



## РАХУНКОВА ПАЛАТА

вул. М. Коцюбинського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 234-95-65, 234-10-41, факс (044) 226-33-82  
E-mail: rp@ac-rada.gov.ua

12.04.2017 № 07-715

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Генеральному прокурору України

Луценку Ю.В.

Щодо виявлених фактів порушень,  
які мають ознаки нецільового  
використання коштів

Шановний Юрію Віталійовичу!

Згідно з Планом роботи Рахункової палати на 2016 рік на засіданні від 20.12.2016 розглянуто Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на створення і програмно-технічне забезпечення системи інформаційно-аналітичної підтримки, інформаційно-методичне забезпечення та виготовлення бланків посвідчень і нагрудних знаків для системи соціального захисту, який оприлюднено на офіційному сайті Рахункової палати.

У Звіті відмічено, що використання коштів Міністерством соціальної політики України за КПКВК 2501090 «Створення і програмно-технічне забезпечення системи інформаційно-аналітичної підтримки, інформаційно-методичне забезпечення та виготовлення бланків посвідчень і нагрудних знаків для системи соціального захисту» у 2015–2016 роках здійснювалось неефективно через відсутність затверджених пріоритетів інформатизації органів соціального захисту населення, визначених критеріїв її побудови. Мінсоцполітики як головний розпорядник коштів за бюджетною програмою за КПКВК 2501090 не забезпечило належного управління фінансовими ресурсами, що призвело до використання 3658,5 тис. грн не за цільовим призначенням, 50385 тис. грн – з порушенням законодавства, 515,4 тис. грн – неефективно.

Згідно з паспортом бюджетної програми за КПКВК 2501090 на 2015 рік за напрямом «Закупівля обладнання для організації додаткових робочих місць в місцевих управліннях соціального захисту населення, серверів для обласних управлінь та телекомунікаційного обладнання» Мінсоцполітики планувались видатки у сумі 44840 тис. гривень.

Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для створення і програмно-технічного забезпечення системи інформаційно-аналітичної підтримки, інформаційно-методичного забезпечення та

виготовлення бланків посвідчень і нагрудних знаків для системи соціального захисту, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 29.02.2012 № 154 (далі – Порядок № 154). Згідно з пунктом 2 Порядку № 154 головним розпорядником бюджетних коштів та відповідальним виконавцем зазначеної у пункті 1 цього Порядку бюджетної програми визначено Мінсоцполітики.

Змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 380 до Порядку № 154, розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня в частині закупівлі обладнання визначено Міністерство соціальної політики Автономної Республіки Крим, структурні підрозділи з питань соціального захисту населення обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій, структурні підрозділи з питань соціального захисту населення районних, районних у м. Києві та Севастополі держадміністрацій, виконавчих органів міських, районних у містах (крім м. Києва та Севастополя) рад.

Аудитом встановлено, що виділені та розподілені Міністерством у 2015 році асигнування в обсязі 44,8 млн грн для закупівлі обладнання органами соціального захисту населення використовувались за відсутності належного контролю, координації і методичного супроводу з боку головного розпорядника коштів. Як наслідок, замість закупівлі обладнання для організації додаткових робочих місць у місцевих управліннях соціального захисту населення, як зазначено у напрямі використання коштів згідно з паспортом бюджетної програми за КПКВК 2501090 на 2015 рік, бюджетні кошти фактично використані на заміну застарілого комп'ютерного обладнання на вже існуючих (створених до 2015 року) робочих місцях.

Усього за результатами аудиту в органах соціального захисту населення встановлено використання бюджетних коштів на цілі, що не відповідають напряму використання бюджетних коштів, визначеному у паспорті бюджетної програми за КПКВК 2501090, тобто не за цільовим призначенням, на загальну суму 3658,5 тис. грн, що згідно із статтею 116 Бюджетного кодексу України є порушенням бюджетного законодавства.

Аудитом використання у 2015 році коштів державного бюджету, спрямованих на закупівлю обладнання для системи соціального захисту, у Департаменті соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) (директор Ю. Крикунов), проведеним територіальним управлінням Рахункової палати по м. Києву, Київській, Черкаській та Чернігівській областях (у м. Київ) (акт від 24.10.2016 № 26-10/36-«0», додаток 2) встановлено, що на виконання пункту 2 Порядку 154 розпорядником коштів нижчого рівня в частині закупівлі обладнання для управлінь праці та соціального захисту населення районних в місті Києві державних адміністрацій був визначений Департамент, яким проведено відкриті торги та передбачено закупівлю 151 од. обладнання на загальну суму 1 738,4 тис. гривень. Закуплене комп'ютерне та периферійне обладнання відповідно до наказу цього Департаменту від 08.12.2015 було розподілено між десятьма районними управліннями

м. Києва пропорційно контингенту населення, яке в них обслуговується, та з урахуванням наявного обладнання на момент розподілу.

Аудитом встановлено, що у 2015 році Департаментом соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) додатково створено лише 19 робочих місць у чотирьох районних УПСЗН, для організації яких у 2015 році закуплено обладнання на суму 267,6 тис. грн, інше обладнання використано для заміни старого комп'ютерного обладнання на вже існуючих, створених до 2015 року, робочих місцях. Як наслідок, кошти державного бюджету у загальній сумі 1470,8 тис. грн Департаментом соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) використані за напрямом, який не відповідає напряму, визначеному в паспорті бюджетної програми за КПКВК 2501090 на 2015 рік, тобто не за цільовим призначенням.

За результатами розгляду матеріалів аудиту Рахунковою палатою листом від 05.01.2017 № 07-24 було надіслано Мінсоцполітики рішення Рахункової палати від 20.12.2016 № 27-5 (додаток 1) та Звіт про результати аудиту для усунення виявлених порушень і недоліків з пропозиціями щодо вжиття заходів. Пунктом 6 рішення Мінсоцполітики доручено у встановлений законодавством термін провести службове розслідування виявлених фактів порушень вимог чинного законодавства. Цим рішенням також передбачено інформування правоохоронних органів про факти порушень, які мають ознаки нецільового використання коштів, після проведення Мінсоцполітики службового розслідування.

Мінсоцполітики листом від 15.02.2017 № 3061/0/2-17/15 (додаток 3) поінформувало про розгляд отриманих рекомендацій, викладених у рішенні Рахункової палати. Так, 04.01.2017 затверджено План заходів щодо усунення порушень, встановлених за результатами аудиту, проведеного Рахунковою палатою України у жовтні-грудні 2016 року. Для вивчення питань, пов'язаних з ознаками нецільового використання бюджетних коштів, Мінсоцполітики було проведено перевірки органів соціального захисту населення Львівської, Дніпропетровської областей та міста Києва щодо використання комп'ютерної техніки, закупленої за рахунок бюджетних коштів за КПКВК 2501090. Результати перевірок засвідчили, що впродовж 2015–2016 років придбане комп'ютерне обладнання використовувалося працівниками районних управлінь соціального захисту населення, які безпосередньо здійснюють прийом громадян, призначення та супроводження вже призначених пільг та компенсаційних виплат. Мінсоцполітики поінформувало про проведення службового розслідування стосовно посадових осіб, уповноважених на виконання функцій держави, у зв'язку із виявленням фактів порушень вимог чинного законодавства, за результатами якого розпочато дисциплінарне провадження стосовно чотирьох посадових осіб Мінсоцполітики.

На виконання рішення Рахункової палати від 20.12.2016 № 27–5 надаємо інформацію за результатами аудиту щодо виявлених фактів порушень Департаментом соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) при використанні бюджетних коштів на закупівлю обладнання для

організації додаткових робочих місць в місцевих управліннях соціального захисту населення, які **мають ознаки нецільового використання коштів**, для відповідного прокурорського реагування.

Додатки на 44 стор.:

1. Рішення Рахункової палати від 20.12.2016 № 27–5 «Про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на створення і програмно-технічне забезпечення системи інформаційно-аналітичної підтримки, інформаційно-методичне забезпечення та виготовлення бланків посвідчень і нагрудних знаків для системи соціального захисту» – на 6 сторінках.

2. Акт проведення територіальним управлінням Рахункової палати по м. Києву, Київській, Черкаській та Чернігівській областях (у м. Київ) аудиту використання у 2015 році коштів державного бюджету, спрямованих на закупівлю обладнання для системи соціального захисту, у Департаменті соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) від 24.10.2016 № 26-10/36-«0» – на 17 стор.; пояснювальна записка до акта – на 3 стор.; видаткова накладна від 11.12.2015 – на 1 стор.; платіжні доручення № № 123, 124 від 11.11.2015 – на 2 стор.; інформація щодо кількості та вартості переданого департаментом обладнання в розрізі районних управлінь праці та соціального захисту населення м. Києва – на 1 стор., 6 актів обстеження обладнання, закупленого Департаментом за кошти державного бюджету за КПКВК 2501090 для органів соціального захисту – на 12 сторінках.

3. Лист Мінсоцполітики від 15.02.2017 № 3061/0/2-17/15 – на 2 сторінках.

З повагою

Т. в. п. Голови Рахункової палати



О.С. Яременко