



## РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

25.10.2016 № 07-1960

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Верховної Ради  
України

Парубію А.В.

Щодо результатів аудиту

### Шановний Андрію Володимировичу!

Рахункова палата провела аудит ефективності використання коштів державного бюджету на санаторно-курортне оздоровлення осіб з інвалідністю та за результатами затвердженого з цього питання звіту повідомляє.

Використання коштів державного бюджету за КПКВК 2507030 «Заходи із соціальної, трудової та професійної реабілітації інвалідів» на санаторно-курортне оздоровлення осіб з інвалідністю у 2015 році та I півріччі 2016 року на всіх етапах від формування потреби до забезпечення осіб з інвалідністю путівками та грошовими компенсаціями через відсутність належної організації та контролю Міністерства соціальної політики України (далі – Мінсоцполітики) як головного розпорядника бюджетних коштів та Фонду соціального захисту інвалідів (далі – Фонд) як відповідального виконавця супроводжувалося прийняттям необґрунтованих управлінських рішень залученими до цього процесу органами, здійснювалося з організаційно-правовими недоліками, що негативно позначилося на забезпеченні осіб з інвалідністю санаторно-курортним лікуванням та якості надання таких послуг.

У 2015 році на забезпечення санаторно-курортними путівками використано **89,3 млн грн** бюджетних коштів (97,9 відс. кошторисних призначень), у I півріччі 2016 року – **19,3 млн грн** (19 відс.) для санаторно-курортного лікування відповідно **13346** і **2967** інвалідів загального захворювання та інвалідів з дитинства за іншими нозологіями, **1564** і **369** інвалідів із наслідками травм і захворюваннями хребта та спинного мозку (далі – спинальники) і **442** і **87** осіб, які супроводжують осіб з I групою інвалідності. У межах цієї бюджетної програми також було виплачено грошові компенсації замість санаторно-курортної путівки та за самостійне санаторно-курортне лікування на суму **8,3** і **3,6 млн грн** для **26544** і **10391** особи з інвалідністю відповідно.

Показник забезпечення осіб з інвалідністю санаторно-курортним оздоровленням, як і в попередніх роках, **був вкрай низьким** і в цілому **не**

досягав **11 відс.**, а у розрізі регіонів коливався від **9,9 до 13 відс.** за забезпеченням путівками та **76 відс.** за компенсаційними виплатами. Надання Мінсоцполітики і Фондом пріоритету спинальникам у забезпеченні санаторно-курортними путівками **привело до диспропорції** в забезпеченні інших категорій осіб з інвалідністю: якщо у 2015 році потреба для цієї категорії осіб задоволена на **26,2 відс.**, то для решти категорій осіб з інвалідністю – **11 відсотків**.

Однією з причин низького рівня забезпечення путівками було врахування Мінфіном визначеної Мінсоцполітики потреби в коштах на санаторно-курортне оздоровлення у 2015 році лише на **12,7** і на **13,4 відс.** у 2016 році, неефективне управління Мінсоцполітики, Фондом і розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня асигнуваннями, виділеними на цю мету, та неналежна організація структурними підрозділами з питань соціального захисту населення районних, районних у м. Києві держадміністрацій, виконавчих органів міських рад (далі – районні (міські) управління соціального захисту населення) роботи із забезпечення осіб з інвалідністю санаторно-курортним оздоровленням.

Результати аудиту свідчать, що обсяги потреби в коштах на санаторно-курортне оздоровлення ґрунтувалися Мінсоцполітики на недостовірних кількісних показниках, наданих структурними підрозділами з питань соціального захисту населення обласних, Київської міської держадміністрації (далі – структурні підрозділи ОДА), та необґрунтованих вартісних показниках і були завищені. При цьому залишки виділених на цю мету асигнувань постійно накопичувалися на рахунках розпорядників нижчого рівня (відділення Фонду і районні (міські) управління соціального захисту населення), а найбільші їх обсяги станом на **01.04.2015** були за КЕКВ 2730 – **72,3 відс.** отриманих сум, КЕКВ 2240 – **80,6 відс.**; станом на **01.04.2016** – **95,7** і **92,4 відс.** відповідно.

Як наслідок, розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня наприкінці 2015 року повернено до бюджету **2,6 млн грн** невикористаних бюджетних коштів, не використано **327** закуплених путівок, а у 2016 році станом на 1 липня не використано **18,7 млн грн (90,3 відс.** спрямованих сум) і **67** путівок, що відстрочило право на набуття державної гарантії для **1671 особи**.

Негативним фактором стало також нормативне незакріплення повноважень Фонду у 2015 році, його відділень у 2016 році, невідповідність нормативно визначених функцій структурних підрозділів ОДА в частині руху коштів чинному законодавству, що створило умови для неналежного виконання ними відповідних функцій, зокрема, щодо забезпечення належного внутрішнього контролю і відстрочило у 2016 році використання бюджетних коштів на закупівлю послуг із санаторно-курортного лікування та укладання договорів на місцевому рівні.

Аудитом встановлено низку проблем нормативно-правового характеру, що потребують врегулювання. Так, Порядок виплати деяким категоріям інвалідів грошової компенсації замість санаторно-курортної путівки та вартості самостійного санаторно-курортного лікування, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2007 № 150 (далі – Порядок № 150), не встановлює вимог щодо звітування районними (міськими) управліннями соціального захисту населення через відповідні структурні підрозділи ОДА перед Мінсоцполітики про чисельність осіб, які одержали грошові компенсації

замість санаторно-курортної путівки та за самостійне санаторно-курортне лікування, що впливає на стан внутрішнього контролю і повноту зведеної звітності з цих питань.

Порядок виплати грошової компенсації вартості санаторно-курортного лікування деяким категоріям громадянам, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2004 № 785 (далі – Порядок № 785), і Порядок № 150 не визначають механізму розрахунку середньої вартості санаторно-курортної путівки для виплати грошової компенсації замість неї та за самостійне лікування. Як наслідок, на сьогодні **розмір такої компенсації порівняно із середньою вартістю санаторно-курортної путівки є меншим більш як у 10 разів**, що стримує вибір особами з інвалідністю самостійного лікування.

У Положенні про централізований банк даних з проблем інвалідності, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 121 (далі – Положення про ЦБІ), не визначено на місцевому рівні уповноважених за внесення до централізованого банку даних з проблем інвалідності відомостей про санаторно-курортне лікування та виплату грошових компенсацій. Як наслідок, інформація з цих питань у банку відсутня.

За результатами проведеного аудиту Рахункова палата рекомендувала Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо:

- удосконалення норм таких документів: Порядку № 150 у частині встановлення вимоги щодо звітування районними (міськими) управліннями соціального захисту населення Мінсоцполітики і Фонду; визначення механізму розрахунку середньої вартості путівки для виплати грошових компенсацій; Порядку № 187 – приведення нормативно встановленого порядку руху бюджетних коштів на закупівлю послуг із санаторно-курортного лікування на місцевому рівні у відповідність із чинним законодавством; Положення про ЦБІ – визначення відповідальних за внесення до банку даних про забезпечення осіб з інвалідністю санаторно-курортним лікуванням і виплату грошових компенсацій; Порядку № 785 – встановлення контролю за формуванням силовими міністерствами і відомствами списків осіб, які потребують компенсаційних виплат;

- розгляду питання удосконалення бюджетної та фінансової звітності, що подається районними (міськими) управліннями соціального захисту населення, які отримують кошти від Мінсоцполітики, але звітують про їх використання через інших головних розпорядників бюджетних коштів, і посилення виконавської дисципліни на всіх рівнях її формування.

Надсилаємо в порядку інформування відповідно до статті 37 Закону України «Про Рахункову палату».

**З повагою**

**Голова**



**Р.М. Магута**