від 23.04.2014 № 117 "Про здійснення попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти", яка регламентує закупівлю виключно бюджетним коштом.

Не визначено Порядком надання субвенції критеріїв пристосованості трамвайних вагонів для перевезення осіб з обмеженими фізичними можливостями, маломобільних груп населення.

У результаті трамвайні вагони, закуплені комунальними підприємствами електротранспорту в містах Києві, Маріуполі, Львові, за окремими технічними характеристиками не відповідають ряду вимог ст. 28 Закону України від 21.03.1991 № 875 "Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні" і ДСТУ 7255:2011 "Вагони трамвайні, пристосовані для перевезення інвалідів. Технічні вимоги".

Наприклад, КП "Київпаstrанс" при внесенні змін до документації конкурсних торгів і визначенні технічних вимог за окремим лотом звузило і вилучило (порівняно з попередніми вимогами) технічні вимоги щодо необхідності обладнання в трамвайних вагонах місць для пасажирів в кріслі-колясці та встановлення в дверях, призначених для інвалідів, рампи для в'їзду в салон маломобільних груп населення. У результаті придбані КП "Київпаstrанс" у ТОВ "Татра-Юг" трамвайні вагони не мають відповідного обладнання.

Так само ЛКП "Львівелектротранс" у документації з торгів та укладеному з ПАТ "Концерн-Електрон" контракті не передбачено встановлення в трамвайних вагонах звукового інформатора на зовнішній поверхні вагонів для сповіщення номера, назви початкового та кінцевого пункту маршруту.

Під час аудиту зазначеними комунальними підприємствами забезпечено вжиття заходів щодо усунення низки виявлених недоліків, зокрема, КП "Київпаstrанс" встановило у трьох придбаних трамвайних вагонах спеціальні опорні панелі з пасками безпеки для осіб з обмеженими фізичними можливостями, а ТОВ "СП "Електронтранс" (виробник) письмово гарантувало ЛКП "Львівелектротранс" встановлення відповідного звукового інформатора.

Крім того, аудитом встановлено, що виконавчим органом Київської міської ради (КМДА) не забезпечено дотримання вимог Порядку надання субвенції в частині умов співфінансування з міського бюджету у розмірі не менш як 70 відс. загальної вартості трамвайних вагонів. Зокрема, обсяги співфінансування з міського бюджету м. Києва у листопаді 2015 року зменшено на 41,5 млн гривень. У результаті співвідношення фінансування з державного і міського бюджетів становило 40:60 відс., замість визначених Порядком надання субвенції 30:70 відс. (частка фінансування з місцевого бюджету зменшена на

14,2 млн грн і, відповідно, в цій сумі перевищено частку фінансування з державного бюджету).

У цілому, результати аудиту засвідчили, що механізм виділення з державного бюджету субвенції на умовах співфінансування з місцевих бюджетів, інших джерел (у співвідношенні 30:70 відс.) створює умови для стимулювання залучення органами місцевого самоврядування фінансових ресурсів з метою спрямування їх на розв'язання у регіонах нагальних проблемних питань, зокрема, з оновлення рухомого складу комунального електротранспорту. Водночас, як показали результати аудиту, темпи оновлення парку міського електротранспорту, у тому числі пристосованого для перевезення осіб з вадами зору, слуху та з ураженнями опорно-рухового апарату, є недостатніми.

Тоді як чисельність інвалідів - мешканців міст Києва, Маріуполя, Одеси, Львова становить від 2 до 6 відс. загальної чисельності мешканців цих міст, в Одесі із 204 трамвайних вагонів, що експлуатуються, тільки один пристосований для перевезення відповідної категорії осіб (придбаний у 2015 році), у Маріуполі – 3 вагони (лише в одному вагоні, закупленому за рахунок коштів субвенції, є розкладна рампа для в'їзду в салон). У Львові для потреб осіб з ураженням опорно-рухового апарату обладнані тільки 2 трамвайні вагони. Дещо краща ситуація у Києві, де із 403 трамвайних вагонів, що експлуатуються, 37 пристосовані для перевезення осіб з обмеженими фізичними можливостями.

Надається в порядку інформування відповідно до ст. 37 Закону України "Рахункову палату".

З повагою

Голова



Р.М. Магута