



УКРАЇНА

ХАРКІВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

вул. Сумська, 64, м. Харків, 61002, тел./факс (057) 700-21-05
E-mail: obladm@kharkivoda.gov.ua

25.11.2016 № 24-44/9076
на № _____ від _____

Рахункова палата України

Про результати аудиту видатків
на цукровий та нецукровий діабет

Фахівцями обласної державної адміністрації ретельно розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на забезпечення лікування хворих на цукровий та нецукровий діабет, наданого Рахунковою палатою листом від 21.10.2016 № 18-1943.

По суті порушених у Звіті питань, а також виявлених зауважень, в межах компетенції та повноважень повідомляємо.

Заходи з удосконалення медичної допомоги при ендокринних захворюваннях, зокрема, забезпечення жителів Харківської області, хворих на інсулінозалежний тип цукрового діабету та хворих на нецукровий діабет препаратами інсуліну та десмопресину, включені до єдиної по галузі «Охорони здоров'я» комплексної обласної програми «Здоров'я Слобожанщини» середньострокової дії, завдання якої щорічно корегуються та затверджується відповідними рішеннями Харківської обласної ради.

Заходи зазначеної програми фінансуються за рахунок коштів місцевих бюджетів Харківської області, зокрема, обласного бюджету, у тому числі за рахунок доведених обсягів медичної субвенції з державного бюджету.

З метою ефективного та раціонального використання обмежених фінансових ресурсів, передбачених на лікування хворих на цукровий діабет, враховуючи рішення Харківської обласної ради від 17.06.2010 року № 1717-V, наказом Головного управління охорони здоров'я Харківської обласної державної адміністрації (в подальшому – Управління) від 11.06.2010 № 469 створена обласна експертна комісія з контролю за призначенням і змінами лікарських засобів – інсулінів.

Особливої актуальності позитивні результати роботи зазначеної комісії впродовж останніх 5 років набули у 2014 при суттєвому зростанні курсу валют (майже у 2 рази) та введенні ставки податку на додану вартість.

Крім того, вжиті комісією заходи надали можливість забезпечити хворих необхідними ліками в межах доведених у 2014 – 2015 років обсягів фінансування навіть за умов незапланованого збільшення чисельності інсулінозалежних хворих за рахунок вимушено переміщених до Харківської області осіб з тимчасово окупованих територій та районів проведення антитерористичної операції.

Тільки за 2015 рік було проведено 20 засідань зазначеної комісії, де було розглянуто 177 медичних справ хворих.

013540

1535/05
28.11.2016
№1535/05 від 28.11.2016

Облік пацієнтів, хворих на цукровий діабет, проводиться згідно з реєстром. Робочий реєстр по області вперше був створений для дітей в 2004 році, на виконання вимог наказу Міністерства охорони здоров'я України від 16.02.2004 № 85 «Про створення реєстру дітей, хворих на цукровий діабет».

В 2009 році було сформовано реєстр для дорослих, згідно з положеннями наказу Міністерства охорони здоров'я України від 28.05.2009 № 365 «Про затвердження порядку ведення реєстру хворих на цукровий діабет», шляхом створення єдиної бази даних в електронному вигляді, який є діючим і передбачає такі розділи: персональна інформація про хворого, облік хворого, огляд хворого, ускладнення та супутні хвороби, призначені лікарські засоби та їх дози, проведення самоконтролю, інформації про стаціонарні лікування, загострення, вагітність, рівень глікованого гемоглобіну.

Реєстр забезпечував проведення моніторингу та аналізу захворюваності на цукровий діабет, формування потреби на цукрознижуючі препарати, а саме інсуліни в адекватних для кожного хворого дозах, відстеження формування ускладнень, з подальшою компенсацією захворювання.

З початку 2016 року наказом Міністерства охорони здоров'я України від 23.12.2015 № 890 «Про затвердження Положення про реєстр пацієнтів, що потребують інсулінотерапії», з метою удосконалення системи обліку хворих, із врахуванням їх переміщення по території України та неможливості дублювання забезпечення хворих препаратами інсуліну в різних регіонах одночасно, а також контролю в безперервному режимі, у дію введено загальний республіканський електронний Реєстр.

З метою виконання наказу Міністерства охорони здоров'я України від 23.12.2015 № 890 «Про затвердження Положення про реєстр пацієнтів, що потребують інсулінотерапії», Департаментом охорони здоров'я Харківської обласної державної адміністрації (в подальшому – Управлінням) було видано наказ від 02.02.2016 року № 41 «Про створення реєстру пацієнтів, що потребують інсулінотерапії».

Згідно з вищезазначеним наказом, визначено перелік користувачів I, II та III рівнів, проведено навчання медичних працівників, організовано доступ та належна робота користувачів з Реєстром відповідно до вимог Положення.

Кожен користувач окремо отримав доступ до реєстру за допомогою смс-повідомлення, в якому вказано телефон технічної підтримки, ай-пі адреса, логін та пароль. В мережі Інтернет викладена відеоінструкція з використання реєстру пацієнтів.

Впродовж роботи Реєстру у тестовому режимі, до бази даних користувачами Харківської області I рівня внесено 10 460 пацієнта (73 %), із загальної чисельності пацієнтів, що перебувають під диспансерним наглядом (14 306).

На жаль, пілотним проектом не передбачалось технічне забезпечення користувачів Реєстру, у зв'язку з чим, мали місце випадки, застосування користувачами особистої оргтехніки.

Згідно з зазначеним наказом МОЗ України, адміністратором Реєстру пацієнтів, що потребують інсулінотерапії, визначено Державний заклад «Центр електронної охорони здоров'я Міністерства охорони здоров'я України».

За інформацією користувачів II рівня, з липня 2016 доступ до реєстру відсутній.

Слід зазначити, що з 2015 року, через утворення реальних ризиків незабезпечення хворих на цукровий діабет препаратами інсуліну, внаслідок неодноразового оскарження конкурсних процедур, було застосовано механізм відшкодування вартості препаратів інсуліну через аптечні підприємства всіх форм власності.

За розрахунками фахівців, потреба у фінансових ресурсах для забезпечення ісулінозалежних хворих необхідними лікарськими засобами на 2016 рік складала більше 73,0 млн.грн.

При цьому, на фінансування заходів із забезпечення хворих на цукровий діабет препаратами інсуліну на 2016 рік виділено 59 427,0 тис.грн. за рахунок цільових видатків медичної субвенції поточного року в сумі 47 427,0 тис.грн., а також залишків цільових видатків медичної субвенції 2015 року – 12 000,0 тис.грн., із загального обсягу додаткових видатків, доведених обласному бюджету у 2015 році на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1340-р.

Дефіцит видатків покривається за рахунок наявних залишків інсулінів, що виникли станом на 01.01.2016 року, а також коштів місцевих бюджетів.

Слід зазначити, що аналогічна ситуація очікується і в наступному бюджетному році. Проектом показників державного бюджету на 2017 рік передбачені фінансові ресурси на забезпечення хворих на цукровий та нецукровий діабет препаратами інсуліну та десмопресину в обсязі 49,3 млн.грн., що менше 50 % від потреби, яка складає 104,3 млн.грн.

Також, надаємо інформацію щодо вжитих заходів для усунення недоліків та зауважень, виявлених за результатами аудиту.

За інформацією директора Департаменту охорони здоров'я Харківської міської ради Сороколата Ю.В. (копія листа від 15.11.2016 № 11535/0/57-16 додається) під час проведення аудиту залишки препаратів інсуліну розподілені між комунальними закладами охорони здоров'я міста Харкова.

У той же час, у зазначеному листі вказано, що в ході проведення неодноразових перевірок формування цін на лікарські засоби та виробу медичного призначення, щодо яких запроваджено державне регулювання, передбаченому постановами Кабінету Міністрів України від 17.10.2008 № 955 «Порядок формування цін на лікарські засоби і виробу медичного призначення, щодо яких запроваджено державне регулювання» та від 25.03.2009 № 333 «Деякі питання державного регулювання цін на лікарські засоби та виробу медичного призначення» порушень виявлено не було.

Заступник голови обласної
державної адміністрації



М.Є. Черняк