



РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

04.01.2017 № 03-17

На № _____ від _____

Голові Верховної Ради
України
Парубію А.В.

Щодо результатів аудиту

Шановний Андрію Володимировичу!

Рахункова палата провела аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на проведення земельної реформи та на загальнодержавні топографо-геодезичні та картографічні роботи, демаркацію та делімітацію державного кордону й інформує.

Законодавче забезпечення проведення земельної реформи у період її здійснення (1991–2016 роки) в цілому сприяло як зміні земельних відносин в Україні, так і їх удосконаленню.

Приватна форма власності на землю, у тому числі на землі сільськогосподарського призначення, у структурі земельного фонду України на кінець 2016 року становила більше 52 відсотків.

Плата за землю стала однією з головних складових надходжень до місцевого бюджету (за 9 місяців 2016 року до місцевих бюджетів надійшло більше 17 млрд грн (2015 рік – 14,8 млрд гривень).

До Державного земельного кадастру (єдиної державної геоінформаційної системи відомостей про землі, розташовані в межах державного кордону України), повноваження щодо ведення та адміністрування якого покладено на Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, станом на 01.10.2016 внесено відомості про земельні ділянки загальною площею 39,8 млн га (65,7 відс. території України).

Водночас аудит засвідчив наявність ризиків втрати комплексного підходу до проведення та належного завершення земельної реформи в Україні.

Критичним є стан охорони земель. Якісний стан ґрунтів погіршується.

Заходи з охорони земель, що здійснюються, через обмеженість видатків, у тому числі і з державного бюджету, є мінімальними.

Не задіяний один з економічних регуляторів земельних відносин – відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва (станом на 11.10.2016 на спеціальні рахунки відповідних органів місцевого самоврядування надійшло 632,7 млн грн у порядку відшкодування втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва. При цьому із вказаного обсягу 114,4 млн грн (18,1 відс.) органами місцевого самоврядування розміщено на депозитних рахунках в установах банків).

Через неодноразові організаційні зміни в системі центральних органів, до повноважень яких віднесено, зокрема, формування та реалізацію державної політики у сфері земельних відносин, використання та охорони земель, у період 2014–2016 років державний контроль за використанням та охороною земель і дотриманням вимог законодавства України про охорону земель фактично не здійснювався.

Загальнодержавна програма використання та охорони земель, прийняття якої передбачено Законом України від 19.06.2003 «Про охорону земель», не прийнята, як і не прийнята Державна цільова програма розвитку земельних відносин.

На сьогодні законодавчо не врегульоване і питання забезпечення конституційних прав громадян України щодо розпорядження правом власності на землі сільськогосподарського призначення.

Аудит засвідчив, що у 2015–2016 роках фінансове забезпечення проведення земельної реформи було недостатнім, що впливало як на своєчасність, так і ефективність прийняття управлінських рішень учасниками бюджетного процесу в цій сфері.

Зокрема, Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру видатки на погашення кредиторської заборгованості за виконані роботи з інвентаризації земель в обсягах, зареєстрованих в органах Державної казначейської служби, не передбачалися. Як наслідок, стягнення такої заборгованості відбувалося в судовому порядку з нарахуванням штрафних санкцій, що призвело до додаткового навантаження на державний бюджет.

Є ускладнення в роботі з демаркації та делімітації державного кордону України: склад делегації України у спільних міждержавних комісіях з питань демаркації державного кордону України не оновлено; представника України з питань договірно-правового оформлення державного кордону України не призначено. У результаті з передбачених у 2015 році Держгеокадастру на визначені цілі 5 млн грн використано лише 0,1 відсотка. За 9 місяців 2016 року, незважаючи на відкриті асигнування у сумі 2,4 млн грн, кошти державного бюджету на зазначені цілі не використовувалися.

Відомості про результати проведеного аудиту у формі рішення Рахункової палати надіслано Кабінету Міністрів України, рішення Рахункової палати і звіт про результати аудиту – Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру для вжиття заходів реагування.

Надаємо в порядку інформування.

З повагою

Т. в. п. Голови



О.С. Яременко

Вик: Кривошея С.М.
тел. 234-15-73